

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 25.6.2025

ČÍSLO: 096/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

STRATÉGIA SPRAVOVANIA BUDOV ŠTÁTNEJ SPRÁVY

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky predložilo dňa 18. júna 2025 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „*Stratégia spravovania budov štátnej správy*“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia upozorňuje predkladateľa, že pri vyznačení vplyvov na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov, v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu, stačí vyznačiť „x-kom“ „žiadne“ len raz (netreba aj MSP, aj mechanizmus znižovania byrokracie..., pokiaľ materiál nemá žiadne vplyvy).

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Materiál predložený na záverečné posúdenie vplyvov je v porovnaní s MPK doplnený iba o jeden odsek v doložke vybraných vplyvov, týkajúci sa vplyvov na informatizáciu. Inak je materiál totožný s verziou predloženou na MPK, a teda nezohľadňuje pripomienky MF SR ani ostatných pripomienkujúcich subjektov.

MV SR dodatočne, po začatí procesu záverečného posúdenia vplyvov, zaslalo vyhodnotenie pripomienkového konania, v zmysle ktorého by väčšina pripomienok MF SR mala byť akceptovaná, avšak nepredložilo upravený materiál, ktorý by pripomienky MF SR zohľadňoval. Z tohto dôvodu nie je možné sa v súčasnosti k vyhodnoteniu pripomienok vyjadriť v procese záverečného posúdenia, resp. toto vyhodnotenie akceptovať.

V nadväznosti na vyššie uvedené Komisia trvá na pripomienkach MF SR uplatnených v rámci MPK. Pripomienky v rámci záverečného posúdenia:

1. Komisia žiada do materiálu doplniť rámcový odhad nákladov a predpokladaných úspor spojených s realizáciou jednotlivých strategických cieľov.

Odôvodnenie: Podľa materiálu majú vzniknúť dve nové štátne organizácie, vybudované majú byť rozsiahle centrálné informačné systémy (digitálna platforma CPIP) prepojené na senzory inštalované v štátnych budovách a obnovené budovy v neznámom rozsahu. Zároveň má centralizácia správy priniesť nový efektívnejší systém, ktorý by sa mal prejavovať v optimalizácii súčasných výdavkov. Podľa doložky

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vybraných vplyvov však materiál nemá vplyvy na rozpočet verejnej správy. Pred záväzným schválením materiálu, ktorý má potenciál založiť významné vplyvy na rozpočet verejnej správy, by mali byť tieto dopady identifikované a v rámci súčasných možností kvantifikované. V nadväznosti na schválenie stratégie má byť na rokovanie vlády SR predložený implementačný plán, ktorý by mal odhadované náklady aj úspory spresniť na úrovni jednotlivých implementačných krokov.

2. Komisia žiada zabezpečiť financovanie novovzniknutých organizácií z rozpočtových prostriedkov zapojených subjektov verejnej správy tak, aby nevznikali duplicitné výdavky s dodatočným vplyvom na rozpočet verejnej správy.

Odôvodnenie: Cieľom vzniku Centrálného koordinačného orgánu a Centrálného správcu budov má byť vytvorenie efektívnejšieho systému na správu budov v štátnej správe. V súčasnosti už jednotliví správcovia štátnych budov disponujú určitými personálnymi, materiálnymi a finančnými kapacitami, ktoré by mali byť podľa predloženého materiálu využité efektívnejšie. Na dosiahnutie cieľa vyššej efektivity v prípade vzniku nových organizácií by mali byť tieto zdroje presunuté zo súčasných správcov. V opačnom prípade hrozí riziko vzniku paralelných, prípadne duplicitných kapacít a procesov v štáte.

3. Komisia žiada zdôvodniť potrebu vytvorenia dvoch nových štátnych organizácií na agendu správy budov, ktorá je už v súčasnosti rozdelená na viacerých rezortoch.

Odôvodnenie: V súčasnosti je agenda už rozdelená medzi viaceré rezorty (financie, doprava, hospodárstvo). Na centralizáciu tejto agendy je v prvom rade kľúčové nastaviť jasné procesy a právomoci pre centrálny orgán. Vytvorenie novej organizácie je jednou z možných foriem realizácie, ktorá však bez jasne stanovených procesov a právomocí nemusí viesť k lepšej správe budov. Naopak môže spôsobiť, že správa budov bude ešte viac fragmentovaná. Zároveň, z materiálu nie je zjavné, prečo je navrhované vytvorenie rovno dvoch nových organizácií a nestačí dané činnosti vykonávať jednou.

4. Pred vytvorením samostatného subjektu centrálnego správcu Komisia žiada potvrdiť oficiálny záujem kapitol na zapojenie a prenos správy na centrálny subjekt.

Odôvodnenie: Podľa materiálu bude správa budov centrálnym správcom založená na základe dobrovoľného vzťahu so súčasným správcom majetku štátu. Nie je zjavné, akým spôsobom bude zabezpečený prechod správy budov do centrálnego systému správ. V prípade, že prechod do centrálnego systému nebude záväzný, existuje vysoké riziko vzniku výdavkov na nové organizácie a informačné systémy bez dosiahnutia deklarovaných prínosov efektívnejšej správy budov.

5. Komisia žiada jasne určiť, ktoré z navrhovaných aktivít sú nevyhnutné na splnenie záväzných míľnikov Plánu obnovy a odolnosti a zasadiť ich do časového harmonogramu.

Odôvodnenie: Stratégia je podľa materiálu predmetom reformy 4 v rámci komponentu 19, k plneniu ktorej sa zaviazala Slovenská republika. Z materiálu však nie je zjavné, ktoré konkrétne aktivity je nevyhnutné realizovať na preukázanie splnenia reformy. Na zabezpečenie ich splnenia by stratégia mala obsahovať časový harmonogram s plnením jednotlivých aktivít.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na životné prostredie

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada vyznačiť pozitívne vplyvy na životné prostredie a vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov.

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že materiál nemá žiadne vplyvy na životné prostredie. Materiál má za cieľ okrem iného zvyšovanie energetickej efektívnosti, dosahovanie úspor energie a zvyšovanie využívania energie z obnoviteľných zdrojov a riešení šetrných k životnému prostrediu. Tým jednoznačne dôjde minimálne k znižovaniu emisií skleníkových plynov, spotreby energetických surovín, zníženiu ovzdušie znečisťujúcich látok alebo produkcii odpadov. Komisia predkladateľovi odporúča v analýze vplyvov na životné prostredie aspoň rámcovo kvantifikovať tieto vplyvy, popísať metodiku alebo aspoň uviesť, v akej fáze dôjde ku kvantifikácii vplyvov na životné prostredie plus metodiku.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predložený materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ sa však v plnom rozsahu nevysporiadal so zásadnou pripomienkou z MPK a nevyplnil požadovaným spôsobom Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Pri novom informačnom systéme, ktorý je zapísaný v bode 6.2., absentuje kód tohto systému z MetalS (zrejme nie je v MetalS ani registrovaný) a preto nie je ani z tabuľky zjavné, či bude tento systém zaregistrovaný pod názvom, aký je v analýze vplyvov uvedený. Uvedené je nutné aj s prihliadnutím na § 12 ods. 1. písm. b) zákona č. 95/2019 Z. z. o ITVS doplniť.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie