

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 16.6.2025

ČÍSLO: 089/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 580/2004 Z. Z. O ZDRAVOTNOM POISTENÍ A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 95/2002 Z. Z. O POISŤOVNÍCTVE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 581/2004 Z. Z. O ZDRAVOTNÝCH POISŤOVNIACH, DOHLADE NAD ZDRAVOTNOU STAROSTLIVOSŤOU A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 5. júna 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohlade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov a vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Materiál zmenou regulácií vytvára negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, napríklad § 47c Zabezpečiť vykonanie prehliadky mŕtveho tela do 5 hodín, zmenou výšky sankcií § 64, § 23 odsek 8 zmenou povinnosti uvádzať bankový účet a oznamovať zmeny. Tieto vplyvy je potrebné slovne opísať v časti 3.4 analýzy vplyvov, zároveň je potrebné v časti 3.3 vyznačiť znižovanie konkurencie schopnosti a produktivity a iné. V prípade potreby konzultácie a vyplňania Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie tak predkladateľ môže urobiť prostredníctvom adresy 1in2out@mhsr.sk.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov predkladateľ označil pozitívny a súčasne negatívny vplyv materiálu na rozpočet verejnej správy. Podľa analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa pozitívny vplyv na rozpočet predpokladá v súvislosti so znížením objemu vynakladaných nákladov na úhradu zdravotnej starostlivosti pre SZČO z tretích krajín, ktoré po uplatnení nových pravidiel do systému nevstúpia, pričom v roku 2026 je

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

kvantifikovaný v sume 10 314 000 eur, v roku 2027 v sume 10 860 750 eur a v roku 2028 vo výške 10 678 500 eur. Negatívny vplyv na rozpočet sa predpokladá v súvislosti so znížením objemu príjmov (platby poistného), ktoré by do systému uhrádzali SZČO z tretích krajín, a ktoré po uplatnení nových pravidiel do systému nevstúpia. Ide o výpadok príjmov, ktorý je v roku 2026 kvantifikovaný vo výške 10 314 000 eur, v roku 2027 vo výške 10 860 750 eur a v roku 2028 v sume 10 678 500 eur. V časti analýzy 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že úbytok týchto príjmov je v plnej miere kompenzovaný znížením výdavkov v rozpočte verejnej správy. V celkovom súčte je návrh neutrálny.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada v tabuľkách č.1/B a č. 4/B o vyčíslenie vplyvu výdavkov na LVV z titulu zníženia výdavkov VZP. Zároveň v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie je potrebné podrobnejšie opísať jednotlivé vplyvy návrhu a to takým spôsobom, aby bolo jednoznačne zrejmé, že celkový limit verejných výdavkov ŠR ostane nulový.

Komisia zároveň upozorňuje, že v doložke vybraných vplyvov je potrebné označiť rozpočtovú zabezpečenosť návrhu.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča označiť sociálne vplyvy predloženého materiálu v doložke vybraných vplyvov a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Predloženým materiálom dochádza k zmene oproti súčasnemu stavu napríklad v prípade, že deti narodené mimo SR budú mať nárok na vstup do systému verejného zdravotného poistenia odo dňa narodenia (a nie získaním trvalého pobytu), taktiež z dôvodu doplnenia okruhu nezaopatrených rodinných príslušníkov o ďalšie skupiny osôb, ktoré budú mať nárok na plnú zdravotnú starostlivosť v štáte nositeľa poistenia, či zavádza sa povinnosť zdravotnej poisťovne informovať poistenca o odmietnutí späťvzatia prihlášky. Návrh ďalej predpokladá ustanovenie povinnosti pre študentov, ktorí študujú v cudzine oznámiť túto skutočnosť zdravotnej poisťovni, keďže v elektronických dávkach z MŠVVM SR sú zahrnutí iba študenti, študujúci v SR. Z vyššie uvádzaného vyplýva, že predložený materiál zakladá sociálne vplyvy, ktoré je potrebné označiť v doložke vybraných vplyvov a zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov predovšetkým v bode 4.2 prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Predložený materiál má podľa Komisie pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Navrhovaná právna úprava posilňuje stabilitu rodinných väzieb, podporuje rodičovstvo a vytvára priaznivejšie podmienky pre manželov a osoby v rodinných väzbách, ktoré sa starajú o odkázané osoby.

Navrhovaná právna úprava má viacero ustanovení, ktoré sa dotýkajú právneho a sociálneho postavenia členov rodiny poistenca, najmä nezaopatrených detí a rodinných príslušníkov osôb, ktoré vykonávajú ekonomickú činnosť v zahraničí alebo sú občanmi tretích krajín. Pozitívne vplyvy sa prejavujú najmä v nasledovných oblastiach:

1. Zohľadnenie opatrovateľskej roly manželov:

- Zavedenie nových kategórií poistencov štátu vrátane manžela alebo manželky, ktorí nevykonávajú zárobkovú činnosť a vykonávajú opatrovateľskú činnosť alebo sú v hmotnej núdzi, čo zvyšuje sociálnu ochranu rodín poistencov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- Umožňuje sa plný prístup k zdravotnej starostlivosti aj týmto nezaopatreným členom rodiny (manželke, manželovi, deťom), čo priamo posilňuje rodinnú a rodičovskú ochranu.
- Tieto opatrenia znižujú ekonomickú záťaž rodín a posilňujú solidaritu medzi manželmi.

2. Ochrana záujmov detí:

- Zmeny týkajúce sa nezaopatrených detí, ktoré študujú v Slovenskej republike alebo sa narodili v zahraničí, s cieľom zabezpečiť ich verejné zdravotné poistenie. (napr. rieši sa jednoznačné určenie vzniku poistenia pre deti narodené v cudzine, v závislosti od toho, či rodič splní ohlasovaciu povinnosť do 90 dní)
- Zavedenie povinnosti študentov študujúcich v zahraničí preukazovať túto skutočnosť, čím sa zabezpečuje kontinuita poistenia.
- Zohľadňuje sa ochrana práv dieťaťa a zodpovednosť rodičov pri zabezpečení zdravotnej starostlivosti. Ide o oblasť súvisiacu s rodičovskými právami a povinnosťami pri zabezpečovaní zdravotného krytia dieťaťa.

Komisia preto odporúča vyznačiť v doložke vybraných vplyvov, že návrh má vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a vypracovať Analýzu vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie