

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 27.6.2025

ČÍSLO: 095/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 331/2005 Z. Z. O ORGÁNOCH
ŠTÁTNEJ SPRÁVY VO VECIACH DROGOVÝCH PREKURZOROV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 18. júna 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 331/2005 Z. z. o orgánoch štátnej správy vo veciach drogových prekurzorov v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K všeobecnej časti dôvodovej správy

Podľa Komisie je potrebné doplniť vyjadrenie k sociálnym vplyvom.

Odôvodnenie: Vo všeobecnej časti dôvodovej správy absentuje vyjadrenie predkladateľa k sociálnym vplyvom v zmysle bodu 9 doložky vybraných vplyvov.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť chýbajúci telefonický kontakt.

Odôvodnenie: Ide o potrebné údaje v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Komisia upozorňuje predkladateľa materiálu na to, že v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu vyznačil pri vplyvoch na podnikateľské prostredie „žiadne“ a z toho vplyvy na MSP tiež „žiadne“. Ak nie sú identifikované žiadne vplyvy, je postačujúce ich vyznačiť len raz.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov predkladateľ označil negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú v roku 2025 kvantifikované výdavky v sume 21 648 eur (MH SR 8 118 eur a MZ SR 13 530 eur) a v rokoch 2026 až 2028 v sume 48 510 každoročne (MZ SR). V časti analýzy 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že zvýšené výdavky vyplývajú z rozšírenia funkcionality existujúceho systému Registra povolení e-VÚC, ktorý je v súčasnosti využívaný povoľovacími orgánmi (MZ SR, Štátny ústav pre kontrolu liečiv, VÚC), lekárňami a distribútormi. MZ SR už v súčasnosti využíva systém pri vydávaní povolení na zaobchádzanie s omamnými a psychotropnými látkami. Zároveň sa využije zdieľanie vybraných údajov medzi jednotlivými orgánmi štátnej správy v oblasti drogových

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

prekursorov, ktoré vstupujú do procesov. MZ SR v súvislosti s presunom kompetencií v oblasti agendy drogových prekursorov, ktoré je v súčasnosti v pôsobnosti MH SR, vzniknú nové úlohy, povinnosti a činnosti, pre ktoré je potrebné vytvorenie 1 pracovného miesta na Sekcii farmácie a liekovej politiky/Odbor farmácie/Oddelenie pre omamné a psychotropné látky MZ SR.

Zdrojové krytie na uvedený účel je zabezpečené na rok 2026 v kapitole MH SR a na roky 2026 až 2028 v kapitole MZ SR. Komisia upozorňuje, že aj keď sú v analýze vplyvov na rok 2025 kvantifikované výdavky, nie je vzhľadom na účinnosť predkladaného zákona (1.1.2026) zrejmé, prečo je potrebné vynakladať prostriedky už v danom roku. Uvedené Komisia žiada v predkladanom materiáli vysvetliť. Zároveň Komisia žiada, aby všetky prípadné negatívne vplyvy pripravovaného návrhu zákona boli rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na roky 2026 až 2028. Komisia rovnako žiada dodržať celkový limit verejných výdavkov na príslušný rozpočtový rok schválený uznesením Národnej rady SR č. 699 z 3. decembra 2024. V súvislosti s presunom kompetencií v oblasti agendy drogových prekursorov z pôsobnosti MH SR na MZ SR Komisia zásadne žiada, aby proces bol zabezpečený v rámci schválených limitov výdavkov a limitov počtov zamestnancov dotknutých kapitol, bez negatívneho vplyvu na rozpočet verejnej správy.

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet:

- v doložke vybraných vplyvov chýba označenie vplyvov na limit verejných výdavkov, čo Komisia žiada doplniť aj v prípade, že vplyv na limit verejných výdavkov je nulový,
- v tabuľke č. 1/A analýzy, v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ v riadku „v tom: MZ SR“ nie sú v celkových výdavkoch na roky 2026 až 2028 zarátané mzdové výdavky v sume 27 600 eur každoročne. Uvedené preto Komisia žiada doplniť do celkových výdavkov MZ SR a zohľadniť tiež v sume uvedenej v riadku „vplyv na ŠR“,
- v tabuľke č. 4/A analýzy za kapitolu MZ SR je v riadku „Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)“ uvedená v poznámka „s DPH“, pričom rovnaká poznámka je uvedená aj v tabuľke č. 5 analýzy. Komisia upozorňuje, že z mzdových výdavkov sa DPH neodvádza,
- v tabuľke č. 5 analýzy Komisia žiada rozpísať „osobné výdavky“ podrobnejšie, t. j. doplniť posledné 4 riadky uvedenej tabuľky. Komisia upozorňuje, že je potrebné zosúladiť sumy výdavkov na mzdy (EKRK 610) vo všetkých relevantných tabuľkách analýzy,
- Komisia žiada, aby predkladateľ v časti analýzy 2.1.1. Financovanie návrhu jednoznačne uviedol, ktorá kapitola bude zaťažená zvýšenými výdavkami vyplývajúcimi z rozšírenia funkcionality existujúceho systému Registra povolení e-VUC. V prípade, že bude identifikovaný aj dopad na rozpočty samospráv, Komisia žiada o doplnenie uvedených dopadov a ich kvantifikáciu v doložke vybraných vplyvov a v analýze vplyvov na rozpočet. Ak však vplyv na rozpočty samospráv nebude identifikovaný, nie je v doložke potrebné označovať rozpočtovú zabezpečenosť,
- v časti analýzy 2.2.1. Popis návrhu je uvedené, že „Úpravou právneho návrhu nedochádza k zmene služby ani iných povinností štátnej správy v súlade s predmetným zákonom a vzniknuté náklady vyplývajú z technického presunu existujúcej rezortnej registratúry pod MZ SR.“. Navrhovaná zmena zákona teda predstavuje iba presun kompetencií z MH SR na MZ SR, bez zmeny v poskytovaní služby alebo iných povinností štátnej správy. Nie je preto zrejmé, prečo predkladateľ kvantifikoval výdavky na tovary a služby (630) každoročne v sume 20 910 eur, keďže podľa názoru Komisie by mal byť kvantifikovaný vplyv na rozpočet verejnej správy

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

výlučne na náklady spojené s presunom existujúcej registratúry (približne 2200 spisov) medzi registratúrnymi systémami oboch kapitol. Uvedené Komisia žiada doplniť.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí, že predložený materiál nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ uvádza v analýze vplyvov negatívne vplyvy na rozpočet z dôvodu úpravy informačných systémov, v rámci obsahu materiálu je zrejmé, že sa bude upravovať – rozširovať existujúci register. Obe aktivity predstavujú vplyv na informatizáciu spoločnosti. Podľa Komisie je preto nutné vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti v doložke vplyvov a doplniť vypracovanú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie