

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 18.6.2025

ČÍSLO: 091/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY O ZABEZPEČENÍ PREVÁDZKY, SERVISU, PODPORY, MONITORINGU A
HODNOTENIA INFORMAČNÝCH TECHNOLOGIÍ VEREJNEJ SPRÁVY**

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky dňa 9. júna 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh vyhlášky o zabezpečení prevádzky, servisu, podpory, monitoringu a hodnotenia informačných technológií verejnej správy*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada prepracovať časť 2. Definovanie problému a dopracovať časť 5. Alternatívne riešenia.

Odôvodnenie: Text uvedený v bode 2. neopisuje a nedefinuje problémy, ktoré chce prekladaný materiál riešiť, ale iba uvádza, čo sa v predkladanom materiály nachádza. Ani to, čo autori uvádzajú ako „cieľ“ v tomto bode však nie je definovaním cieľa, ale iba popisom materiálu.

Vyplnenie časti 5. je povinnou položkou doložky vybraných vplyvov a predkladateľ by mal popísať minimálne nulový variant – čo sa bude diať, ak zostane v platnosti súčasný stav. Vzhľadom na výrazné vplyvy na rozpočet verejnej správy by Komisia očakávala analytické zhodnotenie viacerých variantov.

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča doplniť časť 10. Poznámky, v časti 11. Kontakt doplniť chýbajúci telefonický kontakt na spracovateľa a viac konkretizovať časť 12. Zdroje.

Odôvodnenie: Spomínané chýbajúce údaje sú potrebnou súčasťou doložky vybraných vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky posudzovanie vybraných vplyvov.

Materiál bude mať výrazné vplyvy na rozpočet verejnej správy v najbližších 4 rokoch vo výške desiatok miliónov Eur, navyše zatiaľ rozpočtovo nezabezpečených. Komisia očakávala, že budú medzi Poznámkami a Zdrojmi uvedené výsledky analýz spolu s odkazmi, výsledky konzultácií s dotknutými subjektami a detailnejšie prepočty a zdôvodnenia výdavkov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že materiál predpokladá negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

kvantifikované výdavky v sumách 17 096 716 eur, 10 938 039 eur, 7 577 474 eur a 5 828 520 eur, ktoré majú byť podľa časti analýzy 2.1.1. Financovanie návrhu určené na obstaranie nových, resp. aktualizáciu existujúcich informačných systémov, zabezpečenie potrebného počtu licencií a navýšenie personálnych kapacít, na základe čoho bude potrebné navýšiť financovanie zo štátneho rozpočtu pre príslušné subjekty. Vo vzťahu ku kapitole MIRRI SR návrh počíta s financovaním zmenových požiadaviek na centrálnom evidenčnom nástroji (MetaIS), ktorého úpravu si vyhláška vyžiada. Finančné prostriedky majú byť alokované zo štátneho rozpočtu, riešením má byť navýšenie limitu rozpočtovej kapitoly MIRRI SR.

V rozpočte kapitoly VPS nie sú na uvedený účel alokované prostriedky v roku 2025 a ani v rámci návrhu rozpočtu kapitoly VPS na roky 2026 až 2028. S materiálom zakladajúcim negatívny nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí. Všetky negatívne vplyvy na rozpočet zásadne Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých kapitol verejnej správy tak, aby z materiálu nevyplýval negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň Komisia žiada dodržať celkový limit verejných výdavkov na príslušný rozpočtový rok schválený uznesením Národnej rady SR č. 699 z 3. decembra 2024.

Komisia tiež žiada uviesť odôvodnenie potreby navýšenia limitu počtu zamestnancov dotknutých kapitol verejnej správy s určením ich nástupu (a dostatočným odôvodnením nástupu zamestnancov pred účinnosťou materiálu a prepočítaním osobných výdavkov na požadovaný počet mesiacov), funkcie, ktorú budú vykonávať a platom, ktorý budú poberať. Keďže nedošlo k podpisu Kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa, Komisia žiada, aby sa priemerný mzdový výdavok nenavýšoval o valorizáciu. V súvislosti s požiadavkou na rok 2025 tiež Komisia upozorňuje na uznesenie vlády SR č. 606/2024, bod C.11 „nepredkladať návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2025 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy a ktoré zakladajú negatívne dôsledky na dodržanie limitu verejných výdavkov schváleného Národnou radou SR na rok 2025 v termíne do 31. decembra 2025.“.

K jednotlivým častiam doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet:

- v dôvodovej správe je uvedené, že návrh vyhlášky nemá vplyvy na limit verejných výdavkov, taktiež v doložke vybraných vplyvov je vyznačený „žiadny“ vplyv na limit verejných výdavkov, avšak v analýze v tabuľke č. 1/B predkladateľ vplyvy na limit kvantifikoval – jednotlivé časti materiálu v tvrdení o vplyvoch preto Komisia žiada zosúladiť,
- vo všetkých tabuľkách analýzy predkladateľ uvádza namiesto jednotlivých rokov len označenie „r“ až „r+3“, čo Komisia žiada opraviť tak, aby boli vo všetkých tabuľkách analýzy uvádzané konkrétne roky, z čoho bude zrejmé v ktorom roku sa očakávajú vplyvy na rozpočet verejnej správy,
- v tabuľke č. 1/A nie je korektné uvádzať dotknuté subjekty (NBÚ, ÚJD SR, MK SR, MV SR, ÚVO a MH SR) v riadkoch spadajúcich pod „vplyv na ostatné subjekty verejnej správy“. Uvedené kapitoly Komisia žiada uvádzať do samostatných riadkov pod sebou v časti „vplyv na ŠR“ namiesto „v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť“,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- Komisia žiada zosúladiť sumy uvedené v tabuľke č. 1/A v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ v riadku „V tom: ÚVO“ so sumami uvedenými v tabuľke č. 4/A „Výdavky (v eurách) ÚVO“ v riadku „Vplyv na výdavky verejnej správy celkom“,
- v tabuľke č. 1/A analýzy, v časti „Vplyv na mzdové výdavky“, v riadkoch „V tom ÚJD SR“ a nasledujúce Komisia žiada uviesť iba vplyv na mzdy (EK 610) a nie vplyv na osobné výdavky (EK 610 + 620),
- pre kapitolu NBÚ Komisia žiada zosúladiť sumu miezd v tabuľke č. 4/A s tabuľkami č. 1/A a č. 5 v poslednom roku,
- v tabuľke č. 5 analýzy pri kapitolách NBÚ, ÚJD SR a ÚVO Komisia žiada uviesť priemerný mzdový výdavok v riadkoch „Priemerný mzdový výdavok (v eurách)“ a „z toho vplyv na ŠR“,
- v tabuľkách č. 4/A a 5 analýzy pri kapitolách NBÚ, ÚJD SR a ÚVO Komisia žiada upraviť sumy poistného na 35,95 %,
- Komisia žiada, aby predkladateľ kompletne vyčíslil vplyvy na štátny rozpočet, resp. garantoval, že s účinnosťou vyhlášky nebudú spojené ďalšie vplyvy na štátny rozpočet nad rámec vplyvov uvedených v analýze.

Odôvodnenie: V analýze vplyvov na štátny rozpočet sú uvedené vplyvy na 17,1 mil. eur na rok r, 10,9 mil. eur na rok r + 1, 7,6 mil. eur na rok r + 2 a 5,8 mil. eur na rok r + 3, celkovo 41,4 mil. eur. Vplyv v analýze je kvantifikovaný pre 7 kapitol (4 ministerstvá a 3 úrady), z toho MV SR a MK SR tvoria takmer 80 % vyčísleneho vplyvu. Predovšetkým s ohľadom na § 9 ods. 3) (obnova hardvéru po 5 rokoch) a § 4 od. 1 (vznik jednotného kontaktného miesta) je predpoklad, že zavedenie vyhlášky môže mať finančný dopad aj na ďalšie kapitoly nad rámec uvedených.

- Komisia žiada pre všetky deklarované vplyvy sprístupniť detailné zdôvodnenie a určenie ich výšky a časovo ich zosúladiť najmä s § 14 ods. 2) návrhu vyhlášky.

Odôvodnenie: Výška vyčísleneho vplyvu sa nedá žiadnym spôsobom overiť a nie je vysvetlená. Napr. MK SR požaduje v súvislosti s vyhláškou navýšenie počtu zamestnancov o 14 a dodatočné výdavky na tovary a služby vo výške 3 mil. eur každoročne. MV SR požaduje celkovo 17 mil. eur na kapitálové výdavky. Pre overenie týchto výdavkov treba sprístupniť minimálne analýzu ich potreby s ohľadom na ustanovenia vyhlášky a spôsob určenia ich výšky. Pre všetky prípadné výdavky v súvislosti s § 9 ods. 3) týkajúce sa už prevádzkovaných systémov je potrebné zohľadniť § 14 ods. 2) a posunúť ich v čase. Napr. prípadnú obnovu hardvéru na konci životnosti treba realizovať do 31.12.2028,

- Komisia žiada analýzu doplniť o všetky úspory, ktoré po zavedení vyhlášky vzniknú.

Odôvodnenie: Viaceré ustanovenia môžu znamenať úsporu výdavkov štátneho rozpočtu. Príkladom je § 4 ods. 1), ktorý predpokladá vznik jednotného miesta na nahlasovanie prevádzkových incidentov a servisných požiadaviek. Bežnou praxou aktuálne je, že nahlasovanie prebieha samostatne pre jednotlivé systémy, po zavedení jednotného miesta je preto potrebné všetky ďalšie evidencie (aj zabezpečované dodávateľom v rámci SLA zmluvy) zrušiť a využívať jednotné miesto, čo zníži výdavky kapitol. Ďalším príkladom je obnova hardvéru, softvéru a licencií podľa § 9 ods. 3, ktorá počíta s obnovou po 5, resp. 3-10 a 5-10 rokoch. Časť meneného vybavenia môže byť vo fáze tzv. rozšírenej podpory, ktorá je drahšia ako podpora nových zariadení. Pri obnove tak netreba počítať len s kapitálovým výdavkom, ale aj so znížením bežných výdavkov.

- keďže z materiálu nie je zrejмый konkrétny účel požadovaných prostriedkov jednotlivých subjektov v súvislosti so splnením povinností ustanovených návrhom vyhlášky, Komisia žiada tento účel podľa dotknutých subjektov do materiálu doplniť,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- k návrhu vyhlášky § 4: Nahlasovanie prevádzkových incidentov a servisných požiadaviek: Zriadenie jednotného kontaktného miesta prinesie dodatočné investičné aj prevádzkové náklady, keďže ale nie je jasne definovaný rozsah, procesný spôsob nahlasovania a ani dátová štruktúra poskytovaných informácií z prevádzky, nie je možné jasne zadefinovať finančný dopad zapracovania predmetnej zmeny z pohľadu rozpočtových dopadov. Uvedené Komisia žiada doplniť a zohľadniť tiež v analýze vplyvov,
- k návrhu vyhlášky § 9 ods. 3: Pri súčasnom nastavení výmenného cyklu hardvéru na osem rokov prebehne za 10 rokov výmena raz. Ak by sa prešlo na päťročný cyklus, ako navrhuje znenie vyhlášky, výmena by za uvedené obdobie nastala dvakrát. Znamená to vyššiu frekvenciu obnovy a s ňou aj navýšenie rozpočtu s dopadom na hardvér, softvér a infraštruktúru v priebehu 10-tich rokov o minimálne 95 mil. eur. Uvedené je potrebné zohľadniť v analýze vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie