

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 28.12.2023

ČÍSLO: 286/2023

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 404/2011 Z. Z. O POBYTE
CUDZINCOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV
A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra SR dňa 14. decembra 2023 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopŕňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívne vplyvy na služby verejnej správy, negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Ku goldplatingu

K tabuľke zhody TZ_2014_66: Pri transponovaní článku 5 ods. 1, písm. b) smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2014/66/EÚ z 15. mája 2014 sa Komisia domnieva, že dochádza ku goldplatingu typu c) tým, že Slovenská republika nevyužila možnosť, ktorý by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere. Slovenská republika má stanovenú povinnosť priložiť k žiadosti o vydanie potvrdenia o možnosti obsadenia voľného pracovného miesta doklad preukazujúci, že štátny príslušník tretej krajiny bol pred začiatkom vnútropodnikového presunu zamestnaný u toho istého zamestnávateľa alebo u zamestnávateľa v rámci tej istej skupiny zamestnávateľov aspoň šesť mesiacov, pokiaľ ide o riadiacich pracovníkov a odborníkov. Smernica 2014/66 stanovuje spomínanú lehotu nepretržite na aspoň tri až 12 mesiacov v prípade riadiacich pracovníkov a odborníkov. Vzhľadom na uvedené Komisia žiada náležite vyplniť stĺpce (9) a (10) tabuľky zhody a pod tabuľkou zhody v poznámke „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ doplniť odôvodnenie takejto úpravy.

V nadväznosti na predchádzajúcu pripomienku Komisia žiada predkladateľa o premietnutie identifikovaného Goldplatingu aj do Doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

K tabuľke zhody TZ_2014_36: Komisia sa domnieva, že v prípade §23 ods. 4 zákona 401/2011 Z.z. ide o transpozíciu čl. 14 ods. 1 Smernice Európskeho Parlamentu a Rady 2014/36/EÚ o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

na účel zamestnania ako sezónni pracovníci a ide o goldplating typu f), ktorý Komisia žiada doplniť a vyznačiť do tabuľky zhody TZ_2014_36.

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 7. Transpozícia práva EÚ v doložke vybraných vplyvov vyznačiť, že v prekladanom materiáli dochádza ku goldplatingu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo zabezpečený a žiadny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov sú príjmy a výdavky v tabuľke č. 1/A uvedené nasledovne:

	2024	2025	2026	2027
Príjmy VS celkom	22 443	22 443	22 443	22 443
Výdavky VS celkom	724 791	250 611	50 611	50 611
MV SR	50 611	50 611	50 611	50 611
MIRRI SR (NASES)	200 000	0	0	0
ŠÚ SR	47 520	0	0	0
GP SR	320 000	0	0	0
ÚPV SR	6 660	0	0	0
MPSVR SR	0	200 000	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	724 791	50 611	50 611	50 611
Rozpočtovo nekrytý vplyv	200 000	0	0	0

V tabuľke č. 1/B je v riadku vplyv na limit verejných výdavkov ŠR uvedená suma 200 000 eur v roku 2024. Komisia predpokladá, že ide o výdavky kvantifikované pre kapitolu MPSVR SR v sume 200 000 eur a tieto výdavky nie sú rozpočtovo zabezpečené, pričom sú kvantifikované v tabuľke č. 1/A najprv v roku 2025 aj v roku 2024 (v časti 2.2.1. predkladateľ uvádza, že výdavky na úpravu IS majú negatívny vplyv v roku 2024). Uvedené Komisia žiada zosúladiť (aj v tabuľke č. 4/B).

Z technického hľadiska Komisia upozorňuje, že vzhľadom na vyššie uvedené, je nesprávne vyplnená doložka vybraných vplyvov (ide o čiastočne zabezpečený vplyv a negatívny vplyv na LVV). V analýze vplyvov nie je vyplnený prvý riadok v tabuľke č. 1/B a tabuľka č. 4/A pre MPSVR SR je nesprávne vyplnená.

Taktiež je v analýze vplyvov v tabuľke č. 3 za riadkom „nedaňové príjmy (200)“ nový riadok, ktorý znie: „z toho správne poplatky (221 004)“ s príslušnou hodnotou v jednotlivých rokoch. Návrh zvyšuje príjmy ŠR z dôvodu vyšších správnych poplatkov o sumu 3 eurá za doručovanie dokladu o pobyte cudzinca, ale na strane výdavkov absentuje vyčíslenie výdavkov MV SR na samotné doručovanie týchto dokladov (poštové služby). Komisia preto žiada dopracovať vplyv aj na výdavkovej strane v súvislosti s doručovaním dokladov vo všetkých príslušných tabuľkách.

Komisia žiada všetky negatívne vplyvy zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutého subjektu, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ však nevypracoval analýzu vplyvov správne v bode 6.2., keďže v časti "Názov systému" sa uvádza názov, pod ktorým je systém registrovaný v MetalS a teda v tomto prípade "Register fyzických osôb" a "Register obyvateľov". Taktiež je bod 6.2. neúplný a v nesúlade s analýzou na rozpočet, keďže v tej predkladateľ okrem iného uvádza nasledovné "Ďalšie výdavky, kde je odhad vo výške 200 000 € na rok 2024, sú potrebné na zabezpečenie úpravy Informačného systému služieb zamestnanosti (ďalej len „ISSZ“) a jeho integráciu s ďalšími informačnými systémami.". Z uvedeného vyplýva, že k úpravám príde aj v iných IS a teda aj tie musia byť uvedené v analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

K sociálnym vplyvom

V časti 9. doložky (Vybrané vplyvy materiálu) je potrebné označiť pozitívne sociálne vplyvy.

Odôvodnenie: Z obsahu návrhu zákona vyplýva, že by mal pozitívne sociálne vplyvy. Všeobecná časť dôvodovej správy a časť 10. doložky vybraných vplyvov (Poznámky) explicitne konštatujú, že návrh predpokladá pozitívny sociálny vplyv.

V sekcii 4.1.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné doplniť kvantifikáciu vplyvov hodnotených návrhov opatrení na hospodárenie dotknutých domácností aspoň vo forme vhodne zvolených modelových príkladov.

Odôvodnenie: Návrh predpokladá, že modrá karta bude namiesto štyroch rokov platiť päť rokov. Predkladateľ na základe toho identifikoval pozitívny vplyv na hospodárenie domácností v dôsledku zníženia frekvencie žiadostí o obnovenie prechodného pobytu na účel zamestnania v SR. Návrh ďalej predpokladá, že niektorí štátni príslušníci tretích krajín, ktorí sú držiteľmi modrej karty vydannej v inom členskom štáte, by mali voľný vstup na slovenský trh práce. Predkladateľ na základe toho identifikoval pozitívny vplyv na hospodárenie domácností v dôsledku zníženia frekvencie žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania v SR. Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je v časti 4.1 analýzy sociálnych vplyvov potrebné uviesť aj kvantifikáciu identifikovaných vplyvov, t. j. veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín (počet jednotlivcov/domácností) a priemerný pokles (alebo rast) výdavkov (alebo príjmov) v eurách (alebo %) za každú ovplyvnenú skupinu v predpokladanom časovom období. V prípade absencie potrebných údajov je možné uviesť aspoň modelové príklady vplyvov na príjmy/výdavky.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Komisia oceňuje predkladateľa materiálu, že identifikoval pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a označil tieto vplyvy aj v predkladacej správe ako aj v doložke vybraných vplyvov.

V kontexte vypracovania Analýzy vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu má Komisia niekoľko vecných pripomienok. Komisia predpokladá, že súčasná novela zákona obsahuje viacero zmien a doplnení týkajúcich sa držiteľov modrých kariet oproti novele zákona ktorá bola predmetom PPK v mesiaci 02/2023. Napriek tomu sú všetky texty v analýze vplyvov (ako odpovede na otázky) identické s predošlou analýzou. Komisia odporúča aktualizovať a doplniť v súlade s pravidlami Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: V bode 8.1.1. Analýzy nie je postačujúce uviesť, že citujem „v súčasnosti k 31.12.2022 bolo vydaných 41 modrých kariet...“ koniec citátu. Komisia predpokladá že k decembru 2023 boli vydané ďalšie modré karty, prípadne udelené povolenia na zlúčenie rodiny, prípadne súhlas s pripojením sa rodinných príslušníkov, o ktorých sa predkladateľ novely zákona vôbec nezmieňuje. Keďže novela zákona priamo súvisí s transpozíciou Smernice EU, určite sú známe údaje o tom koľko vysokokvalifikovaných „tretiakov“ prišlo na územie SR, aký dostali status s tým, že v kontexte voľného pohybu pracovníkov je možné, že odídu pracovať aj do iných štátov EU a zoberú so sebou aj rodinných príslušníkov.

Na základe vyššie uvedeného Komisia odporúča, aby predkladateľ upresnil údaje v rámci kvantifikácie ako aj aktualizoval odpovede na príslušné body Analýzy vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Predkladateľ správne opísal pozitívne a negatívne dopady príslušného návrhu zákona na služby verejnej správy pre občana v časti Dôvodová správa - všeobecná časť.

V predloženom návrhu zákona však absentuje Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana, ktorú predkladateľ vypracuje v prípade, ak identifikoval a vyznačil aspoň jeden vplyv na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov. Na základe vyššie uvedeného Komisia navrhuje predkladateľovi doplniť Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie