

BRATISLAVA: 13. 09. 2017

ČÍSLO: 199\_2/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 39/2007 Z. Z. O VETERINÁRNEJ STAROSTLIVOSTI  
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

---

**I. Úvod:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR dňa 28. augusta 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na opätovné predbežné pripomienkové konanie materiál „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy, negatívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

### K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie z kvalitatívneho i kvantitatívneho hľadiska (vyčíslenie nákladov nových povinností pre podnikateľské subjekty).

Odôvodnenie: predkladateľ vyčerpávajúco nezapracoval pripomienky Komisie týkajúce sa predmetnej analýzy vznesené v rámci prvotného PPK. V analýze vplyvov je nutné uviesť všetky nové povinnosti pre podnikateľské subjekty, ktoré materiál zavádza, a rovnako aj vyčíslenie nákladov týchto povinností s [použitím kalkulačky nákladov regulácie](#). V prípade nemožnosti vyčíslenia nákladov na celé podnikateľské prostredie je potrebné vyčíslieť priame a administratívne finančné náklady aspoň na jedného podnikateľa.

Komisia odporúča v bode 3.2 Vyhodnotenie konzultácií uviesť výsledky konzultácií.

Komisia má zato, že predkladateľom vyplnená Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie je nedostatočná, mal by prinajmenšom kvalitatívne vyplniť Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie, nakoľko navrhované úpravy sa dotknú aj

chovateľov zvierat, súkromných veterinárnych lekárov a výrobcov krmiva, napr. tým, že vo vzťahu k:

- 1) chovateľom zvierat sa zavádza povinné čipovanie psov a nahlásovanie zmeny majiteľa (pri porušení zo strany právnickej osoby hrozí sankcia do výšky 3500 eur)
- 2) veterinárnym lekárom pribudne povinnosť do 24 hodín registrovať čipované zvieratá v Centrálnom registri spoločenských zvierat a zadávať doňho i ďalšie údaje (napr. o vakcínach, veterinárnej činnosti, atď.)
- 3) prevádzkovateľom cirkusu budú zakázané vybrané druhy zvierat na verejné vystupovanie, a títo sa budú musieť zaregistrovať na Štátnej veterinárnej a potravinovej správe, ktorá bude vydávať, pozastavovať a zrušovať rozhodnutia a schválení pre cirkusy.
- 4) výrobcom krmív sa upravujú podmienky, napr. vzhľadom na certifikáciu, veterinárne požiadavky, bezpečnosť či fungovanie prevádzkarní.

V priloženej Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a síce sú niektoré z hore uvedených opatrení spomenuté, avšak spôsob ich kvalitatívneho popisu je chaotický a príliš všeobecný. Komisia preto odporúča predkladateľovi aby dôsledky opatrenia č. 1) zaradil tak do časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady ako aj do časti 3.3.3 Administratívne náklady. Opatrenie č. 2) do časti 3.3.3 Administratívne náklady, opatrenie č. 3) a 4) do časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady ako aj do časti 3.3.3 Administratívne náklady, osobitne opatrenie č. 3) do časti 3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu.

### **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu je vyčíslený vplyv na výdavky obcí na roky 2017 až 2020 v sume 1 500 000 eur ročne. Nakoľko z predloženého materiálu nie je zjavné, na aký účel majú byť finančné prostriedky použité, Komisia žiada doplniť účel ich použitia. V súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov Komisia žiada doplniť návrhy na úhradu zvýšených výdavkov rozpočtov obcí na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky. V súvislosti s kvantifikovaným vplyvom na obce ďalej Komisia žiada opraviť v tabuľke č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu sumy uvedené v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“ vo všetkých rokoch. Súčasne upozorňujeme, že podľa Čl. 6 ods. 2 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, ak zákon pri úprave pôsobnosti ustanovuje nové úlohy obcí, štát na ich plnenie zabezpečí obci zodpovedajúce finančné prostriedky. Taktiež Komisia upozorňuje, že je potrebné zosúladiť číslovanie jednotlivých úprav zákona vo vlastnom materiáli s ich číslovaním v dôvodovej správe – osobitná časť.

Predkladateľ v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy konštatuje, že problematika riešenia likvidácie uhynutých tiel zvierat prechádza zo zákona o odpadoch do zákona o veterinárnej starostlivosti. V tejto súvislosti Komisia žiada doplniť v časti 2.2.1. Popis návrhu analýzy vplyvov na

rozpočet verejnej správy, v kompetencii ktorej kapitoly bola doteraz likvidácia uhynutých tiel zvierat podľa zákona o odpadoch a aké výdavky boli na tento účel vynakladané. Súčasne Komisia žiada uviesť, na čo sa zvýšené výdavky v sume 80 000 eur ročne (od roku 2018) majú použiť nad rámec doterajších úloh v tejto oblasti. MF SR upozorňuje, že s predloženým materiálom bude možné súhlasiť len s podmienkou, že všetky výdavky budú rozpočtovo zabezpečené v rámci kapitoly MPRV SR a z materiálu nevyplynie negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy.

Vzhľadom na to, že predkladateľ sa v doložke vybraných vplyvov a ani v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy nevyjadruje k zabezpečeniu financovania zvýšených výdavkov a ani k zabezpečeniu požadovaného zvýšenia počtu zamestnancov (jedno nové pracovné miesto na Štátnej veterinárnej a potravinovej správe SR pre vedenie registra odchytených túlavých zvierat), Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, že všetky vplyvy za oblasť zamestnanosti budú zabezpečené tak v rámci limitu výdavkov, ako aj v rámci limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR na príslušné rozpočtové roky.

### **K analýze sociálnych vplyvov**

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov identifikoval, že predložený návrh zákona má aj pozitívne sociálne vplyvy; tieto však nezhodnotil v analýze sociálnych vplyvov. Preto je potrebné analýzu sociálnych vplyvov doplniť o hodnotenie pozitívnych sociálnych vplyvov. V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov - zhodnotenie vplyvov navrhovanej právnej úpravy na prístup obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám – Komisia odporúča doplniť kvalitatívne hodnotenie pozitívneho sociálneho vplyvu obdobne, ako je uvedené napr. aj vo všeobecnej časti dôvodovej správy.

K bodu 4.1 analýzy sociálnych vplyvov:

V časti týkajúcej sa popisu negatívneho vplyvu je potrebné uviesť opis hodnoteného návrhu opatrenia s vplyvom na hospodárenie domácností – návrhu na zavedenie povinného čipovania psov.

V časti týkajúcej sa špecifikácie negatívne ovplyvnenej skupiny Komisia odporúča doplniť/konkretizovať, ktoré osoby a v akom prípade majú povinnosť dať začipovať psa. Osobitne Komisia odporúča uviesť, ktoré osoby sú dotknuté navrhovaným prechodným ustanovením v súvislosti so zavedením povinného čipovania psov.

V časti týkajúcej sa údajov o veľkosti ovplyvnenej skupiny je potrebné uviesť tento údaj a vypustiť text „Všetci držiteľia psov“. V prípade, že tento údaj predkladateľovi nie je známy, je potrebné v časti „Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:“ uviesť túto skutočnosť.

K bodu 4.2 analýzy sociálnych vplyvov:

Predložený text uvedený v časti týkajúcej sa zraniteľných skupín je potrebné vypustiť, keďže vplyv zavedenia povinného čipovania psov je hodnotený v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov.

**K analýze vplyvov na služby verejnej správy:**

V bode 7.1.2 analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana Komisia navrhuje vymenovať všetky služby ako sú uvedené aj v bode 7.1.1 tejto analýzy a zároveň, keďže dochádza aj k zmene niektorých služieb, tak je potrebné uviesť aj platnú právnu úpravu, na základe ktorej sú služby poskytované.

V bode 7.2.1 pri zvýšení priamych finančných nákladov Komisia odporúča žiadateľovi vyčíslieť aspoň približne uvedené zvýšenie nákladov.

V bode 7.2.4 je potrebné uviesť všetky povinnosti, ktoré vyplývajú z návrhu pre občana (z bodu 7.1.1 vyplýva, že ich je viac ako len 3).

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie