

## Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky z .....2022, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 533/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenia spoločného stravovania v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

### 3.1 Náklady regulácie

#### 3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

<b>TYP NÁKLADOV</b>	<b>Zvýšenie nákladov v € na PP</b>	<b>Zníženie nákladov v € na PP</b>
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	432 478
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
<b>Spolu = A+B+C+D</b>	0	432 478
<i>z toho</i>		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
<b>VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov</b>	<b>IN</b>	<b>OUT</b>
<b>G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F</b>	0	432 478

### 3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií:

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1	sklad organického odpadu možno podľa kapacity zariadenia nahradiť iným vhodným zariadením na jeho uskladnenie (napr. chladničkou)	533/2007	§ 7	SK	01.01.2023	prevádzkovatelia zariadení spoločného stravovania	1	N	507	507	Out (znižuje náklady)
2	hotové pokrmy sa musia vydať do 4 hodín po ich tepelnom dohotovení	533/2007	§ 9 ods. 3 písm. f)	SK	01.01.2023	prevádzkovatelia zariadení spoločného stravovania	1	N	546	546	Out (znižuje náklady)
3	zníženie počtu WC pre zamestnancov z 6 na 5 zamestnancov	533/2007	§ 6 ods. 4	SK	01.01.23	prevádzkovatelia zariadení spoločného stravovania	2 588	-	92	237 285	Out (znižuje náklady)
4	zníženie počtu WC pre zákazníkov z 22 na 20	533/2007	§ 6 ods. 5	SK	01.01.23	prevádzkovatelia zariadení spoločného stravovania	2 588	-	75	194 140	Out (znižuje náklady)

## Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

K 31.3.2022 bolo v SR registrovaných 10 260 zariadení spoločného stravovania s prípravou jedál (reštaurácie, pizzerie a pod.). V roku 2020 sa počet zariadení spoločného stravovania s prípravou jedál v SR zvýšil o cca 360 a v roku 2021 sa počet zariadení spoločného stravovania znížil o cca 180. Všetky prevádzkované zariadenia spoločného stravovania majú v súčasnosti zriadený sklad organického odpadu.

### **1. sklad organického odpadu možno podľa kapacity zariadenia nahradiť iným vhodným zariadením na jeho uskladnenie (napr. chladničkou)**

ÚVZ SR nevie presne uviesť, koľko z existujúcich zariadení spoločného stravovania sa rozhodne zrušiť už zriadený sklad organického odpadu a nahradiť ho napr. chladničkou. ÚVZ SR nevie presne uviesť, koľko zariadení spoločného stravovania s prípravou jedál vznikne v budúcom roku a v ďalších rokoch a koľko z nich bude mať namiesto skladu organického odpadu iné vhodné zariadenie na jeho uskladnenie.

V prípade stavby samostatne stojaceho skladu organického odpadu, približná suma pri rozmere pôdorysu 60 x 60 cm a výšky 120 cm by pri použití materiálu PORFIX mohla byť cca 700 Eur, ak by išlo o kovovú konštrukciu cena by bola cca 800 až 1 000 Eur. Okrem toho musíme brať do úvahy riešenie úprav podlahy a stien, kanalizačnej vpuste, vonkajších dverí, vetrania (odsávanie resp. okno), umývadla s napojením na vodu, vrátane teplej vody, kanalizáciu, takže celková suma môže byť oveľa vyššia, aj cca 1 500 – 2000 Eur. Len veľmi málo prevádzok má zabezpečený denný odvoz BRKO (biologicky rozložiteľný kuchynský odpad). Cena jedného suda s odpadom (cca 60 l) sa pohybuje na úrovni cca 5,50 Eur bez DPH. Malé prevádzky nemajú zabezpečený denný odvoz BRKO nakoľko je to pri cenách pohonných hmôt a množstva tvoreného odpadu z týchto zariadení nerealizovateľné.

Pri použití chladničky sú ročné náklady na spotrebu elektrickej energie cca 250 Eur. Ak by prevádzkovateľ investoval do chladničky s nižšou spotrebou, mohol by sa dostať na ročnú sumu cca 50 Eur. Cena vstupnej investície – teda chladničky postačujúcej pre našu potrebu je cca 200 Eur.

Cena za spotrebu elektrickej energie sa odvíja od ceny, ktorú budeme mať napr. budúci rok. Tento rok nakupujeme EE za 137,63 Eur za MWh a koncová cena so všetkými poplatkami sa pohybuje mesačne v rozpätí od 250 do 260 Eur za MWh.. Takže ak bude drahšia energia, bude aj vyššia cena za prevádzku chladničky.

Pri modelovej situácii – v prípade stredne veľkého zariadenia spoločného stravovania, zriadenie skladu organického odpadu by mohlo predstavovať jednorazové finančné náklady vo výške cca 1000 Eur. Sklad bude možné nahradiť chladničkou, resp. 2 podľa množstva organického odpadu, v sume cca 400 Eur. Tzn., že prevádzkovateľ by mohol ušetriť cca 600 až 800 Eur na začiatku svojho podnikania. Rovnako spotreba elektrickej energie v prípade chladničiek je neporovnateľne nižšia, ako v prípade prevádzkovania chladeného skladu, môže predstavovať ušetrenú sumu cca 260 Eur ročne.:

Cena energie chladeného skladu organického odpadu:

Ročná spotreba:	$365 \text{ dní} \times 13,44 \text{ kWh} = 4905,6 \text{ kWh}$
Cena za 1 kWh	0,1326998 Eur / kWh
Cena za 1 rok	$4905,6 \text{ kWh} \times 0,1326998 \text{ Eur} / \text{kWh} = 650 \text{ eur bez DPH} / 780 \text{ Eur s DPH}$

Cena energie chladničky na odpad:

*Ročná spotreba: 365 dní x 4,7 kWh = 1716 kWh  
Cena za 1 kWh 0,1326998 Eur / kWh  
Cena za 1 rok 1716 kWh x 0,1326998 Eur / kWh = 227 Eur bez DPH / 273 Eur s DPH  
Odvoz BRKO musí byť zabezpečený, či má prevádzka zriadený sklad organického odpadu, alebo bude tento odpad dočasne skladovať v na to určených chladničkách, a to podľa množstva vyprodukovaného odpadu.*

*Pri modelovom príklade by teda mohlo dôjsť k ročnej úspore nákladov vo výške **507 Eur** (780-273).*

## **2. Hotové pokrmy sa musia vydať do 4 hodín po ich tepelnom dohotovení**

*Pri modelovom príklade – v prípade stredne veľkého zariadenia spoločného stravovania (ZSS), ktoré pripravuje denne 300 porcií jedál vyprodukuje priemerne 11 kg kuchynského biologicky rozložiteľného odpadu (BRKO) denne. Ak predpokladáme, že cca 4 kg z tohto množstva predstavuje odpad, ktorý vznikol pri hrubej príprave pokrmov (napr. čistenie zeleniny), cca 3 kg predstavujú zvyšky jedál z tanierov neskonzumované zákazníkmi, tak cca 4 kg predstavujú pokrmy, ktoré sa nestihnú vydať, nakoľko podľa súčasne platného predpisu sa musia hotové pokrmy skonzumovať najneskôr 3 hodiny po ukončení ich technologického spracovania. Predĺžením tohto času výdaja na 4 hodiny sa vydá zákaznikom predpokladajme ešte polovica z tohto množstva, teda 2 kg pokrmov, čím sa zníži množstvo BRKO z 11 kg na 9,5 kg (zvýši sa odpad -zvyšky jedál z tanierov).*

*Odvoz organického odpadu prebieha z takéhoto ZSS raz týždenne spolu s odvozom použitého oleja, cena za odvoz organického odpadu je v rámci SR rôzna, predpokladajme, že cena za odvoz jedného kg je cca 0,35 Eur.*

*To znamená, že prevádzkovateľ ZSS, ktorý vyprodukuje 11 kg organického odpadu denne, čo je 77 kg za týždeň, zaplatí ročne za odvoz organického odpadu cca 4 004 Eur.*

*Ak bude mať prevádzkovateľ ZSS o 1,5 kg organického odpadu denne menej, vyprodukuje za týždeň 66,5 kg organického odpadu a za jeho odvoz zaplatí ročne 3 458 Eur.*

*Prevádzkovateľ ZSS tak ušetrí cca **546 Eur** za rok na priamych nákladoch t.j. platbách za odvoz organického odpadu.*

## **3. Zníženie počtu WC pre zamestnancov z 6 na 5 zamestnancov**

Počet dotknutý počet subjektov, teda predpokladaný počet novozníknutých prevádzok bol stanovený na 2588. Údaj bol stanovený na základe údajov z Finstatu za obdobie 2018 a 2019. Nakoľko táto povinnosť bude ešte len platiť je to odhad a exaktné dáta, koľko prevádzok vznikne v r. 2023 teda nie je možné stanoviť.

Počet zamestnancov bol vyhodnotený na základe datasetu vymeriavacích základov Soc. poisťovne za január roku 2019. Do zoznamu boli zahrnutí zamestnancov na základe kategorizácie soc. poisťovne:

- ZEC – zamestnanec – pravidelný príjem
- ZECN - zamestnanec - nepravidelný príjem
- ZECD1PR - dohoda o vykonaní práce
- ZECD1N - dohoda o vykonaní práce – nepravidelný príjem
- ZECD2PR - dohoda o pracovnej činnosti
- ZECD2N - dohoda o pracovnej činnosti – nepravidelný príjem

- ZECD3 – dohoda o brigádnickej práci študenta – s DP – pravidelný príjem
- ZECD4 – dohoda o brigádnickej práci študenta – bez DP – pravidelný príjem
- ZECD3N – dohoda o brigádnickej práci študenta – s DP – nepravidelný príjem
- ZECD4N – dohoda o brigádnickej práci študenta – bez DP – nepravidelný príjem
- ZECDN – zamestnanec, ktorý bol dlhodobo nezamestnaný

Predpokladom pri počtoch zamestnancov je, že nefluktujú ročne a ak áno, tak nie sú dostatočne silným dôvodom na stavbu nových záchodov alebo na potrebu nových stolov.

Výška ceny za WC bola vykonaná na základe interného prieskumu. Náklady na jedno WC boli stanovené na základe prieskumu medzi tromi stavebnými spoločnosťami vo výške 2000 €. V tejto cene sú zahrnuté náklady na stavebné úpravy (materiál + práca), wc (samotné wc + montáž).

Pomer medzi čašníkmi a miestami v prevádzke bol stanovený na 1 voči 5 podľa [externého zdroja](#). Počet nečašníkových zamestnancov bol stanovený na 4 na jednu prevádzku podľa [externého zdroja](#). V prípade, že mala prevádzka menej ako 5 zamestnancov, všetci boli stanovení čašníkmi.

Z dôvodu chýbajúcich dát k počtom nových prevádzok firiem, ktoré dlhodobo operujú na trhu, tieto dáta nie sú zahrnuté do kvantifikácií.

Dopady na podnikateľské prostredie sú kvantifikované z mikrodát, t. j. každá firma/prevádzka sa vypočítava do istej miery individuálne.

Celkový pozitívny vplyv pre celé podnikateľské prostredie je vo výške **237 285,3 eur**, pričom vplyv na jedného podnikateľa je vo výške **92 eur**.

#### 4. zníženie počtu WC pre zákazníkov z 22 na 20

Počet dotknutý počet subjektov, teda predpokladaný počet novozníknutých prevádzok bol stanovený na 2588. Údaj bol stanovený na základe údajov z Finstatu za obdobie 2018 a 2019. Nakoľko táto povinnosť bude ešte len platiť je to odhad a exaktné dáta, koľko prevádzok vznikne v r. 2023 teda nie je možné stanoviť.

Počet zamestnancov bol vyhodnotený na základe datasetu vymeriavacích základov Soc. poisťovne za január roku 2019. Do zoznamu boli zahrnutí zamestnancov na základe kategorizácie soc. poisťovne:

- ZEC – zamestnanec – pravidelný príjem
- ZECN - zamestnanec - nepravidelný príjem
- ZECD1PR - dohoda o vykonaní práce
- ZECD1N - dohoda o vykonaní práce – nepravidelný príjem
- ZECD2PR - dohoda o pracovnej činnosti
- ZECD2N - dohoda o pracovnej činnosti – nepravidelný príjem
- ZECD3 – dohoda o brigádnickej práci študenta – s DP – pravidelný príjem
- ZECD4 – dohoda o brigádnickej práci študenta – bez DP – pravidelný príjem
- ZECD3N – dohoda o brigádnickej práci študenta – s DP – nepravidelný príjem

- ZECD4N – dohoda o brigádnickej práci študenta – bez DP – nepravidelný príjem
- ZECDN – zamestnanec, ktorý bol dlhodobo nezamestnaný

Predpokladom pri počtoch zamestnancov je, že nefluktujú ročne a ak áno, tak nie sú dostatočne silným dôvodom na stavbu nových záchodov alebo na potrebu nových stolov.

Výška ceny za WC bola vykonaná na základe interného prieskumu. Náklady na jedno WC boli stanovené na základe prieskumu medzi tromi stavebnými spoločnosťami vo výške 2000 €. V tejto cene sú zahrnuté náklady na stavebné úpravy (materiál + práca), wc (samotné wc + montáž).

Pomer medzi čašníkami a miestami v prevádzke bol stanovený na 1 voči 5 podľa [externého zdroja](#). Počet nečatníkových zamestnancov bol stanovený na 4 na jednu prevádzku podľa [externého zdroja](#). V prípade, že mala prevádzka menej ako 5 zamestnancov, všetci boli stanovení čašníkami.

Z dôvodu chýbajúcich dát k počtom nových prevádzok firiem, ktoré dlhodobo operujú na trhu, tieto dáta nie sú zahrnuté do kvantifikácií.

Dopady na podnikateľské prostredie sú kvantifikované z mikrodát, t. j. každá firma/prevádzka sa vypočítava do istej miery individuálne.

Celkový pozitívny vplyv pre celé podnikateľské prostredie je vo výške **194 140,1 eur**, pričom vplyv na jedného podnikateľa je vo výške **75 eur**.

### **3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*K návrhu vyhlášky sa uskutočnilo pracovné stretnutie so zástupcami Asociácie hotelov a reštaurácií Slovenska (AHR) dňa 22.4.2022 na základe pozvania ÚVZ SR. Bol prekonzultovaný návrh vyhlášky – úloha C.40. vyplývajúca z Uznesenia vlády SR č. 79 z 2. februára 2022 k návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia, ako aj ďalšie zmeny a doplnenia navrhované ÚVZ SR, napr. navrhovaný nový § týkajúci sa prepravy hotových pokrmov, úprava prílohy č. 2., predĺženie času, počas ktorého sa môžu hotové pokrmy po ukončení ich technologického spracovania v zariadeniach spoločného stravovania podávať. AHR pozitívne prijala návrh novely vyhlášky a k návrhu poslali dňa 2.5.2022 písomné stanovisko. ÚVZ SR niektoré ich pripomienky akceptoval, niektoré nie. Neakceptoval napr. návrh navýšiť počet miest na sedenie z 20 na 24 na 1 spoločné WC z dôvodu neakceptovania argumentu, že často sa uplatňuje sedenie s počtom 4 miest pri stole.*

*Uvedte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uvedte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uvedte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uvedte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

### 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu? Nedochoádza.*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Nebude.*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Nie.*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)? Neovplyvní.*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum? Nie.*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

#### **Konkurencieschopnosť:**

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

zvyšuje     nemení     znižuje

#### **Produktivita:**

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi? Žiadny.*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

zvyšuje     nemení     znižuje

### 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.

Vypúšťa sa požiadavka na relatívnu vlhkosť 80 % až 90 % v chladnom a chladenom sklade, nakoľko požiadavka na relatívnu vlhkosť nemá opodstatnenie v uvedených typoch skladov.

Upravuje sa znenie ods. 3 a 4 v § 3, tak, aby bolo zrozumiteľnejšie a jednoznačné pre prevádzkovateľov zariadení spoločného stravovania.

V texte vyhlášky (v § 7) sa dopĺňa, že sklad organického odpadu musí byť chladený v prípade, ak odpad nie je denne odvážaný. Táto požiadavka na chladený sklad organického odpadu v zariadeniach spoločného stravovania v prípade, ak odpad nie je denne odvážaný je

v bežnej praxi zabezpečená. Prevádzkovatelia zariadení spoločného stravovania sú na to upozorňovaní už v procese posudzovania a schvaľovania zariadení spoločného stravovania.

Prevádzkovateľom zariadení spoločného stravovania bude povolené zmrazovať si aj celú zeleninu, ako aj celé a nakrájané ovocie.

Dopĺňa sa, že požiadavky na prepravu pokrmov a nápojov vyrobených v zariadeniach spoločného stravovania ustanovuje osobitný predpis, ktorým je nariadenie (ES) č. 852/2004 Európskeho parlamentu a Rady z 29. apríla 2004 o hygiene potravín.

Upravujú sa podmienky uchovávaní niektorých polotovarov, rozpracovaných pokrmov a hotových pokrmov prílohe č. 2 vyhlášky. Napr. spresňujú sa niektoré podmienky uchovávaní chladeného mäsa, vákuovo baleného mäsa po otvorení spotrebiteľského obalu a odstraňujú sa podmienky uchovávaní naloženého mäsa (napríklad zverina), ražniči, mäso na grilovanie, studenej kuchyne a cukrárskych výrobkov za dodržania zásady správnej výrobnéj praxe a zachovania požiadaviek na zdravotnú bezpečnosť.