

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 17.4.2024
ČÍSLO: 056/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA O DANI ZO SLADENÝCH NEALKOHOLICKÝCH NÁPOJOV A O ZMENE A
DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 8. apríla 2024 predložilo na PPK materiál: „Návrh zákona o dani zo sladených nealkoholických nápojov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov:

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť dátum a kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.

Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie uplatňovania mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov v Doložke vybraných vplyvov v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu.

Odôvodnenie: Návrh právneho predpisu zakladá podľa Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie náklady, na ktoré sa vzťahuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1 Náklady regulácie.

Odôvodnenie: Ustanovenia právneho predpisu zakladajú novú daň zo sladených nealkoholických nápojov, ktorej odhadovaná výška nie je súčasťou kalkulačky a analýzy. Komisia odporúča predkladateľovi použiť najmä údaje z analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy v zmysle metodického postupu pre analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie. Zároveň je potrebné doplniť odhad výšky nákladov spojených s úpravou informačných systémov dotknutých subjektov prostredníctvom ich oslovenia.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V neposlednom rade je potrebné kvantifikovať zvýšené náklady na všetky dotknuté subjekty, číselný údaj týkajúci sa dotknutých subjektov je z nášho pohľadu výrazne podhodnotený.

Komisia žiada dopracovať časť Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky je predkladateľ povinný uviesť formu konzultácií tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené a zároveň je potrebné popísať hlavné body konzultácií a ich závery.

Komisia žiada predkladateľa upraviť časť Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie 3.3 Konkurencieschopnosť a produktivita v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Navrhovaný materiál významným spôsobom negatívne ovplyvní náklady výrobcov exportérov a dodávateľov nápojov. Komisia má za to, že tento faktor negatívne ovplyvní ich produktivitu, ktorú je potrebné vyznačiť v časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu. Materiál zároveň negatívne ovplyvní konkurencieschopnosť, ktorú je potrebné vyznačiť v dôsledku potenciálneho poklesu dopytu, znevýhodnenia MSP a v neposlednom rade medzinárodné znevýhodnenie voči krajinám, ktoré takúto daň nemajú zavedenú.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Z dôvodu zvýšenia zrozumiteľnosti predkladaného materiálu pre verejnosť Komisia navrhuje v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.2.3. v tabuľke príkladov reprezentatívnych tovarov upraviť pôvodné názvy stĺpcov nasledovne:

- „Cena (eur)“ zmeniť na „Cena vrátane DPH (eur)“,
- „Daň (eur)“ zmeniť na „Daň zo SNN (eur)“,
- „Cena po zdanení (eur)“ zmeniť na „Cena po zdanení vrátane DPH (eur)“.

Návrh predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy v dôsledku zavedenia dane zo sladených nápojov. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy z dôvodu úprav informačných systémov bude zabezpečený v rámci schváleného limitu výdavkov kapitoly MF SR na rok 2024 a negatívny vplyv na počet zamestnancov bude vzhľadom na neplnenie limitu počtu zamestnancov kapitoly MF SR (organizácia FR SR) zabezpečený v rámci schváleného limitu na príslušné rozpočtové roky. V prípade naplnenia limitu počtu zamestnancov správca kapitoly MF SR uplatní požiadavku na navýšenie limitu počtu zamestnancov kapitoly MF SR a systemizácie príslušníkov finančnej správy. Uvedené berie Komisia na vedomie.

K sociálnym vplyvom

V časti 4.1.2 analýzy sociálnych vplyvov (Negatívny vplyv na hospodárenie domácností) Komisia odporúča uviesť ilustratívne príklady zdraženia reprezentatívnych položiek, ktoré by podliehali dani zo sladených nealkoholických nápojov.

Odôvodnenie: Predkladateľ v analýze sociálnych vplyvov konštatuje, že zdanenie zvýši ceny tovaru zaťaženého daňou. Nekvantifikuje priemerný rast výdavkov

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

ovplyvnených skupín domácností ani veľkosť týchto skupín. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy však uvádza príklady odhadovaného zdraženia reprezentatívnych položiek.

K vplyvom na manželstvo rodičovstvo a rodinu

K hodnoteniu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu Komisia odporúča predkladateľovi, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov doplnil v závere predkladacej správy text, že predkladaný materiál má vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Samotný návrh zákona o dani zo sladených nealkoholických nápojov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, má pozitívny vplyv na zdravú výchovu detí v rodine a zdravý životný štýl ako prejav určitej kultúrnej úrovne rodiny. Rodičia majú právo vychovávať svoje deti v súlade s vlastným náboženským a filozofickým presvedčením. Súčasťou tohto práva je aj právo byť bez vyznania, prípadne právo vyznávať určitý životný štýl. V rámci týchto životných štýlov je právo každej rodiny dbať o zdravé prostredie a zdravú výchovu detí v užšom zmysle, teda aktívne pristupovať a starať sa o zdravie detí stravovacími návykmi.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby identifikoval v doložke vybraných vplyvov v bode 9. pozitívne vplyvy na manželstvo rodičovstvo a rodinu a vypracoval príslušnú analýzu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu, ktorá je povinnou súčasťou predkladaného materiálu. Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu Komisia odporúča zhodnotiť najmä v bodoch 8.16 a 8.7.1.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie