

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 2.4.2024

ČÍSLO: 047/2024

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH NOVELY ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 8/2009 Z.z. O CESTNEJ
PREMÁVKE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 20. marca 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh novely zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby vyznačil v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu - uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Odôvodnenie: Jednotlivé regulácie zavádzajú náklady na podnikateľské prostredie, ktoré spadajú pod mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby vyznačil v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu - negatívny vplyv na podnikateľské prostredie

Odôvodnenie: Predkladaný návrh obsahuje aj negatívne vplyvy, ktoré je potrebné vyznačiť. Ide najmä o v zavedenie poplatku za pridelenie zvláštneho evidenčného čísla a vydanie tabuľky so zvláštnym evidenčným číslom vyrobenej zo syntetického polyesteru (za každú tabuľku ... 5 eur)

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie pozitívneho vplyvu predkladaného materiálu aj na malé a stredné podniky v bode 9 Doložky vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa, aby jednotlivé vplyvy na podnikateľské prostredie (pozitívne aj negatívne) kvantifikoval pomocou aktuálnej verzie kalkulačky nákladov zverejnenej na stránke MH SR (<https://www.mhsr.sk/podnikatelske->

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

[prostredie/jednotna-metodika/dokumenty](#)) a aby jednotlivé regulácie s vplyvmi na podnikateľské prostredie boli podrobnejšie popísané v časti 3.1 Náklady regulácie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Komisia má za to, že jednotlivé vplyvy identifikované v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie je možné kvantifikovať. Popis v bode 3.1 by mal odzrkadľovať, odkiaľ predkladateľ čerpal dáta, aký postup použil pri výpočte (teda najmä počet dotknutých subjektov, vplyv na jedného podnikateľa, frekvenciu úkonov a typ záťaže). Predkladateľ môže využiť pri kvantifikáciách aj štandardizované časové náročnosti uvedené v kalkulačke nákladov.

Tiež je potrebné identifikovať lokalizáciu bodu vlastného materiálu, ktorým sa zrušuje podmienka vydania osvedčenia o evidencii - časť I pri vykonávaní zmien prostredníctvom elektronických služieb. V prípade potreby konzultácii je možné kontaktovať adresu 1in2out@mhsr.sk

Komisia žiada predkladateľa, aby kvantifikoval pomocou kalkulačky nákladov ďalšie ustanovenia vytvárajúce vplyvy na podnikateľské prostredie a popísal jednotlivé vplyvy (pozitívne a negatívne) v časti 3.1. Náklady regulácie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Komisia má za to, že vlastný materiál obsahuje aj ďalšie vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré predkladateľ neidentifikoval.

Bod 2. vlastného materiálu: Vyžiadanie osoby (výrobca alebo zástupca výrobcu dosiaľ neevidovaného dokončeného vozidla, predajca nového vozidla a osoba) o prihlásenie vozidla do evidencie vozidiel alebo o zmenu držby vozidla prostredníctvom elektronickej služby – administratívny vplyv

Bod 23 vlastného materiálu – odbúranie administratívy pri odhlasovaní vozidla do cudziny aj prostredníctvom elektronickej služby – administratívny vplyv

Bod 5. článku III vlastného materiálu - pridelenie zvláštneho evidenčného čísla a vydanie tabuľky so zvláštnym evidenčným číslom vyrobenej zo syntetického polyesteru, za každú tabuľku ... 5 eur – poplatok

Bod č. 17 - Z dôvodu zlepšenia podmienok pre autobazáre, ktoré vykonávajú elektronicou službou zmenu držby vozidla na svoju osobu, sa vypúšťa predkladanie písomného plnomocenstva s osvedčeným podpisom štatutárneho orgánu autobazáru- administratívny pozitívny vplyv

Bod 8 - povinnosť vrátenia prevoznej tabuľky so zvláštnym evidenčným číslom obsahujúcim písmeno M v plechovom vyhotovení subjektu, ktorý ju vydal a pri jednorazových prevozných tabuľkách vo vyhotovení zo syntetického polyesteru sa ustanovuje po zaevidovaní vozidla tabuľku znehodnotiť

Bod č. 25- Vypustenie ustanovení o potrebe písomného požiadania o úkonov pri dočasnom vyradení vozidla, nakoľko o všetky ostatné štandardné úkony je možné požiadať osobne bez potreby predkladania písomnej žiadosti – administratívny vplyv.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv a pozitívny vplyv na rozpočet. Negatívny vplyv je kvantifikovaný v sume 530 000 eur v roku 2025 a v sume 360 000 eur ročne v roku 2026 až 2028 v súvislosti s úpravou IS a nákladmi na vyhotovenie tabuľky so zvláštnym evidenčným číslom. Pozitívny vplyv v sume 900 000 eur v roku 2025 a v sume 1 800 000 eur ročne v roku 2026 až

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

2028 je kvantifikovaný v súvislosti so zavedením nového správneho poplatku v sume 5 eur.

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A je potrebné vyplniť v časti Príjmy verejnej správy celkom riadok „vplyv na ŠR“ a „Rozpočtové prostriedky“. Ďalej je potrebné vyplniť v časti Výdavky verejnej správy celkom riadok „vplyv na ŠR“ od roku 2026, pričom je v tomto riadku potrebné uviesť sumu celkových výdavkov v roku 2025, t. j. 530 000 eur.

V Čl. III bod 3. vlastného materiálu sa vypúšťa písmeno e) Položky 76 zo sadzobníka správnych poplatkov. Keďže je uvedený správny poplatok príjmom štátneho rozpočtu, Komisia žiada do analýzy vplyvov doplniť aj kvantifikáciu spojenú s touto úpravou.

Vzhľadom k tomu, že z materiálu nevyplýva úspora na výdavkoch, je potrebné v doložke vybraných vplyvov označiť žiadny vplyv na limit verejných výdavkov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ však v analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti neuvádza správne údaje v bodoch 6.1. a 6.2. Koncová elektronická služba s kódom ks_352448 v MetaIS neexistuje, správny kód k názvu služby z analýzy vplyvov je ks_352757. Pri informačnom systéme, ktorý sa má v zmysle obsahu materiálu upravovať, teda IS Evidencia vozidiel je kód systému v MetaIS isvs_171. Kód, ktorý predkladateľ uvádza v analýze vplyvov patrí k systému Dopravno-správne agendy. Uvedené Komisia žiada zosúladiť. Komisia taktiež predkladateľa upozorňuje na neaktuálny formulár analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti, ktorý použil.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe

Komisia nesúhlasí s vyznačením len pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov. Predkladateľovi Komisia navrhuje v doložke vybraných vplyvov vyznačiť aj negatívny vplyv na služby verejnej správy na občana a vyznačiť negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

1. Za pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana, ktoré predkladateľ v materiáli uvádza možno považovať :

- zavedenie jednorazových tabuliek so zvláštnym evidenčným číslom obsahujúcim písmeno M, na ktorých by predajcovia vyznačovali dobu ich platnosti, aby už vlastníci vozidiel nemuseli tieto tabuľky vracieť späť predajcom vozidiel
- zjednodušenie prihlasovania nových a jednotlivovo dovezených vozidiel do Slovenskej republiky

Zavedením takejto elektronickej služby bude eliminovaná potreba osobnej návštevy pracovníkov autobazárov na dopravných inšpektorátoch, čo napomôže k celkovému zlepšeniu podmienok prihlasovania vozidiel a vykonávania zmien pre občanov, ako aj pracovníkov dopravných inšpektorátoch

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- súčasťou zlepšovania podmienok pre podnikateľov ako aj občanov je vypustenie vykonávania kontrol originality vozidiel pred ich oznámením na vývoz do cudziny
- vypúšťajú sa ustanovenia o potrebe písomného požiadania o úkonov pri dočasnom vyradení vozidla, nakoľko o všetky ostatné štandardné úkony je možné požiadať osobne bez potreby predkladania písomnej žiadosti

2. Za negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana, ktoré predkladateľ uvádza možno považovať :

- návrh zavedenia nového správneho poplatku za pridelenie tabuľky so zvláštnym evidenčným číslom obsahujúcim písmeno C a M
- pri opätovnom zaradení vozidla do evidencie, vyradení vozidla z evidencie, zmene držby vozidla alebo zmene vlastníctva vozidla pri prekročení doby predchádzajúceho dočasného vyradenia vozidla z evidencie sa ustanovuje vybratie správneho poplatku, pričom za začiatok lehoty sa počíta dátum predchádzajúceho vyradenia vozidla z evidencie vozidiel.

3. Za negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe, ktoré predkladateľ uvádza možno považovať:

- návrh prijatia novely zákona o cestnej premávke, ktorou budú zavedené jednorazové tabuľky so zvláštnym evidenčným číslom obsahujúcim písmeno C a M a zároveň u tabuliek so zvláštnym evidenčným číslom obsahujúcim písmeno C sa navrhuje, aby ich mohli vydávať len okresné úrady po podaní žiadosti o schválenie alebo uznanie technickej spôsobilosti na konkrétne vozidlá.
- proces zabezpečenia prípravy výroby jednorazových prevozných tabuliek
- návrh novely zákona ustanovuje aj zjednodušenie prihlasovania nových a jednotlivo dovezených vozidiel do Slovenskej republiky, ktoré bude možné vykonávať rovnako ako zmeny držby už evidovaných vozidiel na ktoromkoľvek dopravnom inšpektoráte v SR
- navrhuje sa univerzálne upraviť poskytovanie údajov z evidencie vozidiel pre všetky štátne orgány, ktoré je možné poskytovať diaľkovým, nepretržitým a priamym prístupom

Odôvodnenie k návrhu na vyznačenie negatívneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov :

Zavádzanie nových povinností pre orgány verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe- napr. nových procesov pre prihlasovanie dovezených vozidiel na ktoromkoľvek dopravnom inšpektoráte v SR, vznik informačných systémov, nových elektronických služieb, rôznych registrov atď.

4. Za pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe, ktoré predkladateľ uvádza možno považovať:

- zavedením elektronickej služby bude eliminovaná potreba osobnej návštevy pracovníkov autobazárov na dopravných inšpektorátoch, čo napomôže k celkovému

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zlepšeniu podmienok prihlasovania vozidiel a vykonávania zmien pre občanov, ako aj pracovníkov dopravných inšpektorátov

- vypustenie vykonávania kontrol originality vozidiel pred ich oznámením na vývoz do cudziny

- vypúšťa sa podmienka vydania osvedčenia o evidencii časť I pri používaní elektronických služieb zmeny držby vozidla na pracoviskách kontroly originality vozidiel

V zmysle vyššie uvedeného Komisia navrhuje predkladateľovi okrem vyznačenia uvedených vplyvov v doložke vybraných vplyvov aj nanovo vypracovať Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

Ku goldplatingu

V stĺpci 9 tabuľky zhody sa podľa prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR má v prípade, že goldplating nie je identifikovaný uviesť poznámka „GP-N“. V zmysle uvedeného Komisia žiada zo stĺpca „9“ vypustiť slová „žaden“ a nahradiť ich slovami „GP-N“. Následne Komisia žiada stĺpec 10 nevypíňať.

Nad rámec uvedeného je potrebné celú tabuľku zhody prepracovať a vyplniť v súlade s prílohou č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR, a to tak, že do úvodného stĺpca vedľa názvu smernice Európskej únie je potrebné uviesť názov slovenského právneho predpisu, do ktorého sa ustanovenie smernice Európskej únie transponuje, v stĺpci 2 (Text) uviesť text smernice (EÚ) 2022/362, ktorý sa má transponovať, v treťom stĺpci je potrebné uviesť jednu z poznámok podľa prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR, a tie sú (N, alebo O, alebo D, alebo n.a.), poznámku Ú nie je na tomto mieste možné uvádzať.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie