

# **Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov**

**alebo**

## **Zavedenie princípu „One in, one out“ resp. „one in, two out“ v SR**

**ONLINE Školenie č. 2**

**K bodu 6**

**aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov**

# Úvodné informácie (1/8)

## Návrh aktualizácie Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov

Aktualizované upravené nové znenie - schválené uznesením vlády SR č. **234/2021** z 5. mája 2021  
 - **účinné od 1.6.2021**

| Aktualizácia Jednotnej metodiky:                                                                                                                                                                                                                                                                | Školenia                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| mení niektoré ustanovenia JM a prílohy: <ul style="list-style-type: none"> <li>- doložka vybraných vplyvov</li> <li>- analýza sociálnych vplyvov</li> <li>- analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti</li> <li>- analýza vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu <b>NOVÉ</b></li> </ul> | Školenie 1. časť        |
| <b>zavádza nový bod 6 – mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov</b>                                                                                                                                                                                                                        | <b>Školenie 2. časť</b> |
| upravuje analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie                                                                                                                                                                                                                                            | Školenie 3. časť        |
| upravuje kalkulačku vplyvov podnikateľského prostredia                                                                                                                                                                                                                                          | Školenie 4. časť        |

<https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/jednotna-metodika-na-posudzovanie-vybranych-vplyvov-znenie-ucinne-od-162021>

# Úvodné informácie (2/8)

---

## Skratky používané v prezentácii:

**AVnaPP** Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

**Doložka** Doložka vybraných vplyvov

**JM** Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov

**Kalkulačka** Kalkulačka vplyvov podnikateľského prostredia

**Mechanizmus** Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov (princíp 1in1out, resp. 1in2out)

**NR SR** Národná rada Slovenskej republiky

**PP** Podnikateľské prostredie

**PVV** Programové vyhlásenie vlády SR (2020)

**Z. z.** Zbierka zákonov SR

# Úvodné informácie (3/8)

---

## ODÔVODNENIE POTREBY ZAVEDENIA PRINCÍPU 1IN2OUT V SR

- príloha 2 materiálu schváleného uznesením vlády SR č. 234/2021 zo dňa 5.5.2021

### Prečo potreba znižovať regulačné zaťaženie pre podnikateľské prostredie?

- každoročne narastá počet výkazov, hlásení, ako aj rôznych obmedzení, sprísnení či zvyšovaní poplatkov, daní, odvodov a pod.

### Dôsledky regulačného zaťaženia:

- zvýšenie nákladov podnikov, pokles ich produktivity a konkurencieschopnosti
- brzda pre rozvoj domáceho podnikania a prílev zahraničných investícií, čo negatívne vplýva na zamestnanosť a rast miezd

# Úvodné informácie (4/8)

---

## PRINCÍP ONE IN ONE OUT VO SVETE

- princípy „**one in - one out**“, „**one by one**“, „**one in - two out**“, „**one in - three out**“ a iné.  
Podstatou týchto princípov je to, že predkladatelia regulácií musia pri zvýšení regulačnej záťaže navrhnúť aj jej zníženie v stanovenej výške či už rovnakej alebo v dvoj či trojnásobnej.
- podľa štúdie [CEPS \(2019\)](#) 12 európskych krajín má v nejakej forme zavedené pravidlo **one in X out** a ďalšie 4 krajiny uvažujú nad jeho zavedením
- Rakúsko a Nemecko: zníženie admin. zaťaženia medzi rokmi 2006 až 2012 o 25 %
- Veľká Británia: zníženie nákladov regulácií o 10 miliárd britských libier počas rokov 2010 - 2015
- Iné best practice: Švédsko, USA, Kanada

*Centre for European Policy Studies (2019): Feasibility Study: Introducing “One-In-One-Out” in the European Commission*

# Úvodné informácie (5/8)

---

## Programové vyhlásenie vlády SR (2020)

- Zavedieme povinnosť predkladateľov nových regulácií v prvej fáze nezvyšovať a následne znižovať regulačné zaťaženie v ich kompetencii. S účinnosťou od 1. 1. 2021 vláda zavedie princíp „1 in – 1 out“ a s účinnosťou od 1. 1. 2022 princíp „1 in - 2 out“. Každá novo zavádzaná regulácia v oblasti hospodárskej politiky bude mať vyčíslený finančný vplyv nárastu administratívnej záťaže na podniky aj na občanov a zároveň navrhnutý ekvivalentný pokles (1 in 1 out), respektíve dvojnásobný pokles (1 in 2 out) administratívnej záťaže.
- Cieľom je systémovým spôsobom zastaviť nárast a následne dosiahnuť znižovanie regulačných povinností s akcentom na ex post hodnotenie ich účelnosti a opodstatnenosti na podnikateľské prostredie. Týmto nástrojmi po vzore viacerých krajín docielime zníženie administratívnej záťaže, ktorá dnes brzdí slovenskú ekonomiku.

## Stratégia lepšej regulácie – RIA 2020

## Plán obnovy a odolnosti SR

## Národný program reforiem SR

## Moderné a úspešné Slovensko

# Úvodné informácie (6/8)

---

## CIEĽ MECHANIZMU:

Na základe skúseností viacerých krajín  
znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie,  
tým zlepšovať podnikateľské prostredie na Slovensku  
a zvýšiť jeho konkurencieschopnosť a produktivitu.

# Úvodné informácie (7/8)

---

Mechanizmus znižovania  
byrokracie a nákladov

=

Princíp one in, one out (2021)  
one in, two out (od 2022)

## ČO TO ZNAMENÁ?

One IN – one (two) OUT = jedno euro nákladov prijať – jedno (resp. dve) euro odstrániť

Inak povedané: zavádzané náklady kompenzovať odstraňovaním už existujúcich nákladov v rovnakej, resp. dvojnásobnej výške

**IN: zavádzané náklady** – ide o nové regulačné náklady pre podnikateľov, ktoré navrhovaný právny predpis zavádza. Je možné im pripísať negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

**OUT: odstraňované náklady** – ide o existujúce náklady, ktoré sú navrhovaným právnym predpisom odstraňované, čím majú kompenzovať zavádzané náklady. Tomu je možné pripísať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, pretože sa znižuje záťaž podnikateľov.

# Úvodné informácie (8/8)

---

## Čoho sa mechanizmus týka?

- **podnikateľského prostredia** (zatiaľ nie občanov, ako tiež vyplýva z PVV)
- **legislatívnych materiálov** (t. j. zákony a podzákonné právne normy)
- **regulačných nákladov** podnikateľského prostredia (priame, nepriame a administratívne náklady)

## Kto je povinný uplatňovať mechanizmus?

- **Predkladateľ:** predkladateľ materiálu na rokovanie vlády SR alebo na rokovanie stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR (definovaný v bode 1.1 JM)
- **Určený predkladateľ:** predkladateľ určený Úradom vlády SR na prípravu stanoviska vlády SR k poslaneckému návrhu zákona podľa čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády. De facto ide o ministerstvo, v gescii ktorého je príslušný poslanecký návrh zákona.

# Harmonogram zavedenia mechanizmu

---

## Krok 1: rok 2021 - 1in1out

- prechodné obdobie
- cieľom je zastaviť zvyšovanie nákladov pre podnikateľské prostredie

## Krok 2: rok 2022 a ďalšie roky - 1in2out,

- cieľom je začať znižovať náklady pre podnikateľské prostredie

# Bod 6 Jednotnej metodiky

---

- 6.1 Cieľ mechanizmu
- 6.2 Podstata fungovania mechanizmu
- 6.3 + 6.4 kedy sa uplatňuje mechanizmus
- 6.5 Výnimky z mechanizmu
- 6.6 Kvantifikácia nákladov
- 6.7 Aktualizácia časti 3.1 analýzy vplyvov na PP
- 6.8 Poslanecké návrhy zákonov
- 6.9 Odkaz na prílohy 3a a 3b
- 6.10 Kontrola mechanizmu – Virtuálny účet
- 6.11 Vymožiteľnosť mechanizmu – Správa o uplatňovaní mechanizmu
- 6.12 Kontrolné obdobie
- 6.13 Prechodné obdobie

Prechodné a záverečné ustanovenia

## Bod 6.1 Cieľ mechanizmu

*6.1 Uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov pomáha znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie. Cieľom je zlepšovanie podnikateľského prostredia, zvýšenie konkurencieschopnosti a produktivity.*

*Uplatnenie mechanizmu bude rešpektovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti štátnych environmentálnych politík.*

Ide o formu **kompensácie zavádzaných nákladov**, t. j. zvyšované náklady sa PP budú kompenzovať odstraňovaním už existujúcich nákladov, čo by malo prispieť k zlepšeniu PP a zvýšeniu jeho konkurencieschopnosti a produktivity.

- Pri znižovaní regulačnej záťaže je potrebné prihliadať na to, aby to neznemožnilo plnenie cieľov SR v oblasti **štátnych environmentálnych politík**

tj. mechanizmus sa uplatní, ak toto jeho uplatnenie nie je prekážkou pre plnohodnotné plnenie cieľov SR v oblasti štátnych enviro politík

## Bod 6.2 Podstata fungovania mechanizmu

*6.2 Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov znamená, že predkladateľ materiálu na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na rokovanie stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky je povinný za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN) znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v dvojnásobnej výške. Za každé jedno euro novej záťaže je potrebné navrhnúť zníženie záťaže aspoň v hodnote dvojnásobku.*

*Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa aplikuje, ak je to možné tak, aby sa uplatnil vo vzťahu k dotknutým podnikateľským subjektom pôsobiacim na tej istej úrovni relevantného trhu.*

- povinnosť predkladateľa, ak v legislatívnom materiáli zavádza nové náklady pre podnikateľské prostredie, odstrániť už existujúce náklady **v dvojnásobnej výške (1in2out)** v porovnaní so zavádzanými nákladmi.

**VÝNIMKA:** prechodné obdobie **2021 – 1in1out**

- odstraňovanie nákladov – pokiaľ možno – pre tú istú skupinu **dotknutých podnikateľských subjektov**

**PRÍKLAD:** Ak príde napríklad k zvýšeniu nákladov ubytovacích zariadení, tak by malo prísť aj k zníženiu nákladov tejto kategórii podnikov. Nemalo by sa stávať, že sa v reakcii na to znížia náklady úplne inej kategórii, napríklad finančným inštitúciám.

# Bod 6.3 Kedy sa uplatňuje mechanizmus?

*6.3 Povinnosť takto konať má predkladateľ v čo najskoršom čase po tom, ako zistil, že predkladaný materiál zakladá zvýšenie regulačnej záťaže, ak je to možné, tak hneď v totožnom predkladanom materiáli, v ktorom k zvýšeniu záťaže dochádza.*

## **Predkladateľ môže kompenzovať (OUT-ovať) náklady:**

- ihneď (v tom istom predkladanom materiáli)
- v neskoršom materiáli/inom legislatívnom procese, musí však prihliadať na:
  - tú istú legislatívnu oblasť
  - tú istú skupinu dotknutých subjektov
  - výšku odstraňovaných nákladov podľa harmonogramu (rovnaká výška v 2021, 2-násobok od 2022)

# Bod 6.4 Kedy sa uplatňuje mechanizmus?

*6.4 Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje, ak predkladateľ v doložke identifikoval vplyv na podnikateľské prostredie a tento vplyv sa týka nákladov podnikateľského prostredia.*

## MECHANIZMUS SA:

➤ **Uplatňuje** – ak v doložke sú identifikované vplyvy na PP

– tieto vplyvy sa týkajú nákladov na PP

*Predkladateľ vyznačí „x“ – mechanizmus sa uplatňuje + vyplní kalkulačku vplyvov a AVnaPP vo všetkých relevantných častiach*

➤ **Neuplatňuje** – ak v doložke nie sú identifikované vplyvy na PP

– ak v doložke sú identifikované vplyvy na PP, ale netýkajú sa nákladov PP

*Predkladateľ v doložke vyznačí „x“ – mechanizmus sa neuplatňuje + vyplní len príslušné časti AVnaPP, ktoré sa netýkajú nákladov.*

## Bod 6.5 Výnimky (1 z 2)

*6.5 Povinnosť uplatniť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa nevzťahuje na regulácie, ktoré:*

- a) v súlade s bodom 4. časti III jednotnej metodiky úplne transponujú či implementujú právne záväzný akt Európskej únie alebo medzinárodnú zmluvu či iný medzinárodný dokument, ktorý má prednosť pred zákonmi Slovenskej republiky,*
- b) upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel,*
- c) s cieľom riešenia akútnych problémov sú schválené počas trvania mimoriadnej situácie, núdzového stavu, výnimočného stavu, alebo v reakcii na krízovú situáciu, po dobu trvania platnosti najviac 12 kalendárnych mesiacov,*
- d) sú obsahom nelegislatívnych materiálov.*

### **VÝNIMKY podľa bodu 6.5 JM:**

- a) transpozícia bez možnosti voľby (goldplating nie je vo výnimke!)
- b) na tieto nástroje platí generálna výnimka, nakoľko ide o kľúčové finančné nástroje štátu pri tvorbe verejného rozpočtu
- c) napr. právne predpisy prijaté v čase pandémie
- d) nelegislatívne materiály nemávajú také významné vplyvy, ktoré by ovplyvňovali náklady pre PP

# Bod 6.5 Výnimky (2 z 2)

## VÝNIMKY Z AVnaPP

### Časť 3.1:

- poplatky, ktorých cieľom je znižovať *negatívne externality*

Náklady súvisiace s týmito poplatkami - **výnimka z uplatňovania mechanizmu, nie z kvantifikácie**

### Časť 3.4

- *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení*
- *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu*
- *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách*

Náklady súvisiace s vplyvmi uvedenými v časti 3.4 AVnaPP – **kvantifikácia nie je nevyhnutná**

➡ **výnimka z uplatňovania mechanizmu**

## Bod 6.6 Kvantifikácia nákladov

*6.6 Kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií a súhrnné vplyvy týchto regulácií na podnikateľské prostredie tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a výsledok tohto procesu je obsahom analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Pre vyplňanie analýzy vplyvov predkladateľ použije kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia, zverejnenú na webovom sídle ministerstva hospodárstva, ktoré túto kalkulačku v prípade potreby aktualizuje.*

### Kvantifikácia nákladov

- aktualizovaná **analýza vplyvov na PP** (AVnaPP)
- aktualizovaná **kalkulačka vplyvov** (odteraz povinná súčasť analýzy) – s cieľom uľahčiť predkladateľom kvantifikáciu vplyvov
- výstupné tabuľky z kalkulačky bude možné priamo nakopírovať do analýzy
- MH SR zverejňuje a aktualizuje kalkulačku na svojom webovom sídle (*napr. údaj o priemernej hrubej mesačnej mzde v národnom hospodárstve za predchádzajúci rok*)

## Bod 6.7 Aktualizácia časti 3.1 AVnaPP

*6.7 Predkladateľ je povinný zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Sekretariátu Komisie na adresu doložka@mhsr.sk najneskôr do 45 kalendárnych dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.*

*V opodstatnených prípadoch sa môžu pri jednotlivých reguláciách predkladateľa medzi sebou navzájom dohodnúť na prechode povinností ustanovených v bodoch 6.2. až 6.10. jednotnej metodiky. V takomto prípade informujú ministerstvo hospodárstva o podrobnostiach dohody najneskôr pri zaslaní aktuálnej verzie časti 3.1 Náklady regulácie podľa prvej vety. Ministerstvo hospodárstva takúto dohodu akceptuje, ak je v súlade so zmyslom Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov uvedenom v bode 6.1. jednotnej metodiky.*

- ide o získanie finálnej verzie časti 3.1 AVnaPP (náklady) – t. j. po vyhlásení v Zbierke zákonov a to do 45 dní (kompromisné znenie)
- finálna verzia časti 3.1 AVnaPP zohľadní predovšetkým zmeny v materiáli, ku ktorým došlo v priebehu rokovania NR SR (zákony) alebo poradných orgánov vlády SR (podzákonné právne normy).

**Dohoda medzi rezortmi o prechode povinností môže vzniknúť:**

- ak ide o právny predpis v pôsobnosti viacerých rezortov
- ak niektorý rezort iniciatívne zvyšuje náklady právneho predpisu v gescii iného rezortu (pri novele)
- rezorty majú povinnosť informovať MH SR o takejto dohode

# Povinnosti predkladateľa v súvislosti s mechanizmom

---

## V prípravnej fáze:

- kvantifikovať regulačné náklady na PP (povinnosť existovala aj doteraz),
- v prípade zavádzaných nákladov predložiť návrh na kompenzáciu, t. j. odstránenie existujúcich nákladov v príslušnej výške (hneď alebo aj neskôr),
- upozorniť MH SR, ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií je súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu (bod 6.10)
- počas prípravy všetkých legislatívnych materiálov mať na zreteli povinnosť odstraňovania existujúcich nákladov pre PP v prípade zavedenia nových nákladov.

## Po vyhlásení právneho predpisu v Zbierke zákonov SR:

- **aktualizovať časť 3.1 AVnaPP**, týkajúcu sa nákladov regulácie
- **zaslať aktualizovanú časť 3.1 AVnaPP** na adresu [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk) v termíne **do 45 dní od vyhlásenia** právneho predpisu v Zbierke zákonov SR.

# Bod 6.8 Poslanecké návrhy zákonov (1 z 2)

*6.8 V prípade schválených poslaneckých návrhov zákonov je predkladateľ určený Úradom vlády Slovenskej republiky na prípravu stanoviska vlády Slovenskej republiky k poslaneckému návrhu zákona podľa článku 31 legislatívnych pravidiel, alebo predkladateľ, ktorý by bol takto určený, povinný podľa bodu 6.7. jednotnej metodiky zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.*

*Ak určený predkladateľ predloží na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh nesúhlasného stanoviska k poslaneckému návrhu zákona, ktorý zakladá zvýšenie alebo zníženie nákladov podnikateľského prostredia, tieto sa mu nepripíšu na virtuálny účet podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky a budú vedené osobitne; to platí aj v prípade, ak predseda Národnej rady Slovenskej republiky nepožiada vládu Slovenskej republiky o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona.*

- v súčasnosti sa ustanovenia JM nevzťahujú na poslancov NR SR (§ 1 ods. 2 zákona č. 400/2015 Z. z.)
- poslancom NR SR nie je možné uložiť povinnosť odstrániť existujúce náklady pre PP v zmysle mechanizmu

**Určený predkladateľ** (čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády SR) – **povinnosti:**

- **vypracovať/aktualizovať** časť 3.1 AVnaPP po vyhlásení poslaneckého návrhu zákona v Zbierke zákonov SR a do 45 kalendárnych dní poslať túto aktualizovanú časť na adresu [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk),
- **odstrániť existujúce náklady** na podnikateľské prostredie v zmysle mechanizmu **ako kompenzáciu** nákladov zavedených poslaneckým návrhom zákona.

# Bod 6.8 Poslanecké návrhy zákonov (2 z 2)

## PRÍPADY, KTORÉ MÔŽU NASTAŤ:

Ak **určený predkladateľ** v stanovisku vlády SR:

- vyjadrí **súhlas** s poslaneckým návrhom zákona ➡ zvyšované náklady na PP sa **pripíšu** na jeho virtuálny účet  
– t. j. bude povinný kompenzovať
- vyjadrí **nesúhlas** s poslaneckým návrhom zákona ➡ zvyšované náklady na PP sa **nepripíšu** na jeho virtuálny účet  
– t. j. nebude povinný kompenzovať

Ak **nebude určený predkladateľ** ➡ zvyšované náklady **budú vedené osobitne** vo virtuálnom účte s uvedením poslancov, ktorí tento návrh predložili. Povinnosť kvantifikovať a aktualizovať však nevznikne.

- **Pozmeňujúce návrhy poslancov:** ak predkladateľ (gestor právneho predpisu) nevyužije svoje právo požiadať o späťvzatie návrhu na ktorý sa pozmeňujúci návrh vzťahuje (§ 95 rokovacieho poriadku NR SR), tak náklady spojené s pozmeňujúcim návrhom sa pripíšu na virtuálny účet gestora právneho predpisu.

## Bod 6.9 Odkaz na prílohy 3a a 3b

---

*6.9 Podrobnosti metodiky pre kvantifikáciu vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií podľa mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov sú uvedené v prílohách č. 3a a 3b.*

Príloha č. 3a: Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie (AVnaPP)

Príloha č. 3b: Kalkulačka vplyvov podnikateľského prostredia

# Bod 6.10 Kontrola mechanizmu - Virtuálny účet (1 z 4)

*6.10 Za účelom vedenia evidencie je každému predkladateľovi zriadený virtuálny účet regulácií spravovaný ministerstvom hospodárstva, ktoré je zároveň vykonávateľom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Virtuálne účty obsahujú údaje zaslané predkladateľmi podľa bodov 6.7. a 6.8. jednotnej metodiky. Virtuálne účty sú verejne dostupné na webovom sídle ministerstva hospodárstva. Predkladateľ je povinný poskytnúť súčinnosť ministerstvu hospodárstva v rámci plnenia úloh podľa tohto bodu.*

*Ak vznikne nesúlad medzi výsledkom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a údajmi zaslanými predkladateľom, táto skutočnosť bude obsahom správy podľa bodu 6.11. jednotnej metodiky.*

*Predkladateľ je povinný upozorniť ministerstvo hospodárstva, ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií bola súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu v minulosti.*

## **Virtuálny účet:**

- jeho účelom bude vedenie evidencie zavedených a odstránených regulácií
- formát: MS Excel
- MH SR ho bude viesť, aktualizovať na mesačnej báze a uverejňovať na svojej webovej stránke
- bude zriadený pre každého predkladateľa osobitne
- zápisy doň vykoná MH SR po doručení aktualizovaných častí 3.1 AVnaPP

# Bod 6.10 Kontrola mechanizmu - Virtuálny účet (2 z 4)

---

## Zoznam predkladateľov (bude im zriadený virtuálny účet):

- všetky ministerstvá
- Úrad vlády SR (podpredseda vlády SR pre legislatívu)
- Úrad na ochranu osobných údajov
- Generálna prokuratúra
- Najvyšší kontrolný úrad
- Sociálna poisťovňa
- Ostatné ÚOŠS: PMÚ, ŠÚ, ÚGKK, ÚJD, ÚJD, ÚNMS, ÚVO, ÚPV, SŠHR, NBÚ a NBS.

## Bod 6.10 Kontrola mechanizmu - Virtuálny účet (3 z 4)

---

**Vo virtuálnom účte budú vedené minimálne nasledovné údaje:**

- údaje o právnych predpisoch, ktoré v kontrolnom období nadobudli **účinnosť**,
- údaje o výške **zavedených (IN)** a výške **odstránených (OUT)** nákladoch na PP (v zmysle bodu 6.7),
- údaje o nákladoch pre PP, zavedených **poslaneckými návrhmi zákonov** (v zmysle bodu 6.8)

**Osobitne** budú vedené náklady:

- určený predkladateľ vyjadril **nesúhlasné stanovisko** v rámci prípravy stanoviska vlády SR v zmysle čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády,
- **nie je určený predkladateľ** (predseda NR SR nepožiadala vládu SR o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona)

# Bod 6.10 Kontrola mechanizmu - Virtuálny účet (4 z 4)

- **Sumár všetkých zavedených a odstránených nákladov** - MH SR ku koncu kalendárneho roka
- **Nesúlad** medzi výsledkom kontroly plnenia mechanizmu a údajmi zaslanými predkladateľom:
  - ak predkladateľ „nebude spokojný“ s údajmi vo svojom virtuálnom účte,
  - MH SR rozdielne kvantifikuje zavádzané či odstraňované náklady pre niektorého predkladateľa,
  - súčasť správy o uplatňovaní mechanizmu.
- **Povinnosť upozorniť MH SR** ➡ ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií je **súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu**  
(za účelom vyhnúť sa duplicitě započítania nákladov, napr. v prípade zákona a jeho vykonávacieho predpisu).

## Bod 6.11 Vymožiteľnosť mechanizmu

*6.11 Výsledok kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky je obsahom súhrnnej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú minister hospodárstva predkladá vláde Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok každoročne do konca apríla. Správa obsahuje informáciu o dodržaní alebo nedodržaní uplatňovania mechanizmu jednotlivými zodpovednými subjektami. Obsahom správy sú aj návrhy na zlepšenie aplikácie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, za účelom efektívnejšieho uplatňovania princípu one in – one out / one in – two out v praxi. V návrhu uznesenia k tejto správe vláda Slovenskej republiky môže uložiť predkladateľom úlohu splniť povinnosti znížiť byrokraciu a náklady pre podnikateľov podľa údajov vo virtuálnom účte do 31. decembra príslušného roku a následne každoročne.*

### Súhrnná správa o uplatňovaní mechanizmu:

- MH SR ju bude predkladať vláde SR do konca apríla (prvý krát 04/2022)

### Obsah správy:

- informácia o dodržiavaní, resp. nedodržiavaní uplatňovania mechanizmu
- informácia o prípadných nesúladoch
- návrhy na zlepšenie aplikácie mechanizmu – na základe poznatkov z praxe
- v návrhu uznesenia k tejto správe vláda SR **môže** uložiť predkladateľom úlohu splniť povinnosti znížiť náklady pre podnikateľov

## Bod 6.12 Kontrolné obdobie

*6.12 Stav kvantifikácie vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií sa vyhodnocuje v správe o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Kontrolné obdobie trvá 12 po sebe nasledujúcich mesiacov, s výnimkou prvého kontrolného obdobia, ktorým je obdobie od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021. Regulácia sa eviduje v tom kontrolnom období, v ktorom je dátum jej účinnosti.*

### Kontrolné obdobie:

- trvá 12 po sebe nasledujúcich mesiacov, spravidla od januára do decembra kalendárneho roku
- prvé kontrolné obdobie od 1.6.2021 do 31.12.2021  
= zároveň je to aj prechodné obdobie (uplatňuje sa princíp 1in1out)
- regulácia sa eviduje **v tom kontrolnom období, v ktorom nadobudla účinnosť**  
(niektoré regulácie v tom istom právnom predpise majú inú účinnosť ako ostatné)

## Bod 6.13 Prechod medzi 1in1out a 1in2out (1 z 2)

*6.13 V prechodnom období od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021 je predkladateľ za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN), povinný znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v rovnakej výške (one in – one out). Zvýšenie nákladov, ktoré sa v prechodnom období nepodarí vykompenzovať, je predkladateľ povinný s účinnosťou od 1. januára 2022 vykompenzovať v dvojnásobnej výške v súlade s bodom 6.2. jednotnej metodiky (one in – two out).*

### Môžu nastať **štyri prípady**:

1. náklady, zavedené (IN) a vykompenzované (OUT) v roku 2021
2. náklady vykompenzované (OUT) sú vyššie ako zavedené (IN)
3. náklady, zavedené (IN) v roku 2021, ale nevykompenzované v roku 2021
4. náklady, zavedené (IN) od roku 2022

➤ **rozhodujúci je dátum účinnosti právnych predpisov**

## Bod 6.13 Prechod medzi 1in1out a 1in2out (2 z 2)

### 4 prípady:

#### 1. Náklady, zavedené (IN) v roku 2021 a vykompenzované (OUT) v tom istom roku:

Predkladateľ odstráni náklady v rovnakej výške, v akej náklady zaviedol (IN).

#### 2. Náklady vykompenzované (OUT) sú vyššie ako zavedené (IN): **MOŽNOSŤ „NAŠETRIŤ SI“**

Ak predkladateľ v danom roku odstráni viac nákladov, ako zaviedol, tieto si môže preniesť do nasledujúceho roku, t. j. „našetriť si“ a znížiť si tak povinnosť odstraňovania nákladov v ďalšom roku (pri prihliadaní na dotknuté subjekty).

#### 3. Náklady, zavedené (IN) v roku 2021, ale nevykompenzované v tom istom roku:

V roku 2022 predkladateľ odstráni náklady v 2-násobnej výške, pričom zdvojnásobí sa len rozdiel medzi IN a OUT v roku 2021.

*Príklad: ak predkladateľ v roku 2021 zavedie pre podnikateľov náklady vo výške 10 mil. eur a v tom istom roku odstráni náklady vo výške 8 mil. eur, v roku 2022 mu ostane odstrániť náklady vo výške dvojnásobku rozdielu, tj.  $2 \times 2 \text{ mil. eur} = 4 \text{ mil. eur}$ ).*

#### 4. Náklady, zavedené (IN) od roku 2022: predkladateľ bude odstraňovať náklady už vo výške dvojnásobku zavedených nákladov.

# Prechodné a záverečné ustanovenia

---

- materiály legislatívneho charakteru  
predložené do procesu **PPK alebo MPK do 31. mája 2021**  
sa dokončia podľa JM účinnej **do 31. mája 2021**
  
- aktualizácia JM nadobudla účinnosť **1. júna 2021**
  - uplatňovanie mechanizmu (AVnaPP, kalkulačka)
  - nové ustanovenia JM
  - ďalšie upravené prílohy JM
    - doložka vybraných vplyvov
    - analýza sociálnych vplyvov
    - analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti
    - analýza vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu **NOVÉ**

# Ďakujeme za pozornosť 😊

kontakt:

k Jednotnej metodike: [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk)

k mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov: [1in2out@mhsr.sk](mailto:1in2out@mhsr.sk)

web: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika>