

**Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií
pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár**

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o hazardných hrách“)

Lokalizácia: § 15 ods. 4

Účinnosť: 01.03.2019

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 69

Obmedzovanie prevádzkového času herní nad rámec zákona

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2018-312>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6979>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

Ex post hodnotenie vykonané k: 17.02.2025

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Podľa zákona o hazardných hrách, § 15 ods. 4, je prevádzkovanie hazardných hier zakázané od 3:00 do 10:00, pričom miestne samosprávy môžu čas prevádzky herní ďalej obmedziť. Hoci sú herne povinné dodržiavať tieto skrátené otváracie hodiny, stále musia odvádzať poplatky do štátneho a miestneho rozpočtu ako keby fungovali v rámci celého zákonného času. Toto pravidlo vytvára pre podnikateľov v hazardnom odvetví zvýšenú finančnú záťaž, keďže musia platiť za čas, počas ktorého nemôžu prevádzkovať herne.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Negatívne vymedzenie otváracích hodín pre herne spôsobuje problémy v praxi, keď miestne samosprávy obmedzujú prevádzkový čas herní nad rámec stanoveného zákona. Hoci prevádzkovatelia musia dodržiavať tieto obmedzenia stanovené obcou alebo mestom, zároveň sú stále povinní platiť odvody do štátneho a miestneho rozpočtu v časovom rozsahu podľa zákona. Táto regulácia sa vzťahuje výlučne na herne, zatiaľ čo kasína, kde sa prevádzkujú rovnaké hry, nie sú takto obmedzované. Predmetom ex post hodnotenie by malo byť preskúmanie dôvodov obmedzovania otváracích hodín nad rámec zákona. Zároveň by bola vhodná preskúmať možnosť, ak už má dôjsť k obmedzeniu otváracích hodín, aby prevádzkovateľ platil odvody podľa skutočných otváracích hodín.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: - Predkladateľ v analýze vplyvov k celému zákonu identifikoval ako dotknuté subjekty 150 prevádzkovateľov hazardných hier. Ex post: - Dotknutými subjektami sú prevádzkovatelia herní a kasín.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, kde bol posúdený vplyv na podnikateľské prostredie novelizovaného právneho predpisu ako celku.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
69	Obmedzovanie prevádzkového času herní nad rámec zákona	§ 15 ods. 4	01.03.2019	Prevádzkovatelia herní	17	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: Predkladateľ v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uviedol administratívne náklady na celé podnikateľské prostredie. Tieto náklady sa však vzťahujú na zákon ako celok, a nie špecificky na túto reguláciu, preto nie je možné určiť ex ante náklady konkrétne tejto regulácie Predkladateľ vypočítal náklady celého zákona na podnikateľské prostredie vo výške 6 miliónov eur a náklady na 1 podnikateľa vo výške 40 tisíc eur. Náklady boli určené: • zvýšením odvodu z prevádzkovania hazardných hier na výherných prístrojoch • zmenou systému úhrady správnych poplatkov Ex post náklady: Vzhľadom na povahu a špecifickosť regulácie nie je možné určiť aký podiel odvodov bol uhradený počas času kedy boli obcou obmedzené otváracie hodiny. Náklady vznikajú prevádzkovateľom herní predovšetkým povinnosťou odvádzať poplatky do štátneho a miestneho rozpočtu aj za čas, kedy nemôžu svoje služby poskytovať. Zároveň, v prípade, že sa obec rozhodne obmedziť otváracie hodiny herní nad rámec zákona, prevádzkovateľom sa znižuje príjem z prevádzky hazardných hier.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Podľa vyjadrenia Asociácie zábavy a hier (ďalej aj ako „AZAH“) sa predmetná regulácia dotýka 32 subjektov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
Vzhľadom na povahu regulácie, nie je možné ju kvantitatívne posúdiť a porovnať s kvantifikovanými nákladmi z ex ante fázy.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Nepredpokladané náklady v ex ante fáze neboli identifikované.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, sekcia finančného trhu, odbor bankovníctva (ďalej ako „MF SR“ alebo „gestor“)
Úrad pre reguláciu hazardných hier

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Asociácia zábavy a hier, 30804906

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

AZAH

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

24.10.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 26.09.2024 do 09.10.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Zo strany miest a obcí prichádza vo viacerých prípadoch k prijímaniu všeobecne záväzných nariadení (ďalej len „VZN“), ktorých predmetom je úprava a obmedzovanie prevádzkového času v herniach nad rámec povoleného času v zákone č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách. Hoci je takýmto spôsobom obmedzené právo na podnikanie, prevádzkovatelia musia aj v takomto prípade platiť odvod v plnej výške ako štátu, tak príslušnej obci, ktorá prostredníctvom VZN obmedzila prevádzkový čas. Okrem toho zákonné ustanovenie v tomto znení zaviedlo a podporuje priamu diskrimináciu v rámci jedného typu podnikateľského sektora, keďže sa vzťahuje výlučne na herne a nie na iné druhy hazardných hier vrátane kasín, kde sa prevádzkujú rovnaké druhy hazardných hier.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu / regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

MF SR aj úrad sa zhodli, že historicky má táto regulácia pôvod v roku 2019 kedy boli rozdiely v otváracích hodinách medzi kasínom a herňou vymedzené náhl'adom na tieto prevádzky. Kasína, vzhľadom na svoju povahu, poväčšine v mestách, boli považované za komplikovanejšiu, drahšiu, noblesnejšiu formu hazardu a predovšetkým postavené na živých hrách. Z tohto dôvodu boli kasína zaradené do „mäkkého hazardu“ a preto sa na ne vzťahujú iné pravidlá. Naopak, prevádzky herní boli považované za „tvrdý“ hazard. Ako priznali zástupcovia MF SR aj úradu, faktom je, že od roku 2019 došlo k zotretiu rozdielov medzi týmito prevádzkami.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia / zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy / zrušenia regulácie (dobrovoľné).

AZAH navrhuje prijatie úpravy a vymedzenie prevádzkovania hazardných hier pozitívnym spôsobom, nasledovne: „Prevádzkovanie hazardných hier v herni je povolené v čase od 10.00 hod. do 03.00 hod.“

Takáto zmena regulácie by mala byť podľa vyjadrenia AZAH rozpočtovo neutrálna.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

MF SR aj úrad potvrdili, že návrh zmeny je logický, keďže sa za 5 rokov účinnosti zákona zmenili podmienky a zotreli rozdiely medzi kasínami a herňami. Je tiež fakt, že nastala situácia, ktorú nikto nepredpokladal, keď obce nad rámec zákona svojvoľne obmedzujú hazardné hry na svojich územiach.

MF SR informovalo, že je o tejto téme pripravené v budúcnosti ďalej rokovať a pripravené túto reguláciu zmeniť. MF SR ale upozornilo na potrebu zaistenia politickej podpory pre takúto zmenu.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu / regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Problémom tejto regulácie je svojvoľné obmedzovanie herní na území miest a obcí, ktoré VZN nad rámec zákona o hazardných hrách obmedzujú prevádzkové hodiny. Zároveň neexistuje právna protiváha, ktorou by sa podnikatelia mohli brániť. Povaha takéhoto nastavenia vychádza z historického pohľadu z roku 2019 kedy bola vnímaná rozdielnosť medzi kasínami a herňami, pre ktoré platia iné pravidlá otváracích hodín.

Aj keď sú herne povinné dodržiavať skrátené otváracie hodiny, naďalej odvádzajú poplatky do štátneho a miestneho rozpočtu ako za plný zákonom stanovený prevádzkový čas. Toto opatrenie predstavuje pre podnikateľov v hazardnom priemysle zvýšené finančné zaťaženie, pretože musia platiť poplatky aj za obdobie, keď sú ich prevádzky zatvorené a nemôžu generovať príjmy.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

AZAH navrhlo prijatie úpravy a vymedzenie prevádzkovania hazardných hier pozitívnym spôsobom. Konkrétne, aby bol doplnený špecifický časový úsek kedy prevádzkovanie hazardných hier bude povolené, čím sa zamedzí aby obec tento čas skrátila prijatím VZN.

Ministerstvo hospodárstva SR vníma potrebu zmeny tejto regulácie, keďže ako sa v praxi ukazuje dochádza zo strany miest a obcí k obmedzovaniu prevádzkovateľov herní. Zároveň, ako vyplynulo z konzultácií, táto regulácia už nie je aktuálna, a je potrebné ju opätovne prehodnotiť. Ministerstvo hospodárstva SR víta a podporuje návrh zmeny, ktorú predstavila AZAH.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov / ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Zástupcovia AZAH, MF SR a úradu sa zhodli, že pri najbližšej novelizácii zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách príde v § 15 k pozitívnemu vymedzeniu prevádzkových hodín herní, resp. sa bude diskutovať aj o zjednotení prevádzkových hodín pre kasína a herne.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu sa k obsahu stanoviska spracovateľa nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia