

**Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií
pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár**

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o hazardných hrách“)

Lokalizácia: § 74 ods. 7

Účinnosť: 01.03.2019

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 74

Administratívne a personálne zaťaženie prevádzkovateľa v dôsledku duplicity posielaných údajov Úradu pre reguláciu hazardných hier

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2018-312>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6979>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Podľa zákona o hazardných hrách (§ 74 ods. 7) je prevádzkovateľ hazardnej hry povinný denne zasielať údaje o prijatých stávkach a vyplatených výhrach za každý kalendárny deň. Táto regulácia kladie na podnikateľov v hazardnom odvetví administratívnu záťaž, keďže vyžaduje pravidelné a presné spracovanie údajov v krátkych časových intervaloch. Dodatočné náklady na zabezpečenie technických systémov a personálnych kapacít pre splnenie tejto povinnosti môžu byť obzvlášť náročné pre menších prevádzkovateľov. Na druhej strane však tento systém posilňuje transparentnosť a dohľad nad hazardnými hrami, čím podporuje regulovaný a zodpovedný prístup k podnikaniu v tomto odvetví.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Prevádzkovatelia musia denne posilať údaje o stávkach a výhrach vo forme dátových balíčkov a súčasne podávať denné hlásenia cez portál www.slovensko.sk , čo zbytočne zdvojuje proces a zvyšuje administratívne zaťaženie. Predmetom ex post by malo byť preskúmanie a zrušenie duplicity.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: - Predkladateľ v analýze vplyvov k celému zákonu identifikoval ako dotknuté subjekty 150 prevádzkovateľov hazardných hier. Ex post: - Dotknutými subjektami sú prevádzkovatelia herní a kasín
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, kde bol posúdený vplyv na podnikateľské prostredie novelizovaného právneho predpisu ako celku.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
74	Administratívne a personálne zaťaženie prevádzkovateľa v dôsledku duplicity posielaných údajov Úradu pre reguláciu hazardných hier.	§ 74 ods. 7	01.03.2019	Prevádzkovatelia hazardu	32	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: Predkladateľ v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uviedol priame finančné náklady na celé podnikateľské prostredie. Tieto náklady sa však vzťahujú na zákon ako celok, a nie špecificky na túto reguláciu, preto nie je možné určiť ex ante náklady konkrétne tejto regulácie. Predkladateľ vypočítal náklady celého zákona na podnikateľské prostredie vo výške 6 miliónov eur a náklady na 1 podnikateľa vo výške 40 tisíc eur. Náklady sú určené: • zvýšením odvodu z prevádzkovania hazardných hier na výherných prístrojoch • zmenou systému úhrady správnych poplatkov Ex post náklady: Vzhľadom na skutočnosť, že nebolo možné získať vyčíslenie časovej náročnosti podávania posielania údajov na jeden podnikateľský subjekt, nebolo možné kvantifikovať náklady spojené s touto povinnosťou. Kvantifikáciu skomplikovala aj skutočnosť, že prevádzkovatelia podávajú denné hlásenia samostatne za každý jeden druh hazardnej hry. Zároveň musí takéto hlásenie podpisovať priamo štatutárny orgán prevádzkovateľa. Predmetná regulácia spôsobuje administratívne a personálne zaťaženie prevádzkovateľa herní v dôsledku duplicity posielaných údajov Úradu pre reguláciu hazardných hier (všetky požadované údaje sa nachádzajú aj v dátových balíčkoch).
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Podľa vyjadrenia Asociácie zábavy a hier (ďalej aj ako „AZAH“) sa predmetná regulácia dotýka 32 subjektov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
Vzhľadom na súhrnný spôsob výpočtu nákladov v ex ante fáze a nedostupnosť dát pre kvantifikáciu skutočných nákladov ex post nie je možné uviesť rozdiel medzi predpokladanými nákladmi ex ante a ex post.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Predkladateľ neidentifikoval v ex ante fáze vznik administratívnych nákladov tejto regulácie, ktorá spôsobuje aj personálnu záťaž pre prevádzkovateľov herní v dôsledku duplicity údajov zasielaných Úradu pre reguláciu hazardných hier.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, sekcia finančného trhu, odbor bankovníctva (ďalej ako „MF SR“ alebo „gestor“)
Úrad pre reguláciu hazardných hier (ďalej len „úrad“)

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):
Asociácia zábavy a hier, 30804906

Zúčastnené subjekty:
Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:
AZAH

Forma:
osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:
24.10.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 26.09.2024 do 09.10.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

AZAH poukázala na skutočnosť, že aktuálna právna úprava ukladaná zákonom o hazardných hrách spôsobuje prevádzkovateľom značnú administratívnu záťaž z dôvodu duplicitného až triplicitného zasielania rovnakých údajov. Podľa zákona sú prevádzkovatelia povinní denne zasielať hlásenia úradu, pričom obdobné údaje odosielať aj vo forme dátových balíčkov a prostredníctvom portálu www.slovensko.sk. V praxi to znamená spracovanie a zasielanie 7 až 10 hlásení denne. Táto prax je časovo náročná a administratívne zaťažujúca, a to napriek tomu, že úrad už má k predmetným údajom prístup.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu / regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Podľa zákona je prevádzkovateľ povinný nahlasovať vybrané údaje úradu. Cieľom tohto návrhu zákona bolo sprehľadnenie prevádzkovania všetkých druhov zariadení, kde sa prevádzkujú hazardné hry. Vybrané údaje slúžia ako podklad pre úrad pri zostavovaní štatistických údajov, monitorovanie prevádzkovateľov a výkon dozoru.

Úrad priznal, že súčasný stav predmetnej regulácie má historický základ, kedy sa tieto údaje zasielali poštou, aj emailom a v súčasnosti elektronicky. Neodstránila sa však povinnosť zasielať niektoré výkazy jednotlivo. Úrad si je tohto stavu vedomý a je pripravený situáciu riešiť pri najnovšej novelizácii zákona.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia / zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy / zrušenia regulácie (dobrovoľné).

AZAH navrhla odstránenie duplicity zrušením zasielania denných hlásení prostredníctvom portálu www.slovensko.sk, vzhľadom na skutočnosť, že všetky požadované údaje sa nachádzajú aj v dátových balíčkoch.

AZAH očakáva, že potenciálna zmena odstráni enormné administratívne zaťaženie dotknutých prevádzkovateľov vrátane úspory personálnych nákladov.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Úrad vyjadril podporu k zmene periodicity predkladania niektorých výkazov, napríklad z dennej na mesačnú. Nebude to možné pri všetkých výkazoch, avšak úrad má pripravený návrh zmeny.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu / regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Problematika tejto regulácie sa týka predovšetkým jej neaktuálnosti. Cieľom tejto regulácie bolo sprehľadnenie prevádzkovania všetkých druhov zariadení, kde sa prevádzkujú hazardné hry. Vybrané údaje slúžia ako podklad pre úrad pri zostavovaní štatistických údajov, monitorovanie prevádzkovateľov a výkon dozoru. V súčasnosti sú prevádzkovatelia herní povinní predkladať rovnaké údaje viacerými spôsobmi. Problémom je tiež, že viaceré údaje je potrebné predkladať denne, čo zvyšuje administratívnu záťaž, najmä, ak má úrad k týmto dátam prístup.

Pokiaľ dôjde k novelizácii tejto regulácie, odstráni sa predovšetkým administratívna záťaž prevádzkovateľov hazardu. Zároveň sa ale zachová informačný objem dát, ktoré vyžaduje úrad, čím sa proces zefektívni.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

AZAH navrhla odstránenie duplicity zasielania dát, ktoré úrad vie získať sám, resp. sa zasielajú inou formou.

Úrad potvrdil, že je pripravený legislatívne upraviť periodicitu resp. duplicitu niektorých výkazov.

Ministerstvo hospodárstva SR vníma pozitívne pripravenosť a vôľu úradu zmeniť predmetnú reguláciu, ktorá je predovšetkým neaktuálna a zároveň administratívne zaťažujúca. Zároveň sa dá očakávať, že predmetná zmena neprebehne v krátkom časovom období. Hoci sa teda zmena dá v budúcnosti očakávať, v súčasnosti pre podnikateľov zmena nenastane.

MF SR aj úrad upozornili na komplexnosť zákona o hazarde, jeho prípadné otvorenie v rámci legislatívneho procesu môže priniesť opačný efekt vo viacerých oblastiach vzhľadom na odpor voči hazardu.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov / ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Pri najbližšej novelizácii zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách príde zo strany úradu k precizovaniu periodicity niektorých výkazov, ktoré sú prevádzkovatelia hazardu povinní poskytovať.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu sa k obsahu stanoviska spracovateľa nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia