



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

GOLDPLATING

ÚRAD VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY



GOLDPLATING

Ľubica Wirghová

Ľubomír Stipovič

Zuzana Dzurjaníková

Odbor aproximácie práva
Úrad vlády Slovenskej republiky
Lakeside park 02
Tomášikova 64, 831 04 Nové Mesto

GOLDPLATING

- Plán obnovy a odolnosti – Komponent 14 : „ochrana pred **neopodstatneným** goldplatingom“.
- Legislatívne pravidlá vlády SR
- Jednotná metodika na posudzovanie vplyvov

GOLDPLATING

„Goldplating vzniká, ak sa navrhuje prísnejšia právna úprava ako je právna úprava v legislatíve Európskej únie alebo ak sa navrhuje vykonať transpozíciu smernice Európskej únie nad rámec minimálnych požiadaviek Európskej únie.“ (Čl. III bod 4 *Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov*)

Pozitívny/negatívny jav zároveň

Legislatívne pravidlá vlády SR

- **Čl. 19 ods. 3 LPV SR** - „Ak sa návrhom zákona pri implementácii nariadenia Európskej únie alebo rozhodnutia Európskej únie navrhuje **goldplating** podľa jednotnej metodiky, bez ohľadu na oblasť ktorej sa týka, **vo všeobecnej časti dôvodovej správy sa osobitne zhodnotí rozsah takejto implementácie.**“
- **Čl. 20 ods. 5 LPV SR**- „Ak sa návrhom zákona pri transpozícii smernice Európskej únie navrhuje goldplating podľa jednotnej metodiky, bez ohľadu na oblasť ktorej sa týka, **v doložke vybraných vplyvov sa osobitne zhodnotí rozsah takejto transpozície.**“
- **Príloha č. 3 k LPV SR**

Príloha č.3 k LPV SR

TABUĽKA ZHODY návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie

Smernica			Právne predpisy Slovenskej republiky						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Článok (Č, O, V, P)	Text	Spôsob transpozície	Číslo	Článok (Č, §, O, V, P)	Text	Zhoda	Poznámky	Identifikácia goldplatingu	Identifikácia oblasti gold- platingu a vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu*

*Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie:

Identifikácia goldplatingu

V stĺpci 9 sa uvedie jedna z nasledovných poznámok:

- GP – A a) až g): goldplating je identifikovaný,
- GP – N: goldplating nie je identifikovaný.

Kedy dochádza ku goldplatingu?

- a) rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („**rozšírenie na iné subjekty**“),
- b) navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („**navýšenie požiadaviek**“),
- c) nevyužitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere („**nevyužitie výnimky**“),
- d) uplatňovaním prísnejších sankcií alebo iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („**prísnejšie vymáhanie**“),
- e) skoršou transpozíciou pred termínom, ktorý ustanovuje smernica („**skoršia transpozícia**“),
- f) zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) („**zachovanie existujúcej právnej úpravy**“); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany,
- g) iným spôsobom („**iné**“).

Identifikácia oblasti goldplatingu

V stĺpci **10** sa uvedie (ak je goldplating identifikovaný):

- oblasť, na ktorú má goldplating vplyv podľa jednotnej metodiky alebo
- iná oblasť, na ktorú má goldplating vplyv, pričom ako prvá oblasť sa uvedie oblasť s vplyvom na podnikateľské prostredie, ak je takýto vplyv identifikovaný.

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu

Pod tabuľkou zhody sa ako poznámka „**Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie**“ ku konkrétnemu ustanoveniu, v ktorom bol goldplating identifikovaný, uvedie:

- či má goldplating negatívny vplyv alebo pozitívny vplyv na identifikovanú oblasť,
- podrobné a konkrétne odôvodnenie opodstatnenosti goldplatingu,
- konkrétne informácie súvisiace s charakteristikou goldplatingu, a to, najmä:
 - na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu,
 - aké požiadavky sa navyšujú nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
 - aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo,
 - z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy,
 - z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia,
 - z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.



Príklady z praxe

Príklady z praxe – písm. a)

a) rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („rozšírenie na iné subjekty“) – LP/2023/14, smernica 2017/1132 v platnom znení, návrh zákona o premenách obchodných spoločností a družstiev a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Č: 119 O: 1	Vymedzenie pojmov Na účely tejto kapitoly:	N	1	Č: I §: 2	§ 2 Základné ustanovenia	Ú	Smernica v prílohe II	GP-A a)	Oblasť s vplyvom na
----------------	---	---	---	--------------	-----------------------------	---	--------------------------	------------	------------------------

1. „kapitálová spoločnosť“ (ďalej len „spoločnosť“) je: a) spoločnosť, ktorá má niektorú z právnych foriem uvedených v prílohe II, alebo b) spoločnosť, ktorá povinne vytvára základné imanie, má právnu subjektivitu a disponuje osobitným majetkom, ktorý sám o sebe slúži na krytie jej záväzkov, a ktorá podľa vnútroštátneho práva, ktorým sa riadi, podlieha podmienkam o zárukách, ako sú uvedené v oddiele 2 kapitoly II hlavy I a oddiele 1 kapitoly III hlavy I na ochranu záujmov spoločníkov a tretích osôb;				P: s) Č: I §: 2 P: t) Č: I §: 2 P: u) Č: I §: 2 P: u) Č: I §: 95 O: 1	Na účely tohto zákona sa rozumie s) spoločnosťou obchodná spoločnosť a družstvo podľa Obchodného zákonníka, t) slovenskou spoločnosťou spoločnosť so sídlom v Slovenskej republike, u) zahraničnou spoločnosťou spoločnosť so sídlom v inom členskom štáte, p) pôvodným štátom členský štát Európskej únie alebo štát, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore (ďalej len „členský štát“), v ktorom je registrovaná spoločnosť pred cezhraničnou zmenou právnej formy, (1) Pri cezhraničnej fúzii nemôže byť zúčastnenou spoločnosťou družstvo.		stanovuje ako kapitálové spoločnosti, na ktoré sa ustanovenia smernice aplikujú spoločnosť s ručením obmedzeným a akciovú spoločnosť. Navrhovaná právna úprava po vzore aj aktuálne účinnej úpravy Obchodného zákonníka rozširuje možnosť cezhraničnej fúzie aj na komanditnú spoločnosť a verejnú obchodnú spoločnosť (družstvo je, naopak, z aplikácie vylúčené). Predkladateľ považuje tento goldplating za pozitívny.	Rozšírenie na iné subjekty	podnikateľské prostredie
--	--	--	--	---	--	--	--	----------------------------	--------------------------

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm- a)

* **Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie, čl. 119 ods. 1 smernice:**
Predmetný identifikovaný goldplating má **pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie**. Smernica vyžaduje od členských štátov, aby umožnili cezhraničné fúzie pre spoločnosti uvedené v Prílohe II smernice – pre Slovenskú republiku sú to kapitálové spoločnosti – spoločnosť s ručením obmedzeným. Predkladaný návrh vychádza z **aktuálne platnej právnej úpravy Obchodného zákonníka**, kde je možnosť uskutočniť cezhraničnú fúziu rozšírená aj pre osobné spoločnosti – **verejnú obchodnú spoločnosť a komanditnú spoločnosť**. Takáto úprava zjednoduší cezhraničnú mobilitu aj týmto typom spoločností, čím sa podporí ich konkurencieschopnosť.

Príklady z praxe – písm. b)

b) navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („navýšenie požiadaviek“) – LP/2023/406, smernica 2006/112/ES v platnom znení, návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Číslo zákona	Oslobodených od dane.	N	Štáty	rozhodnutia o registrácii pre daň podľa § 4 ods. 3 alebo ods. 10, 2. ktorý nie je povinný podať žiadosť o registráciu pre daň podľa § 4 ods. 2 alebo ods. 9, ktorý je povinný podať daňové	Ú	GP-A b)	„navýšenie požiadaviek“
Č: 252 O: 1	(1) Daňové priznanie k DPH sa musí podať v lehote, ktorú určia	N		rozhodnutia o registrácii pre daň podľa § 4 ods. 3 alebo ods. 10, 2. ktorý nie je povinný podať žiadosť o registráciu pre daň podľa § 4 ods. 2 alebo ods. 9, ktorý je povinný podať daňové	Ú	GP-A b)	„navýšenie požiadaviek“
19 (2006-112)							
	členské štáty. Táto lehota nesmie prekročiť dva mesiace od uplynutia každého zdaňovacieho obdobia.			priznanie do 25 dní po skončení zdaňovacieho obdobia, ak v tomto zdaňovacom období uplatňuje odpočítanie dane, b) je zahraničnou osobou, je povinný, ak odsek 9 neustanovuje inak, podať daňové priznanie do 25 dní po skončení zdaňovacieho obdobia, v ktorom mu vznikla povinnosť platiť daň, dodal tovar oslobodený od dane podľa § 43 alebo § 47, nadobudol tovar s oslobodením od dane podľa § 44 alebo uplatňuje odpočítanie dane a v tej istej lehote je povinný zaplatiť vlastnú daňovú povinnosť; ak platiteľovi nebolo do uplynutia lehoty na podanie daňového priznania za prvé zdaňovacie obdobie pridelené identifikačné číslo pre daň podľa § 5, je povinný podať daňové priznanie a zaplatiť vlastnú daňovú povinnosť do piatich dní odo dňa doručenia rozhodnutia o registrácii pre daň podľa § 5 ods. 3.			

oblasť, na ktorú má goldplating vplyv
(navýšenie požiadaviek)

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. b)

GP-A b) - Č: 252 O: 1 – SR si historicky zvolila lehotu na podanie daňového priznania k DPH **25 dní po skončení zdaňovacieho obdobia**, nakoľko čím skôr mala finančná správa k dispozícii údaje, tým skôr mohla identifikovať nepoctivých platiteľov dane. Neskôr identifikácii takýchto osôb začala napomáhať aj analýza dát získaných z kontrolných výkazov, ktoré sa podávajú v rovnakej lehote ako daňové priznania k DPH. A zároveň v rovnakej lehote je povinnosť platiteľov dane správcovi dane aj DPH zaplatiť. **Inými slovami dlhšia lehota na podanie daňového priznania k DPH by viedla k nižšej frekvencii výberu DPH, čo by výrazne ovplyvnilo príjmovú stranu štátneho rozpočtu.**

Príklady z praxe – písm. c)

c) nevyžitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere („nevyžitie výnimky“), LP/2023/14, smernica 2017/1132 v platnom znení, návrh zákona o premenách obchodných spoločností a družstiev a o zmene a doplnení niektorých zákonov

	Členské štáty môžu poskytnúť právo uvedené v prvom pododseku aj ostatným spoločníkom spoločnosti.	D				n.a.	Nejaví sa ako nevyhnutné, aby spoločník, ktorý s premenou súhlasil, následne požiadal o odkúpenie svojho podielu. Naviac, ak spoločník po premene nechce pokračovať v spoločnosti, môže sa uvedené uviesť už v projekte premeny (§ 89 ods. 1 návrhu).	GP-A c) nevyužitie výnimky	Vplyvy na podnikateľské prostredie; sociálne vplyvy
--	---	---	--	--	--	------	---	----------------------------------	---

Chýbajúce vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu pod TZ!

Príklady z praxe – písm. d)

d) uplatňovaním prísnejších sankcií alebo iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („**prísnejšie vymáhanie**“)

Od decembra 2022 sme sa s touto kategóriou nestretli.

Príklady z praxe – písm. e)

e) skoršou transpozíciou pred termínom, ktorý ustanovuje smernica („**skoršia transpozícia**“)- LP/2023/450, smernica (EÚ) 2022/431, návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky o ochrane zdravia zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou karcinogénnym faktorom, mutagénnym faktorom alebo reprodukčne toxickým faktorom pri práci

Č:21	<p>Nadobudnutie účinnosti Táto smernica nadobúda účinnosť v dvadsiaty deň nasledujúci po jej uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie.</p> <p>Čl: 2 smernice 2022/431 1. Členské štáty uvedú do účinnosti zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou do 5. apríla 2024. Znenie týchto opatrení bezodkladne oznámia Komisii.</p>	n. a.			<p>U</p> <p>Návrh nariadenia vlády § 17 Účinnosť</p> <p>Toto nariadenie vlády nadobúda účinnosť 1. januára 2024.</p>		<p>Vyplniť stĺpce 9 a 10, vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu pod TZ a doložku vybraných vplyvov</p>
------	--	-------	--	--	--	--	---

Príklady z praxe – písm. e)

e) skoršou transpozíciou pred termínom, ktorý ustanovuje smernica („**skoršia transpozícia**“) – LP/2023/621, smernica , návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

C: 5	Transpozícia	N	Návrh Čl. VI		Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2024.	Ú		GP – A	oblasť s vplyvom na podnikateľské prostredie
O: 1	1. Členské štáty uvedú do účinnosti zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie		575/2001	§ 35				e) skoršia transpozícia	

158

	súladu s článkami 1 až 3 tejto smernice do 6. júla 2024. Znenie týchto opatrení bezodkladne oznámia Komisii.			O:7	Ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy v rozsahu vymedzenej pôsobnosti plnia voči orgánom Európskej únie informačnú a oznamovaciu povinnosť, ktorá im vyplýva z právne záväzných aktov týchto orgánov.				
--	--	--	--	-----	---	--	--	--	--

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. e)

Článok 5 ods. 1 smernice (EÚ) 2022/2464 - goldplating typu e)

V súlade s čl. 8 ods. 9 Legislatívnych pravidiel vlády ak návrh zákona upravuje právne vzťahy, ktoré sú viazané na **začiatok opakujúceho sa časového obdobia, napríklad rozpočtový rok, účtovný rok, je potrebné navrhnúť, ak je to možné, deň nadobudnutia účinnosti takého návrhu zákona na začiatok príslušného obdobia.** Navrhuje sa skoršia účinnosť ako je transpozičná lehota (6. júla 2024), a to od 1. januára 2024, v nadväznosti na smernicou ustanovenú povinnosť (čl. 5 ods. 2) vybraných účtovných jednotiek zahrnúť po splnení navrhovaných podmienok do osobitnej časti výročnej správy vykazovanie informácií o udržateľnosti podľa § 20c alebo § 20g návrhu zákona o účtovníctve, už za účtovné obdobie začínajúce 1. januára 2024. **Goldplating má pozitívny vplyv na dotknuté účtovné jednotky, keďže cieľom navrhovanej skoršej účinnosti je zabezpečiť pre tieto účtovné jednotky právnu istotu týkajúcu sa vzniku ich povinností.**

Príklady z praxe – písm. f)

f) zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) („zachovanie existujúcej právnej úpravy“); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany- **PPK**, smernica 96/16/ES v platnom znení, návrh vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky, ktorou sa vydáva Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2024 až 2026

O:2	2. vykonávajú ročné zisťovania produkcie mlieka a jeho využitia na poľnohospodárskych farmách v zmysle článku 2 písm. a) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1166/2008 (5);	N	návrh vyhlášky	§: 31 P: a, b, d	Periodicita štátneho štatistického zisťovania: ročne. Lehota na poskytovanie štatistických údajov spravodajskou jednotkou: do 7. januára nasledujúceho roka. Príloha č. 1 Štátne štatistické zisťovania, na ktorých vykonanie je príslušný Štatistický úrad slovenskej republiky v rokoch 2024 až 2026 B. Charakteristiky štátnych štatistických zisťovaní uvedených v zozname 31. Štvrťročný výkaz o živočišnej výrobe a predaji živočišných výrobkov d) Periodicita a lehoty na poskytovanie štatistických údajov Periodicita štátneho štatistického zisťovania: štvrťročne. Lehota na poskytovanie štatistických údajov spravodajskou jednotkou: do 12. dňa po sledovanom období.	Ú	ŠÚ SR	GP-A GP-A f) (zachovanie existujúcej právnej úpravy)	Zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom vyhlášky spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa časti III ods. 4 písm. písm. a) až e). oblasť, na ktorú má goldplating vplyv
O:3	3. so súhlasom Komisie môžu používať údaje z iných úradných zdrojov.	n.a.					iné zdroje údajov sa nevyužívajú		

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. f)

Štvrtročná periodicita namiesto ročnej periodicity

Vybrané údaje o mlieku sa pôvodne, pred vstupom do Európskej únie, zisťovali v mesačnom zisťovaní Poľ 1-12 Mesačný výkaz o živočíšnej výrobe a predaji živočíšnych výrobkov. Z dôvodu zabezpečenia konzistentných a komplexných údajov bolo zisťovanie ďalších údajov o mlieku v súlade s požiadavkami smernice 96/16/ES začlenené do existujúceho štatistického zisťovania Poľ 1-12. Neskôr (v roku 2009) sa periodicita zisťovania znížila na štvrtročnú, zisťovanie dodnes pokračuje pod značkou a názvom Poľ 1-04 Štvrtročný výkaz o živočíšnej výrobe a predaji živočíšnych výrobkov.

MPRV SR trvá na zachovaní štvrtročnej periodicity výkazu Poľ 1 – 04, pretože **údaje sú využívané na potreby analýz** MPRV SR a do komoditnej situačnej a výhľadovej správy Mlieko. Zmena periodicity na ročnú by mala veľmi **negatívny vplyv na aktuálnosť údajov. Vykonávanie mimoriadnych úloh, ktoré musia riešiť odborné útvary MPRV SR v súvislosti s monitoringom trhu mlieka a mliečnych výrobkov v SR, by bolo zmenou periodicity značne limitované.**

Príklady z praxe – písm. g)

g) iným spôsobom („iné“) -LP/2023/14 - smernica 2017/1132 v platnom znení, návrh zákona o premenách obchodných spoločností a družstiev a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Členské štáty môžu určiť dôsledky dočasného prerušenia prístupu na internetovú stránku spôsobeného technickými alebo inými faktormi.	D	1	Č: 1 §: 40 O: 5	§ 40 Sprístupnenie dokumentov akcionárom (5) Prerušenie uverejnenia dokumentov podľa § 39 ods. 1 na webovom sídle zúčastnenej spoločnosti nie je dôvodom na vyhlásenie neplatnosti uznesenia valného zhromaždenia o premene a schválení	Ú	Z dôvodu ochrany spoločnosti zúčastnenej na premene je nevyhnutné určiť, že v prípade	GP-A g) iné	oblasť s vplyvom na podnikateľské prostredie
--	---	---	-----------------------	---	---	---	----------------	--

				návrhu projektu premeny spoločnosti, ak si zúčastnená spoločnosť splní povinnosť podľa odseku 1.		prerušenia uverejnenia dokumentov na stránke uvedené nemá vplyv na platnosť uznesenia valného zhromaždenia, ak si spoločnosť riadne splní svoju povinnosť podľa odseku 1.		
--	--	--	--	--	--	---	--	--

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. g)

Článok 143 ods. 4 pododsek 3 druhá veta: **Z dôvodu ochrany spoločnosti zúčastnenej na premene** je nevyhnutné určiť, že v prípade prerušenia uverejnenia dokumentov na stránke uvedené **nemá vplyv na platnosť uznesenia valného zhromaždenia**, ak si spoločnosť riadne splní svoju povinnosť podľa odseku 1.



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]

Ďakujem za pozornosť

zuzana.dzurjanikova@vlada.gov.sk

Odbor aproximácie práva

Sekcia vládnej legislatívy

Úrad vlády Slovenskej republiky

Lakeside park 02

Tomášikova 64, 831 04 Nové Mesto