

## Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

**Spracovateľ:** Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

**Gestor/gestori normy:** Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR (ďalej ako „MIRRI SR“)

**Názov normy/číslo normy:** Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o VO“)

**Lokalizácia:** § 53 ods. 1

**Účinnosť:** 01. 08. 2024

**Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia:** Regulácia č. 200

Možnosti upravenia ponuky zo strany uchádzačov na základe dodatočných vysvetľovaní počas vyhodnocovania ponúk

### Špecifikácia<sup>1</sup>:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: <https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2024/51>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: ČPT 224  
[Dokumenty : Parlamentné tlače : Parlamentná tlač 224 - Národná rada Slovenskej republiky](#)

### Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

**Ex post hodnotenie vykonané:** 03.08.2026

---

<sup>1</sup> Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

## 9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii/normy

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Ustanovenie § 53 ods. 1 zákona o VO upravuje postup komisie pri vyhodnocovaní ponúk tak, že tento proces prebieha bez účasti tretích osôb. Komisia je povinná preskúmať, či predložené ponuky spĺňajú všetky požiadavky určené v súťažných podkladoch a oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.</p> <p>V prípade, ak komisia identifikuje nejasnosti, rozpory alebo pochybnosti týkajúce sa obsahu ponuky, je oprávnená vyžiadať si od uchádzača písomné vysvetlenie. Takéto vysvetlenie však nesmie viesť k zmene alebo doplneniu ponuky spôsobom, ktorý by znamenal jej vecné zlepšenie, úpravu podstatných náležitostí alebo zmenu jej konkurenčného postavenia.</p> <p>Zákon o VO pripúšťa výlučne opravu zrejmych chýb v písaní, počítaní alebo iných zjavne formálnych nedostatkov, a to len za podmienky, že takáto oprava nebude mať vplyv na celkovú ponukovú cenu ani na splnenie ostatných podmienok účasti či kritérií vyhodnotenia ponúk.</p> <p>Predmetná právna úprava priamo pôsobí na subjekty zapojené do procesu verejného obstarávania tým, že posilňuje právnu istotu vo fáze vyhodnocovania ponúk a zároveň ustanovuje vymedzené hranice na zachovanie integrity a nemennosti pôvodne predloženej ponuky.</p> |
| <b>9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Pri súčasnom nastavení regulácie je možné žiadať vysvetlenie ponuky avšak iba v obmedzenom rozsahu, keďže dopĺňanie údajov či dokladov je viazané najmä na odstránenie nejasností alebo zrejmych chýb bez možnosti dopĺňať podklady, ktoré neboli pôvodne predložené. V praxi to často vedie k situáciám, keď sú uchádzači vylúčení pre formálne nedostatky, ktoré nemajú vplyv na samotnú podstatu ponuky.</p> <p>Predmetom ex post hodnotenia je prehodnotenie doplnenia ustanovenia tak, aby verejnému obstarávateľovi umožnilo v rámci vysvetlenia ponuky vyžiadať aj doplnenie údajov, dokladov, vzoriek či modelov, pokiaľ nebudú predmetom hodnotenia podľa kritérií. Takto by bolo možné doplniť podklady preukazujúce splnenie požiadaviek na predmet zákazky, aj keď neboli súčasťou pôvodnej ponuky.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Ex ante:</b></p> <p>V rámci ex ante fázy boli ako dotknuté subjekty identifikovaní: verejní obstarávatelia, obstarávatelia, osoby podľa § 8 zákona o VO, ako aj fyzické a právnické osoby poskytujúce služby v oblasti zabezpečovania procesov verejného obstarávania.</p> <p><b>Ex post:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Podnikatelia (právnické osoby, SZČO) - hospodárske subjekty so záujmom uchádzať sa o zákazky v rámci verejného obstarávania</li><li>• verejní obstarávatelia</li><li>• obstarávatelia</li><li>• iný subjekt v zmysle § 8 ods. 1 zákona o VO</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

## 9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu<sup>2</sup>

*Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):*

| EX POST                  |                                                                                                               |             |                                      |                                                                                |                                   |                          |                                          | EX ANTE <sup>3</sup>                     | EX POST – EX ANTE                                    |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Poradové číslo regulácie | Stručný a zrozumiteľný opis regulácie                                                                         | Lokalizácia | Účinnosť právneho predpisu/regulácie | Kategória dotk. subjektov                                                      | Počet subjektov v dotk. kategórii | Náklady na 1 podnik. v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v € |
| 200                      | Možnosti upravenia ponuky zo strany uchádzačov na základe dodatočných vysvetľovaní počas vyhodnocovania ponúk | § 53 ods. 1 | 01. 08. 2024                         | Obstarávatelia a iné subjekty v zmysle § 8                                     | -                                 | -                        | -                                        | -                                        | -                                                    |
| 200                      | Možnosti upravenia ponuky zo strany uchádzačov na základe dodatočných vysvetľovaní počas vyhodnocovania ponúk | § 53 ods. 1 | 01. 08. 2024                         | Podnikatelia – hospodárske subjekty so záujmom o účasť vo verejnom obstarávaní | 670 000                           | -                        | -                                        | -                                        | -                                                    |

<sup>2</sup> Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

<sup>3</sup> Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

## **Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Ex ante náklady:</p> <p>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie. V rámci Doložky vybraných vplyvov neboli identifikované žiadne vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie.</p> <p>Ex post náklady:</p> <p>Napriek tomu, že reguláciu nie je možné exaktne kvantifikovať a vyčíslieť tak vplyvy na podnikateľské prostredie, možno konštatovať, že regulácia predstavuje pre dotknuté subjekty administratívnu záťaž, ktorej rozsah je značne variabilný a odvíja sa od špecifik jednotlivých prípadov. Táto variabilita sa v praxi prejavuje širokou škálou dôsledkov, od úplného zrušenia súťaží až po neúmerne predlžovanie procesov či výber menej kvalitných uchádzačov z dôvodu formálnych nedostatkov tých skúsenejších. Práve pre túto nesúrodosť scenárov nie je možné vplyvy jednoznačne vyčíslieť, hoci sa preukázateľne zvyšujú nároky na časové a personálne kapacity. Uvedené negatívne javy sa pritom v konečnom dôsledku prejavujú tak na strane (verejného) obstarávateľa, ako aj na strane samotných uchádzačov o zákazku.</p> |
| <b>9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Verejný obstarávateľ/obstarávateľ/osoba podľa § 8 – cca 14487 k 15.6.2026.<br/>Zdroj: <a href="#">Vyhľadávanie v Profilocho VO/O - ÚVO</a></p> <p>Podnikatelia (právnické osoby, SZČO) - hospodárske subjekty so záujmom uchádzať sa o zákazky v rámci verejného obstarávania – 670 000</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Zdroj: Inštitút hospodárskych analýz, <a href="#">Finstat</a>, <a href="#">Eurostat</a>. Údaje za rok 2024.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>V ex ante fáze analýza vplyvov na podnikateľské prostredie nebola vypracovaná. Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) preto nebolo možné vyčíslieť.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

## **9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom normy**

**9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:****GESTOR NORMY– Zúčastnení zástupcovia:**

- Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, odbor verejného obstarávania
- Úrad pre verejné obstarávanie, odbor legislatívno-právny

**PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:****Cielené konzultácie:****Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):****Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky**  
IČO: 17316561**Zúčastnené subjekty:**Áno ☒ Nie ☐**Forma a termín vykonania konzultácií:****Zapojené subjekty:****Forma:****Dátum vykonania:****Slovenské elektrárne, a.s.**

IČO: 35829052

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

11.02.2026

**Západoslovenská distribučná, a.s.**

IČO: 36361518

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

11.02.2026

**Západoslovenská energetika a.s.**

IČO: 35823551

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

11.02.2026

**Stredoslovenská energetika, a.s.**

IČO: 5186546

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

11.02.2026

**Stredoslovenská distribučná, a.s.**

IČO: 36442151

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

11.02.2026

**Verejné konzultácie:**

Trvanie verejných konzultácií: od 02.01.2026 do 16.01.2026

**Forma a termín vykonania konzultácií:**

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

**9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k reguláciám:**

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

V rámci konzultácií zástupcovia podnikateľského sektora vzniesli pripomienky voči súčasnému zneniu a aplikácii regulácie vyhodnocovania ponúk, pričom za hlavnú prekážku v praxi označili nadmerný formalizmus, ktorý núti obstarávateľov vylučovať kvalitných uchádzačov pre drobné administratívne nedostatky. Tento prístup má za následok časté rušenie súťaží, čo podnikatelia považujú za krajne ne hospodárne, pretože procesné zdržanie pri vysvetľovaní je v porovnaní s

úplným zrušením a opakovaním súťaže zanedbateľné. Konkrétnym problémom je reštriktívny výklad pojmu „zmena ponuky“, ktorý znemožňuje dodatočné predloženie dokladov, ako sú podpisy štatutárov, referencie či vzorky, ktoré uchádzač v čase podania ponuky objektívne vlastnil, no z formálnych dôvodov neboli priložené. Podnikatelia upozornili, že súčasná prax odrádza najmä zahraničných dodávateľov (napr. z USA), u ktorých prísne procesné pravidlá a komplikované preukazovanie vplyvu materských spoločností vytvárajú neprekonateľnú bariéru.

### 9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie/normy, opis problému, ktorý má riešiť,
  - výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
  - plnenie cieľ a regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
  - vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
  - podnetu z podnikateľského prostredia,
  - vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.
- MIRR

Z dôvodu upresnenia širšieho kontextu je potrebné uviesť, že v roku 2024 došlo k zmene gestora zákona (z ÚVO na MIRRI SR), avšak pre vecnú správnosť a odbornú kontinuitu zástupcovia MH SR považovali za nevyhnutné, aby sa na konzultáciách zúčastnili zástupcovia oboch dotknutých ústredných orgánov štátnej správy. Ich prítomnosť a odborné stanoviská garantujú komplexný pohľad na systém fungovania verejného obstarávania.

Zástupcovia ÚVO vo svojom prvotnom písomnom vyjadrení konštatovali, že súčasnú právnu úpravu považuje za dostatočnú a plne funkčnú, keďže inštitút vysvetľovania ponuky nemá slúžiť na jej dodatočné doplňovanie, ale výhradne na odstraňovanie nejasností či zrejmých chýb bez zmeny podstaty návrhu. Zároveň zdôrazňuje, že zodpovednosť za úplnosť ponuky nesie uchádzač, čo je kľúčové pre zachovanie spravodlivej súťaže, avšak s odkazom na európsku smernicu (2014/24/EÚ) pripúšťa, že táto oblasť spadá pod národnú úpravu a pri rešpektovaní princípov nediskriminácie a transparentnosti nie je prípadná legislatívna zmena v budúcnosti vylúčená.

Zástupcovia MIRRI SR vo svojom písomnom vyjadrení konštatovali, že otázka napríklad dodatočného predkladania vzoriek je skôr metodickou než čisto legislatívnou potrebou, keďže súčasné znenie zákona aj platná metodika už dnes umožňujú verejnému obstarávateľovi žiadať ďalšie vzorky, ak si takúto podmienku vopred zdefiniuje v súťažných podkladoch. MIRRI SR tak naznačilo, že mnohé z požiadaviek praxe je možné riešiť precíznejším nastavením zadávacích podmienok a metodickým usmernením, čím sa môže odstrániť potreba okamžitého zásahu do samotného textu zákona.

### 9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise/norme (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Podnikatelia navrhujú racionalizáciu regulácie smerom k českému modelu, aby sa v procese vyhodnocovania uprednostnil princíp hospodárnosti pred striktnou byrokraciou, keďže administratívne zdržanie spojené s dodatočným vysvetľovaním považujú za menej škodlivé než úplné zmarenie procesu nákupu a stratu relevantných konkurenčných ponúk.

V rámci ex post hodnotenia sa preto javí ako nevyhnutné prehodnotiť aktuálne znenie a posunúť ho smerom k racionálnejšej úprave, ktorá by obstarávateľovi umožnila vyžiadať doplnenie akýchkoľvek údajov, dokladov, vzoriek či modelov za predpokladu, že nie sú predmetom hodnotenia podľa kritérií. Takáto úprava, inšpirovaná osvedčenou českou praxou, by umožnila preukázať splnenie požiadaviek na predmet zákazky aj prostredníctvom podkladov, ktoré neboli súčasťou pôvodnej ponuky, čím by

sa eliminovala zbytočná nehospodárnosť spojená s rušením súťaží a zároveň by sa otvoril priestor pre širšiu účasť zahraničných dodávateľov. Cieľom je uprednostniť ekonomickú efektivitu pred striktným procesným formalizmom, ktorý v súčasnosti predstavuje významnú prekážku pre plynulú realizáciu procesu.

#### **9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:**

ÚVO síce pripúšťa možnosť legislatívnej úpravy na národnej úrovni, avšak akcentuje potrebu zachovať transparentnosť a varuje pred rizikom neúmerneho predlžovania procesov obstarávania pri prílišnej benevolencii k dopĺňovaniu dokladov.

MIRRI SR v rámci diskusie o alternatívnych riešeniach uprednostňuje úpravu aplikačnej praxe a metodické usmerňovanie pred okamžitou priamou zmenou zákona. Argumentuje, že súčasné pravidlá už dnes poskytujú obstarávateľom dostatočný priestor na vyžiadanie dodatočných podkladov či vzoriek, ak sú súťažné podklady vopred správne a odborne nastavené. MIRRI SR preto za efektívnejšiu alternatívu považuje sústredenie pozornosti na lepšiu prípravu súťaží a precíznejšie metodické vedenie. Napriek tomuto prioritnému zameraniu však MIRRI SR, v rámci odborného konsenzu s ÚVO, deklaruje otvorenosť participovať aj na legislatívnej racionalizácii pravidiel, pokiaľ by sa systémové zvýšenie flexibility ukázalo ako nevyhnutné.

## 9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu/normy a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

### 9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie/normy na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Hodnotené ustanovenie definuje procesný rámec činnosti komisie, postavený na princípe neverejnosti a prísneho skúmania zhody ponúk s požiadavkami obstarávateľa. Inštitút vysvetľovania ponuky je striktne ohraňovaný zákazom jej materiálneho dopĺňania či ovplyvňovania konkurenčného postavenia uchádzača. Prípustná je výhradne náprava zjavných administratívnych pochybení neutrálneho charakteru, čo v aplikačnej praxi umožňuje najmä opravu položiek v rozpočte pri zachovaní pôvodnej celkovej ceny a kritérií vyhodnotenia. Cieľom tejto úpravy je eliminovať prípady, kedy marginálne chyby napr. v položkovom rozpočte (akými sú aj matematické nesprávosti) viedli k automatickému vylúčeniu uchádzača, hoci podstata jeho ponuky zostala nezmenená. Takto nastavená regulácia má za cieľ chrániť integritu procesu a zároveň zamedzuje prehnanému formalizmu pri posudzovaní návrhov.

Napriek pozitívnemu úmyslu zákonodarcu však z vykonaných konzultácií so zástupcami podnikateľského sektora vyplynulo, že súčasné nastavenie regulácie a jej aplikačná prax nie sú optimálne. Za hlavný problém sa považujú nejasne definované podmienky, ktoré v praxi spôsobujú interpretačnú neistotu na strane obstarávateľov aj uchádzačov. Podnikateľské subjekty poukázali na to, že pretrvávajúci reštriktívny výklad pojmu „zmena ponuky“ v kombinácii s absentujúcim precíznym metodickým usmernením vytvára stav právnej neistoty. Tento stav motivuje verejných obstarávateľov k uprednostňovaniu procesného formalizmu – teda k vylučovaniu uchádzačov – pred využitím inštitútu vysvetľovania a opravy, a to primárne z obavy pred možnými revíznymi postupmi zo strany kontrolných orgánov. Z hľadiska podnikateľského prostredia je preto regulácia vnímaná ako nedostatočne určitá, čo vytvára priestor pre nadmerný formalizmus a znižuje predvídateľnosť rozhodovacej praxe.

### 9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ pozitívne vníma a víta ochotu oboch kľúčových inštitúcií – ÚVO a MIRRI SR spolupracovať pri hľadaní riešení smerujúcich k zmierneniu negatívnych vplyvov nadmerného formalizmu regulácie na podnikateľské prostredie. Za osobitne prínosnú považujeme najmä deklarovanú vôľu participovať na príprave metodického usmernenia, ktoré by prispelo k zjednoteniu aplikačnej praxe.

Z pohľadu spracovateľa možno konštatovať, že argumenty všetkých zúčastnených strán sú vecne relevantné.

Účastníci konzultácií legitímne poukazujú na potrebu väčšej racionality a hospodárnosti pri vyhodnocovaní ponúk, najmä ak nadmerný formalizmus vedie k rušeniu súťaží a strate reálnej konkurencie. Na druhej strane, postoj ÚVO, zdôrazňujúci potrebu zachovania transparentnosti a obmedzenia neprimeraného predlžovania procesov, je z hľadiska ochrany princípov verejného obstarávania plne opodstatnený. Rovnako prístup MIRRI SR, ktorý uprednostňuje úpravu aplikačnej praxe a metodické vedenie pred okamžitou novelizáciou zákona, predstavuje rozumný a systémovo menej zdĺhavý a náročný postup.

Za primerané riešenie sa preto javí postup v dvoch krokoch. V prvom rade je potrebné pripraviť spoločné metodické usmernenie, ktoré jasne vyloží hranice medzi prípustným doplnením podkladov a nepripustnou zmenou ponuky, spresní prácu s dokladmi, vzorkami a rozpočtami a tým posilní a v zásade ukotví jednotnosť rozhodovacej praxe. Až následne, na základe vyhodnotenia aplikačných skúseností, možno zvážiť cieľenú legislatívnu úpravu, ak by sa ukázalo, že samotné metodické usmernenie nepostačuje.

Takýto postup umožňuje zachovať princípy transparentnosti a rovnakého zaobchádzania, zároveň však reagovať na oprávnené požiadavky podnikateľského sektora na vyššiu mieru hospodárnosti a predvídateľnosti procesu.

**9.4.4 Odporúčenie spracovateľa:**

☐ ponechať reguláciu      ☐ upraviť reguláciu      ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☒ upraviť aplikačnú prax

**9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov/noriem (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:**

Spracovateľ v súčasnosti nenavrhuje bezprostrednú novelizáciu právnej úpravy, ale v prvom kroku odporúča úpravu aplikačnej praxe prostredníctvom spoločného metodického usmernenia.

Predmetné metodické usmernenie by sa malo týkať najmä výkladu a aplikácie § 53 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v platnom znení, a to v kontexte:

- pravidiel pre vysvetľovanie ponúk,
- rozsahu prípustných opráv zrejmých chýb,
- postupu pri vyžadovaní doplnenia dokladov, vzoriek alebo modelov, pokiaľ nie sú predmetom hodnotenia podľa kritérií na vyhodnotenie ponúk.

## **9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu/normy k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu<sup>4</sup>**

|                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:</b> |
| Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.         |
| <b>9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:</b>                |
| Gestor právneho predpisu sa k obsahu stanoviska spracovateľa nevyjadril.         |

---

<sup>4</sup> Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia