

BRATISLAVA: 6. 7. 2017  
ČÍSLO: 162/2017  
VYBAVUJE: JUDR. BUZA

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 336/2015 Z. Z. O PODPORE NAJMENEJ  
ROZVINUTÝCH OKRESOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ ZÁKONA Č.  
378/2016 Z. Z

---

**I. Úvod:** Úrad vlády Slovenskej republiky dňa 27. júna 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 378/2016 Z. z.“* spolu so žiadosťou o skrátenie lehoty PPK na päť pracovných dní. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane MSP a pozitívne sociálne vplyvy.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

### **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, rozpočtovo zabezpečené.

Predkladateľ v analýze vplyvov uvádza, že pozitívny vplyv sa predpokladá najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií (príjmy z priamych a nepriamych daní). Výšku pozitívnych vplyvov v súčasnosti nie je možné vyčíslieť. V analýze vplyvov je kvantifikovaný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy na rok 2018 v sume 3 199 000 eur, na rok 2019 v sume 3 184 000 eur, na rok 2020 v sume 3 184 000 eur a na roky 2021-2022 v sume spolu 6 368 000 eur a požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov o 12 osôb, z toho 8 osôb predstavujú zamestnanci sekcie regionálneho rozvoja ÚV SR a 4 osoby noví experti.

Predkladateľ uvádza, že zvýšené výdavky súvisiace s poskytnutím regionálneho príspevku Akčných plánov rozvoja okresov budú finančne kryté v rámci návrhu rozpočtu kapitoly Úradu vlády SR na rok 2018 a rozpočtový výhľad na roky 2019 a

2020. Neuvádza zabezpečenie požadovaného zvýšenia počtu zamestnancov a zdroj financovania ich osobných výdavkov. V analýze vplyvov, v tabuľke č. 1 nie sú vyplnené všetky relevantné riadky. Do analýzy vplyvov, časti 2.1.1. žiada Komisia doplniť, že všetky dopady za oblasť zamestnanosti budú zabezpečené v rámci limitu výdavkov a v rámci limitu počtov zamestnancov kapitoly ÚV SR.

V analýze vplyvov, v tab. č. 5 žiada Komisia uvedené kvantifikácie opraviť nasledovne:

v riadku „Priemerný mzdový výdavok (v eurách)“ vo všetkých rokoch opraviť sumu 20 583 eur na 1 268,69 eur z dôvodu, že priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka bez odvodov, v riadku „Poistné a príspevok do poisťovní (620)“ vo všetkých rokoch opraviť sumu 64 308 eur na 63 851 eur z dôvodu, že výška odvodov je na úrovni 34,95 % z objemu mzdových výdavkov (nie 35,2 %) a v riadku „Osobné výdavky celkom (v eurách)“ doplniť sumárne údaje za mzdy a odvody spolu. Na základe uvedeného žiada Komisia opraviť údaje v tabuľke č. 4 a následne zosúladiť údaje v tabuľke č. 1 s údajmi v tabuľkách č. 4 a 5.

Komisia zároveň uvádza, že prostriedky nateraz nie sú v rozpočte kapitoly ÚV SR zabezpečené, preto nie je možné súhlasiť s konštatovaním predkladateľa o zabezpečení v rozpočte kapitoly. ÚV SR si financovanie rozšírenia počtu najmenej rozvinutých okresov uplatňuje ako požiadavku v rámci prípravy RVS 2018-2020, ktoré stále prebieha. Komisia tiež upozorňuje, že požiadavka ÚV SR na zvýšenie limitu výdavkov z dôvodu prijatia tohto zákona sa nezhoduje s kvantifikáciou uvedenou v analýze vplyvov.

### **K analýze sociálnych vplyvov**

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v šablóne podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinnej od 1. apríla 2016.

### **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**

1. Komisia žiada upraviť znenie časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s metodikou vypracovania analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie:

S uvedeným textom v časti 3.3.2 „Nepriame finančné náklady budú súvisieť s adaptáciou podnikateľských subjektov na nové podmienky, novovytvorené pracovné miesta v priemysle, poľnohospodárstve, lesnom hospodárstve, cestovnom ruchu, starostlivosti o kvalitu životného prostredia. Tieto náklady však budú prevýšené prínosmi predovšetkým z vytvorenej pridanej hodnoty novo vytvorených pracovných miest, z odbytu produkcie, tovarov a poskytovaných služieb.“ nie je možné súhlasiť. V dokumente absentuje definovanie, aké pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie predložená novela bude mať.

2. V časti 3.3.3 Administratívne náklady analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie žiada Komisia o dopracovanie a vyčíslenie administratívnych

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

---

nákladov spojených so zavedením nového §8a. Zároveň Komisia odporúča v doložke vybraných vplyvov uviesť, že ide aj o negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie:

Uvedeným paragrafom sa vyžaduje od žiadateľa predloženie žiadosti spolu s prílohami a štruktúrovaným rozpočtom.

3. Zároveň, na základe vyššie uvedeného žiada Komisia vyplniť aj časť 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie