

BRATISLAVA: 26. 7. 2017

ČÍSLO: 173/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 364/2004 Z. Z. O VODÁCH A O ZMENE ZÁKONA SLOVENSKEJ NÁRODNEJ RADY Č. 372/1990 Zb. O PRIESTUPKoch V Znení NESKORŠÍCH PREDPISOV (VODNÝ ZÁKON) V Znení NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 442/2002 Z. Z. O VEREJNÝCH VODOVODOCH A VEREJNÝCH KANALIZÁCIÁCH A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 276/2001 Z. Z. O REGULÁCII V SIEŤOVÝCH ODVETVIACH V Znení NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 12. júla 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov zaktualizovať termín začiatku a ukončenia PPK (12.5.2017 – 26.5.2017)

Komisia zásadne žiada predkladateľa o označenie negatívnych sociálnych vplyvov predloženého návrhu zákona, a to v súvislosti so zavedením povinnosti pre vlastníka stavby alebo pozemku, kde vznikajú odpadové vody a tieto sú dočasne akumulované v žumpách, pripojiť stavbu alebo pozemok na verejnú kanalizáciu ak je to technicky možné a je vybudovaná verejná kanalizácia.

V súvislosti s identifikáciou negatívneho sociálneho vplyvu v doložke vybraných vplyvov je potrebné upraviť príslušný text v predkladacej správe a všeobecnej časti dôvodovej správy.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V Analýze vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie sa konštatuje, že dotknutými podnikateľskými subjektmi budú najmä tie, ktoré sa zaoberajú činnosťou – odvozom odpadových vôd akumulovaných v žumpách do čistiarní odpadových vôd, pretože budú zaťažené vzniknutou povinnosťou vydávať doklad s požadovanými náležitosťami. Tiež firmy, ktoré zavedením nových skutkových podstát správnych deliktov porušia zákon. Dotknutými podnikateľskými subjektmi budú tiež tie, ktoré požiadajú o delenie výnimky podľa navrhovaného ustanovenia § 16a vodného zákona, pretože zdôvodnenie výnimky bude potrebné posúdiť odborne spôsobilou osobou za finančnú úhradu“ a v časti Priame finančné náklady sa uvádza, že „Rozsah tohto vplyvu nie je možné kvalifikovane ani odhadnúť pre absenciu relevantných údajov. Tento vplyv na náklady podnikateľov však nemožno považovať za zanedbateľný.“

Komisia žiada dopracovať analýzu vplyvov na PP o vyčíslenie vplyvov na jedného podnikateľa, kde sa dá uviesť odhad finančnej úhrady odborne spôsobilej osobe za vyžadovaný posudok, ako aj uviesť a vyčíslieť administratívne náklady v súvislosti s novou povinnosťou vydávať doklad pre firmy, ktorých predmet činnosti je odvoz odpadových vôd zo žump do čistiarní odpadových vôd.

Komisia žiada predkladateľa, aby v bode 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie vyčíslil zmieňované náklady aspoň na 1 podnikateľa.

Komisia žiada predkladateľa, aby v bode 3.2 Vyhodnotenie konzultácií uviedol, či vôbec prebehli konzultácie, a ak áno, s akými subjektmi.

Komisia žiada predkladateľa, aby v bode 3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty uviedol aj vlastníkov určitých vodných stavieb, a to vzhľadom na povinnosti v súvislosti s rozšírením vlastníkov vodných stavieb, na ktorých sa po novom vzťahujú.

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Komisia upozorňuje, že v doložke vybraných vplyvov sa v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu chybne uvádza, že materiál má len negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Toto je v rozpore so samotným obsahom materiálu, ako aj s konštatovaním predkladateľa uvedeným v časti 10. Poznámky, kde sú uvádzané pozitívne, ako aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Na strane príjmov Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa uvedené v doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky, kde predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý sa nedá kvantifikovať, keďže ide o možné príjmy z pokút z nových skutkových podstát správnych deliktov a priestupkov.

Na strane výdavkov predkladateľ konštatuje, že tiež nie je možné kvantifikovať negatívny vplyv z dôvodu nárastu činnosti zavedením procesného postupu vo vzťahu k aplikácii § 16 ods. 6 písm. b) vodného zákona. S uvedeným konštatovaním však

nie je možné súhlasiť, keďže z takto vypracovanej doložky vybraných vplyvov nie je zrejmé, či tieto výdavky sú rozpočtovo zabezpečené a nezakladajú zvýšené vplyvy na rozpočet verejnej správy.

V nadväznosti na uvedené pripomienky preto Komisia zásadne žiada prepracovať doložku vybraných vplyvov, v ktorej je potrebné označiť jednotlivé vplyvy na rozpočet verejnej správy v súlade so samotným obsahom materiálu a tiež dopracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu spolu s kvantifikáciou prípadných výdavkov v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, ako aj v zmysle platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Materiál Komisia žiada vypracovať tak, aby všetky vplyvy z neho vyplývajúce boli zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MŽP SR na príslušný rozpočtový rok bez negatívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K analýze sociálnych vplyvov

Identifikáciou negatívneho sociálneho vplyvu v doložke vybraných vplyvov sa povinnou súčasťou predloženého materiálu stáva analýza sociálnych vplyvov vypracovaná v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). Predmetný sociálny vplyv je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych (vplyvy na hospodárenie domácností) - uviesť opis navrhovaného opatrenia s vplyvom na hospodárenie domácností, jeho kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotenie a špecifikáciu dotknutých skupín. Pri kvantifikácii Komisia odporúča porovnať výdavky domácnosti na napojenie sa a používanie verejnej kanalizácie s bežnými výdavkami na používanie a údržbu žumpy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie