

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 29.5.2025

ČÍSLO: 074/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 79/2015 Z. Z. O ODPADOCH
A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 20. mája 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že doložku vybraných vplyvov je potrebné vypracovať podľa znenia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov platného od 01.10.2023, a teda bod 9 doložky vybraných vplyvov bude obsahovať aj informáciu o vplyve materiálu na limit verejných výdavkov. Súčasne Komisia uvádza, že v prípade identifikovania žiadnych vplyvov materiálu na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sa v bode 9 doložky vybraných vplyvov rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa v bode 3.1.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o uvedenie lokalizácie predmetnej informácie, ako aj o uvedenie informácie, že daná regulácia je kvantifikovaná a jedná sa o reguláciu č.3. z tabuľky 2 v bode 3.1.2 analýzy.

Komisia žiada predkladateľa v bode 3.2 uviesť bližšie informácie o vykonaných konzultáciách s podnikateľskými subjektami.

Odôvodnenie: V zmysle metodických pokynov k vyplňaniu tejto časti Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie je potrebné uviesť hlavné body konzultácií a ich závery. V predložennom materiáli sa uvádza, že na príprave návrhu zákona sa v rámci pracovnej skupiny podieľali aj prevádzkovatelia skládok odpadov, s ktorými bola navrhovaná povinnosť umožniť vstup na skládku odpadov prerokovaná; avšak nie je uvedené vyjadrenie týchto účastníkov konzultácií k zavádzaným reguláciám.

Komisia žiada predkladateľa o úpravu Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Predkladateľ nesprávne uviedol lokalizáciu vplyvov v časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie. Podľa dôvodovej správy uvedené vplyvy sú v bodoch 13, 38, 39 a 40.

Komisia žiada predkladateľa o predloženie aktuálnej verzie kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia.

Odôvodnenie: Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia bola aktualizovaná 13.3.2025 o priemernú mesačnú mzdu za rok 2024. Uvedený údaj vstupuje do výpočtu administratívnych nákladov. Po aktualizovaní kalkulačky bude potrebné reflektovať zmeny v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Aktuálna verzia kalkulačky nákladov je dostupná tu: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrt=11496180646168558390>.

K uplatňovaniu princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom

K výsekovej tabuľke zhody_1999_31_ES: Pri transponovaní článku čl. 13 P a) smernice 1999/31/ES dochádza ku goldplatingu typu b) s vplyvom na podnikateľské prostredie tým, že Slovenská republika uplatňuje navýšenie požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice. Na základe uvedeného Komisia žiada náležite vyplniť stĺpce (9) a (10) tabuľky zhody a pod tabuľkou zhody v poznámke „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ doplniť odôvodnenie takejto úpravy.

Odôvodnenie: Slovenská republika v predkladanom návrhu právneho predpisu Čl.1 B10 § 114b O6 zákona č. 79/2015 Z. z. netransponuje v minimálnej miere; Smernica 1999/31/ES dané ustanovenie týkajúce sa uzatvorenia a rekultivácii skládok odpadu neuvádza.

Komisia žiada predkladateľa v bode 3.1.2. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, v tabuľke č. 2, regulácia č. 3 a rovnako aj v kalkulačke nákladov, o označenie v stĺpci „Druh vplyvu“ ako „IN“ (namiesto „nemení sa“), nakoľko ide o novú povinnosť, ktorá sa zavádza nad rámec smernice.

Odôvodnenie: Goldplating sa týka situácie, keď členský štát navyšuje požiadavky nad rámec minimálnych požiadaviek smernice, čo vedie k nadmernému zaťaženiu podnikateľov. Pre novo zavádzaný goldplating je v rámci kalkulácie nákladov podnikateľského prostredia používané označenie druhu vplyvu „IN“. Označenie druhu vplyvu „nemení sa“ je používané pre zavádzaný goldplating typu f) (zachovanie existujúcej právnej úpravy).

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú označené pozitívne, ako aj negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy. Návrh zákona bude mať v oblasti uzatvárania skládok odpadov negatívny vplyv na štátny rozpočet, ktorý bol vyčíslený v súvislosti s potrebou poskytnutia finančných prostriedkov nevyhnutných na uzatvorenie a rekultiváciu skládok odpadov zo strany štátu v prípade, že prostriedky účelovej finančnej rezervy nie sú postačujúce, v roku 2026 v sume 25 000 000 eur, v roku 2027 v sume 7 434 625 eur a v roku 2028 v sume 22 710 000 eur. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa uvádza, že negatívny vplyv na rozpočet bude zabezpečený v rámci limitov záväzných ukazovateľov v návrhu rozpočtu kapitoly MŽP SR od roku 2026.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V časti 2.2.4. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v súvislosti s kvantifikáciou negatívnych vplyvov návrhu zákona na výdavky rozpočtu verejnej správy uvádza „Náklady uvedené v tabuľke 1/A boli vypočítané na základe neaktualizovaných projektových dokumentácií 5 skládok odpadov, ktoré je nevyhnutné čo najskôr uzavrieť a zrekultivovať, a priemernej ceny stavebných prác a materiálu za m², potrebných na uzatvorenie a rekultiváciu skládok odpadu v súčasnosti.“. Nie je však zrejmé, či uvedené výdavky predstavujú celkové náklady na uzavretie skládok odpadov alebo je zohľadnená účelová finančná rezerva, ktorú tieto skládky majú vytvorenú, príp. či ju nemajú vytvorenú vôbec alebo len v nedostatočnej miere na uzavretie skládok.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie