

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Opatrenie Národnej banky Slovenska z 2024 o ročných správach a polročných správach predkladaných dôchodkovou správcovskou spoločnosťou.

Predkladateľ: Národná banka Slovenska

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie:

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	82
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	634
Spolu = A+B+C+D+E	0	716

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	0	716

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií:

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1	Dss (KL) 18-02 - úprava niektorých doteraz predkladaných údajov a zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej podobe, zostane len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov	§ 105 ods. 6 písm. a) a e)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	7	37	Out (znižuje náklady)	37	0
2	Dss (HNS) 23-02 - zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej podobe, zostane len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 6 písm. b) a d)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	7	37	Out (znižuje náklady)	37	0
3	Dss (SUV) 15-02 - zjednotenie povinnosti predkladať hlásenie NBS len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 6 písm. c) a e)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	7	37	Out (znižuje náklady)	37	0

4	Dss (VZS) 16-02 - zjednotenie povinnosti predkladať hlásenie NBS len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 6 písm. c) a e)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	7	37	Out (znižuje náklady)	37	0
5	Dss (UZ) 30-04 - predkladanie polročnej účtovnej závierky dôchodkovej správčovskej spoločnosti, zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej podobe, zostane len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 109 ods. 1 písm. b)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	6	32	Out (znižuje náklady)	32	0
6	Dof (HNS) 28-02 - zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej podobe, zostane len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 7 písm. a) a c), § 55a ods. 6 písm. d)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	18	90	Out (znižuje náklady)	90	0
7	Dof (HMF) 03-02 - zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej podobe, zostane len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 7 písm. b)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	18,0081 25	90,0406 25	Out (znižuje náklady)	90,04062 5	0
8	Dof (SP) 17-02 - zjednodušenie vykazovania počtu sporiteľov a zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 7 písm. d)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správčovské spoločnosti	5	18	90	Out (znižuje náklady)	90	0

	podobe, zostane len elektronicky											
9	Dof (PAS) 31-02 - zjednotenie povinnosti predkladať hlásenie NBS len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 7 písm. e)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správcovské spoločnosti	5	18	90	Out (znižuje náklady)	90	0
10	Dof (VVN) 32-02 - zjednotenie povinnosti predkladať hlásenie NBS len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 105 ods. 7 písm. e)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správcovské spoločnosti	5	18	90	Out (znižuje náklady)	90	0
11	Dof (UZ) 33-02 - zrušenie povinnosti predkladať hlásenie NBS v listinnej podobe, zostane len elektronicky	zákon č. 43/2004 Z. z.	§ 109 ods. 1 písm. b)	1.SK	01.07.24	dôchodkové správcovské spoločnosti	5	17	87	Out (znižuje náklady)	87	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Zmena regulácie sa dotkne 5 dôchodkových správcovských spoločností (DSS). Dôchodkové správcovské spoločnosti sú dohliadané subjekty, ktoré pôsobia na trhu dôchodkového sporenia v zmysle zákona č. 43/2004 Z. z. o dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“). Dohľad nad činnosťou dôchodkových správcovských spoločností vykonáva Národná banka Slovenska v zmysle zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V zmysle § 105 ods. 10 zákona Národná banka Slovenska ustanoví opatrením, ktorého úplné znenie vyhlási uverejnením v Zbierke zákonov Slovenskej republiky, podrobnosti o informáciách podľa odseku 6 písm. a) až d) a podľa odseku 7 písm. a) až d), ako aj rozsah iných informácií podľa odseku 6 písm. e) a podľa odseku 7 písm. e), ktoré musí obsahovať ročná správa a polročná správa o hospodárení s majetkom v dôchodkovom fonde, ročná správa a polročná správa o hospodárení s vlastným majetkom dôchodkovej správcovskej spoločnosti, rozsah, obsah, členenie, termíny, formu, spôsob, postup a miesto ich predkladania Národnej banke Slovenska a rozsah ich zverejňovania.

V súlade s cieľom znížiť administratívnu záťaž dohliadaných subjektov pri plnení informačnej povinnosti voči Národnej banke Slovenska vyplývajúcej zo zákona, **pristúpila Národná banka Slovenska k stanoveniu len elektronického spôsobu predkladania ročnej a polročnej správy o hospodárení s vlastným majetkom dôchodkovej správcovskej spoločnosti a s majetkom v dôchodkových fondoch. Zároveň dochádza k úprave rozsahu niektorých výkazov, k redukcii doteraz predkladaných údajov a informácií** v zmysle opatrenia Národnej banky Slovenska č. 229/2016 Z. z. o ročných správach a polročných správach predkladaných dôchodkovou správcovskou spoločnosťou (ďalej len „opatrenie č. 229/2016 Z. z.“).

Vplyv regulácie je pozitívny, definovaný ako znižujúci náklady (druh vplyvu out).

Frekvencia plnenia (elektronického predkladania) výkazov/hlásení uvedených v bodoch 1 až 4 a 6 až 10 je 2x ročne a výkazov v bode 5 a 11 je 1x ročne, vychádza zo zákona.

V stĺpci „Počet dotknutých subjektov“ je uvedené číslo 5, ktoré predstavuje počet dôchodkových správcovských spoločností pôsobiacich v súčasnosti na trhu dôchodkového sporenia na Slovensku. Pri výpočte nákladov sme brali do úvahy aj počet spravovaných dôchodkových fondov, ktorých je v súčasnosti 16, pričom za dôchodkové fondy je vykazujúcim subjektom dôchodková správcovska spoločnosť.

V stĺpci „Priame finančné náklady/B. Iné poplatky“ v bodoch 1 až 5 sú uvedené výkazy, ktoré predkladá dôchodková správcovska spoločnosť za seba. Výkazy uvedené v bodoch 1 až 4 sa predkladajú 2x ročne, sú súčasťou jednej zásielky. Výkaz uvedený v bode 5 sa predkladá 1x ročne a spravidla je súčasťou zásielky s polročnou správou o hospodárení s vlastným majetkom. Výkazy v bodoch 6 až 11 sú uvedené výkazy, ktoré predkladá dôchodková správcovska spoločnosť za dôchodkové fondy. Výkazy uvedené v bodoch 6 až 10 sa predkladajú 2x ročne, sú súčasťou jednej zásielky. Výkaz uvedený v bode 11 sa predkladá 1x ročne a spravidla je súčasťou zásielky s polročnými správami o hospodárení s majetkom v dôchodkových fondoch. Hodnota priamych finančných nákladov tak zohľadňuje predkladanie štyroch zásielok v listinnej podobe za každú dôchodkovú správcovska spoločnosť za kalendárny rok. Dve zásielky za obdobie prvého polroka (polročné správy s účtovnými závierkami) a dve zásielky za obdobie kalendárneho roka (ročné správy).

Výkazy uvedené v bode 3, 4, 9 a 10 podľa doteraz platného opatrenia č. 229/2016 Z. z. postačuje predkladať Národnej banke Slovenska elektronicky prostredníctvom informačného systému

Štatistický zberový portál. Nakoľko ale podľa § 105 ods. 3 zákona má dôchodková správcovská spoločnosť povinnosť sprístupniť sporiteľom vo svojom sídle a vo svojich pobočkách k nahliadnutiu ročnú a polročnú správu o hospodárení s vlastným majetkom a s majetkom v dôchodkových fondoch v rozsahu, ktorý je v zmysle § 105 ods. 10 zákona ustanovený opatrením Národnej banky Slovenska, dôchodkové správcovské spoločnosti predkladajú Národnej banke Slovenska všetky výkazy, ktoré tvoria ročnú a polročnú správu s hospodárením s vlastným majetkom dôchodkovej správcovskej spoločnosti a s majetkom v dôchodkových fondoch v listinnej forme. Nerozlišujú, že v zmysle tohto opatrenia len niektoré výkazy sa predkladajú v listinnej forme. Preto je snahou Národnej banky Slovenska novým opatrením o predkladaní ročných a polročných správ s hospodárením dôchodkovej správcovskej spoločnosti a s majetkom v dôchodkových fondoch zosúladiť poznatky z aplikačnej praxe a zjednotiť formu predkladania všetkých výkazov, ktoré tvoria ročnú a polročnú správu za dôchodkovú správcovskú spoločnosť a za dôchodkové fondy.

Vo vzťahu k výkazom v bodoch 1 až 5 sa pri stanovení hodnoty priamych nákladov vychádzalo z cenníka poštových služieb Slovenskej pošty, a. s., a to pre doporučený list s doručenkou s váhou do 2 kg (pre zásielku za 1. polrok kalendárneho roka, ktorá obsahuje aj polročnú účtovnú závierku, ktorá je obsahovo podstatne rozsiahlejšia ako ostatné hlásenia), a pre doporučený list s doručenkou s váhou do 0,5 kg (pre zásielku za kalendárny rok, ktorá obsahuje len výkazy 1 až 4). Hodnota priamych nákladov bola stanovená nasledovne:

- doporučený list s doručenkou s váhou do 2 kg = 4,90 eur
- doporučený list s doručenkou s váhou do 0,5 kg = 3,30 eur
- pre hlásenia za prvý polrok (výkazy 1 až 5 v 1 zásielke):
 $4,90 / 5$ (počet hlásení v zásielke) = 0,98 eur
- pre hlásenia za kalendárny rok (výkazy 1 až 4 v 1 zásielke):
 $3,30 / 4$ (počet hlásení v zásielke) = 0,825 eur
- priemerná suma za hlásenia 1 až 4 (2x ročne):
 $(0,98 + 0,825) / 2$ (frekvencia) = 0,90 eur
- priemerná suma za hlásenie 5 (1x ročne):
0,98 eur

Vo vzťahu k výkazom v bodoch 6 až 11 sa pri stanovení hodnoty priamych nákladov vychádzalo z cenníka poštových služieb Slovenskej pošty, a. s., a to pre doporučený list s doručenkou s váhou do 2 kg (pre zásielku za 1. polrok kalendárneho roka, ktorá obsahuje aj polročnú účtovnú závierku, ktorá je obsahovo podstatne rozsiahlejšia ako ostatné hlásenia), a pre doporučený list s doručenkou s váhou do 0,5 kg (pre zásielku za kalendárny rok, ktorá obsahuje len výkazy 6 až 10). Hodnota priamych nákladov bola stanovená nasledovne:

- doporučený list s doručenkou s váhou do 2 kg = 4,90 eur
- doporučený list s doručenkou s váhou do 0,5 kg = 3,30 eur
- pre hlásenia za prvý polrok (výkazy 6 až 11 v 1 zásielke):
 $4,90 / 6$ (počet hlásení v zásielke) = 0,82 eur
- pre hlásenia za kalendárny rok (výkazy 6 až 10 v 1 zásielke):
 $3,30 / 5$ (počet hlásení v zásielke) = 0,66 eur
- priemerná suma za hlásenia 6 až 10 (2x ročne):
 $(0,82 + 0,66) / 2$ (frekvencia) = 0,74 eur
- priemerná suma za hlásenie 11:
0,82 eur

V stĺpci „E. Administratívne náklady“ bola vybraná alternatíva 1 (expertný odhad). Pri stanovení časovej náročnosti sa vychádzalo z administratívnych úkonov, ktoré je nevyhnutné vykonať na to, aby dôchodková správcovská spoločnosť vyhotovila príslušné hlásenie v listinnej forme, pripravila ho na odoslanie a podala ho v poštovom úrade v príslušnej zásielke. Na 1 hlásenie za dôchodkovú správcovskú spoločnosť je stanovená časová náročnosť 15 minút s výnimkou polročnej účtovnej závierky v bode 5, kde je stanovená časová náročnosť 30 minút vzhľadom na rozsah tohto dokumentu. Väčšia časová náročnosť platí pre hlásenia za dôchodkové fondy, a to z dôvodu, že jedna dôchodková správcovská spoločnosť vyhotovuje v priemere hlásenia za tri dôchodkové fondy (16 dôchodkových fondov na 5 dôchodkových správcovských spoločností). Preto na 1 hlásenie za dôchodkový fond je stanovená časová náročnosť 45 minút s výnimkou polročnej účtovnej závierky v bode 5, kde je stanovená časová náročnosť 90 minút vzhľadom na rozsah tohto dokumentu.

Pri zohľadnení priamych finančných nákladov a administratívnych nákladov bol v tabuľke automaticky vypočítaný údaj v stĺpci „Vplyv na 1 podnik v €“ a v stĺpci „Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €“ pre každé hlásenie. Vplyv na 1 podnik je vyčíslený v sume od 6,- do 18,- eur a vplyv na kategóriu dotknutých subjektov je vyčíslený v sume od 32,- do 90,- eur.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Informácie sa neuvádzajú, nakoľko predkladaným návrhom regulácie sa nevykonáva transpozícia smernice EÚ ani implementácia nariadenia EÚ. Rovnako sa predloženým návrhom neodstraňuje goldplating.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Verejnosť bola informovaná o príprave návrhu opatrenia Národnej banky Slovenska z ... 2024 o ročných správach a polročných správach predkladaných dôchodkovou správcovskou spoločnosťou prostredníctvom webového portálu Slov-Lex, na ktorom bola zverejnená predbežná informácia PI/2023/232 o návrhu opatrenia v čase od 4. augusta 2023 do 14. septembra 2023. Verejnosť sa mohla zapojiť do prípravy právneho predpisu formou zasielania podnetov a návrhov.

Link: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2023/232>

Komunikácia s dôchodkovými správcovskými spoločnosťami o zámere pripraviť nový návrh opatrenia prebiehala už pri začiatkovej prípravnej fáze tvorby opatrenia. Po zverejnení predbežnej informácie Národná banka Slovenska informovala dohliadané subjekty o podrobnostiach v rámci predbežného pripomienkového konania, a to zaslaním návrhu opatrenia na ich vyjadrenie dňa 6.10.2023. Následne sa s dohliadanými subjektami realizovalo online stretnutie dňa 17.10.2023, na ktorom bol prekonzultovaný návrh opatrenia s vysvetlením zámeru jeho vydania. Termín na vyjadrenie dohliadaných subjektov bol stanovený do 27.10.2023.

Prostredníctvom Asociácie dôchodkových správcovských spoločností sa dohliadané subjekty k návrhu materiálu vyjadrili. Pripomienky neboli zásadného charakteru, vyplývali z nejasností v rámci metodického usmernenia k jednému výkazu a z nesprávne vyhodnoteného rozsahu správ

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

o hospodárení vo vzťahu k ďalšiemu z výkazov. V rámci konzultácií predmetné bolo dôchodkovým správcovským spoločnostiam vysvetlené.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Návrh jednotne zasahuje všetky dôchodkové správcovské spoločnosti, z toho dôvodu nenarúša konkurenčné prostredie. Nemá vplyv na cezhraničné investície, prístup k základným zdrojom, inovácie, vedu, výskum ani postavenie slovenského podnikateľského prostredia v medzinárodnej konkurencii.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhovaná úprava nepredpokladá iné vplyvy na podnikateľské prostredie.