

BRATISLAVA: 06. 04. 2017

ČÍSLO: 071/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O METROLÓGII

I. Úvod: Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky dňa 23. marca 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál „*Návrh zákona o metrológii*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy a rozpočtové vplyvy nie sú zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky Slovenského metrologického ústavu na rok 2018 v sume 420 000 eur, na rok 2019 v sume 550 000 eur a na rok 2020 v sume 700 000 eur, ktoré predstavujú rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. Ide o výdavky na tovary a služby a kapitálové výdavky Slovenského metrologického ústavu. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že v súčasnosti je rozvoj národných etalónov z dôvodu transformácie príspevkovej organizácie Slovenský metrologický ústav na neziskovú organizáciu pozastavený a prostredníctvom bežného transferu boli zabezpečované v rokoch 2014 až 2016 najnutnejšie aktivity zabezpečujúce uchovávanie národných etalónov a financovanie predloženého návrhu rozvoja národných etalónov bude zabezpečované z prostriedkov štátneho rozpočtu za aktívneho hľadania možnosti spolufinancovania, pri efektívnom využívaní verejných financií pri plnení úloh štátu v oblasti metrológie. V zmysle materiálov schválených vládou uzneseniami č. 740/2013 k návrhu zámeru transformácie a postupu transformácie príspevkovej organizácie Slovenský metrologický ústav so sídlom v Bratislave na neziskovú organizáciu poskytujúcu všeobecne prospešné služby a č. 173/2014 k návrhu na zaradenie štátnej príspevkovej organizácie Slovenský metrologický ústav so sídlom v Bratislave do transformačného procesu na neziskovú organizáciu poskytujúcu všeobecne prospešné služby, sa od roku 2016, po ukončení procesu transformácie rezortu,

predpokladá samofinancovanie neziskovej organizácie Slovenský metrologický ústav a tým výrazne pozitívny vplyv na rozpočet.

Vzhľadom na uvedené, Komisia nesúhlasí s financovaním výdavkov Slovenského metrologického ústavu z prostriedkov štátneho rozpočtu, čo má negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. S predloženým materiálom bude možné súhlasiť len s podmienkou, že z neho nebudú vyplývať žiadne požiadavky na rozpočet verejnej správy, čo bude jednoznačne uvedené v doložke vybraných vplyvov.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V nadväznosti na vyššie uvedené, Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, že v nej nebudú kvantifikované žiadne negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a organizácia Slovenský metrologický ústav bude zabezpečovať svoju činnosť na princípe samofinancovania. Zároveň Komisia žiada rozšíriť komentár analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.1.1. o informáciu o aktuálnom stave plnenia úloh stanovených vládou, týkajúcich sa transformácie príspevkovej organizácie Slovenský metrologický ústav na neziskovú organizáciu poskytujúcu všeobecne prospešné služby a termín jej transformácie.

V návrhu zákona sa navrhuje rozšíriť rozsah pokút, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu, čo môže mať pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Uvedené je potrebné premietnuť do doložky vybraných vplyvov. Pokiaľ predkladateľ vie kvantifikovať príjmy z pokút, žiadame ich uviesť v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy s príslušnými kvantifikáciami. Pokiaľ nevie kvantifikovať výšku pokút, žiadame v doložke vybraných vplyvov uviesť dôvod, prečo ich nevie kvantifikovať.

Všeobecne

Komisia chce upozorniť predkladateľa a má zato, že príliš častá zmena právnych predpisov, či už formou novelizácií alebo prijatím úplne novej právnej úpravy v krátkom časovom období po nedávno schválenej novele, je v rozpore so Zásadami a odporúčaniami uvedenými v časti III. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, kde v rámci bodu 6. je uvedené, že: „Pri zvažovaní spôsobu, akým by mali byť dosiahnuté jednotlivé ciele regulácie, je potrebné usilovať sa o minimalizáciu administratívnej záťaže a súvisiacich nákladov regulácie.“ Napriek tomu, že posudzovaný materiál nemá z obsahového hľadiska konkrétnejší negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, podnikateľské subjekty sú nútené vynakladať opätovné časové úsilie na oboznámenie sa úplne s novou právnou úpravou a zároveň dodatočné náklady súvisiace s úpravou dokumentácie, smerníc kvality, (napr. v organizáciách s certifikovaným systémom manažérstva kvality ISO 9001, a.i.) v dôsledku nového znenia ako i označenia zákona a jednotlivých ustanovení.

Komisia upozorňuje na chýbajúce ustanovenie (text) v § 37 ods. 2 písm. g) Návrhu zákona o metrológii, ktoré odporúča predkladateľovi buď doplniť, alebo vymazať.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie