

BRATISLAVA: 10. 4. 2017

ČÍSLO: 076/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU SMERNICE EP A RADY O PRÁVNOM
A OPERAČNOM RÁMCI PRE EURÓPSKY ELEKTRONICKÝ PREUKAZ SLUŽIEB ZAVEDENÝ NARIADENÍM
O EEPS

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 27. marca 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh riadneho predbežného stanoviska k návrhu smernice EP a Rady o právnom a operačnom rámci pre európsky elektronický preukaz služieb zavedený nariadením o EEPS“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie; pozitívne vplyvy na MSP a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti sa uvádza, že návrh predpokladá pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom ich predkladateľ bližšie nešpecifikuje v príslušnej analýze vplyvov a ani neuvádza, či sa jedná o rozpočtovo zabezpečený vplyv. V materiáli sa len uvádza, že schválením nariadenia sa predpokladá úspora nákladov až 50% a podrobná analýza vplyvov si bude vyžadovať úzku spoluprácu s ostatnými rezortmi a vzhľadom na to, že ide o prierezové legislatívne návrhy EÚ dotýkajúce sa viacerých rezortov bude spracovaná až po konečnom prijatí návrhov.

Nakoľko sa očakáva, že transpozícia nariadenia si pravdepodobne vyžiada zavedenie ďalších elektronických prepojení a personálne posilnenie orgánov, Komisia žiada predpokladané vplyvy kvantifikovať aspoň rámcovo, prípadne variantne tak, aby bolo zrejmé, aký vplyv na rozpočet verejnej správy možno očakávať z prijatia predmetného nariadenia. Komisia tiež upozorňuje, že výdavky súvisiace s prijatím nariadenia je potrebné zabezpečiť v rámci stanovených limitov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada doplniť aj negatívny vplyv na PP a MSP z dôvodu, že hoci procesy EEPS majú byť elektronické a založené na spolupráci administratívnych orgánov členských štátov (ďalej len „ČŠ“) , pre poskytovateľa služby, ktorý prejaví záujem podnikateľ v inom ČŠ, to znamená povinnosť predložiť svoju žiadosť o EEPS elektronicky a vo svojom jazyku na príslušný koordinačný orgán v svojom domovskom ČŠ (kde má sídlo). Náklady a časový rámec nie sú nikde vymedzené. Koordinálny orgán domovského ČŠ túto žiadosť posúdi z pohľadu, či je poskytovateľ služby legálne usadený na jeho území a zašle žiadosť o EEPS (európsky elektronický preukaz služieb) na vyjadrenie ČŠ, v ktorom chce poskytovateľ svoju službu poskytovať (hostiteľský ČŠ).

K analýze vplyvov na informatizáciu

Predkladateľ uvádza pozitívne vplyvy na informatizáciu, no nevykonával posúdenie vplyvov na informatizáciu v dostatočnom rozsahu, a to tým, že nepredložil analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Vzhľadom na to žiada Komisia predkladateľa o predloženie analýzy vplyvov na informatizáciu k predmetnému materiálu.

K analýze vplyvov služieb verejnej správy pre občana a vplyvov na procesy služieb vo verejnej správe

Komisia má za to, že predmetný materiál nepredpokladá vplyvy na služby verejnej správy pre občana, avšak predpokladá vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe, keďže vznikne nová povinnosť /služba pre orgány verejnej správy (koordinačný orgán domovského štátu) súvisiaca s vydávaním európskeho elektronického preukazu služieb a komunikáciou s koordinačným orgánom hostujúceho štátu, čo Komisia vníma ako zvýšenie administratívnej záťaže (negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe), a zároveň ak podnikateľ poskytujúci služby už bude mať európsky elektronický preukaz služieb, zníži to administratívnu záťaž a procesné úkony nielen pre podnikateľa, ale aj pre orgány verejnej správy v prípadoch, keď podnikateľ bude chcieť v inom členskom štáte založiť dcérsku spoločnosť, registrovať pobočky podľa práva obchodných spoločností a pod. (pozitívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe), a preto predkladateľovi odporúča Komisia vypracovať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana od bodu 7.3 (vplyvy na procesy vo verejnej správe) a vyznačiť pozitívny aj negatívny vplyv v doložke vybraných vplyvov. Uvedené predkladateľovi odporúča Komisia napriek tomu, že predmetný materiál má vplyv na procesy služieb vo verejnej správe vo vzťahu k podnikateľským subjektom poskytujúcim služby a nie priamo na občana, keďže analýza vplyvov na podnikateľské prostredie neobsahuje možnosť pre vyznačenie vplyvov na procesy vo verejnej správe vo vzťahu k podnikateľom.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie