

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo dopravy SR

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	34 060	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	1 000	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D+E	35 060	0

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
G. Goldplating	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	34 060	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Povinnosť budovať nové zastávky a stanice VOD bezbariérovo a osvetlené	§ 47 písm. c) 50/1976 Zb.	§ 18 ods. 5	1.SK	01.01.24	stavebník/vlastník/zriaďovateľ zastávky	20	1 703	34 060	In (zvyšuje náklady)	34 060	0
2	Porušenie povinnosti	§ 18 ods. 5	§ 41 ods. 2 písm. c)	1.SK	01.01.24	stavebník/vlastník/zriaďovateľ zastávky	20	50	1 000	In (zvyšuje náklady)	0	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Uvedené výpočty boli vykonané na základe expertného odhadu. Podľa § 16 ods. 2 druhej vety je zriaďovateľom zastávky obec, ktorá ju zriaďuje a spravuje buď priamo, alebo prostredníctvom jej zriadenej organizácie (komunálny podnik, interný dopravca). Konečné výdavky spojené s reguláciou teda znáša primárne verejná správa. Vo veľmi ojedinelých prípadoch zriaďuje zastávka iná osoba, zvyčajne podnikateľ alebo obchodná spoločnosť, v ktorej záujme je zriadenie zastávky a ktorá má z tejto zastávky výhodu v podobe zlepšenia dostupnosti pre svojich zákazníkov v súlade s obchodnou stratégiou, pričom zvyčajne ide o prevádzkovateľov nákupných stredísk alebo väčších medzinárodných potravinových reťazcov. Podklady do výpočtu boli v závislosti od dostupnosti zdrojov na webových sídlach orgánov verejnej správy čerpané z objednávok, predpokladaných hodnôt zákaziek a faktúr.

Stavebník má aj dnes povinnosť uskutočniť výstavbu bezbariérovú v súlade s § 47 písm. c) zákona č. 50/1976 Zb., pričom musí rešpektovať aj všeobecne záväzná predpisy na regionálnej a miestnej úrovni, ako aj rôzne manuály výstavby pripravené samosprávou. Požiadavka na osvetlenie zvyšuje náklady v otázke rozšírenia projektovej dokumentácie a zabezpečenie elektrickej prípojky.

Je potrebné doplniť, že väčšina takýchto zastávok zriadených komerčným subjektom spĺňala reguláciu aj pred jej nadobudnutím účinnosti z jednoduchého trhového princípu mať voči konkurencii výhodu zvýšením komfortu pre zákazníkov, ktorý sa dopraví verejnou dopravou.

Iné poplatky

Zriaďovatelia zastávky sú podľa § 18 ods. 5 zákona povinní zastávku zriadiť bezbariérovú a osvetlenú, čím sa zabezpečí súlad s § 47 písm. c) zákona č. 50/1976 Zb. Je potrebné doplniť, že zriaďovateľom je zriedkavo komerčný subjekt z dôvodu, že zvyčajným zriaďovateľom zastávky je orgán verejnej správy priamo, prostredníctvom právnických osôb ním zriadených, alebo na základe zmluvného vzťahu. Konečné náklady teda zvyčajne znáša orgán verejnej správy.

Ak výnimočne súkromník zriaďuje zastávku, potom ide o zastávku, z ktorej má v konečnom dôsledku profit z lepšej dostupnosti pre svojich zákazníkov. V praxi sa takéto prípady vyskytujú pri podnikateľoch alebo obchodných spoločnostiach prevádzkujúcich nákupné strediská alebo väčšie potravinové reťazce.

Sankcie a pokuty

Nepriamym finančným nákladom je pokuta udelená na základe § 41 ods. 2 písm. c) zákona udelená po spáchaní správneho deliktu so sadzbou určenou v § 41 ods. 4 zákona.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu

Goldplating nebol v tabuľke č. 1 a 2 identifikovaný.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Trhové konzultácie organizované v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov Ministerstva hospodárstva SR sa uskutočnili on-line formou dňa 27.10.2022 za účasti pozvaných subjektov – dopravcov, objednávateľov dopravných služieb, občianskych združení, iných aktérov a MD SR.

Jednotlivým aktérom boli na stretnutí odprezentované základné východiská a rámce pripravovaného návrhu zákona o verejnej osobnej doprave spolu s prehľadom navrhovaných legislatívnych zmien oproti súčasnému stavu. Zároveň v rámci diskusie boli od účastníkov zozbierané podnety, ktoré sú do návrhu zákona zapracované príp. budú zapracované do vykonávacích vyhlášok, resp. sa k nim ešte uskutočnia dodatočné pracovné stretnutia.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje

Zmena regulácie zanedbateľne ovplyvňuje podnikateľské prostredie a vôbec nemá vplyv na zahraničné investície, dostupnosť základných zdrojov a nemá žiadny vplyv na inovácie vedu a výskum. Zriaďovanie zastávok mimo pôsobnosti obce je ojedinelý dobrovoľným krokom a ak

nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

k nemu obchodník pristúpi, zvyčajne z dôvodu očakávanej trhovej výhody, ktorá však nie je determinovaná výlučne existenciou tejto zastávky.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

V zákone sú definované nasledujúce správne delikty:

Lokalizácia	Pokutujúci subjekt	Páchajúci subjekt	Správny delikt	Výška sankcie
§ 41 ods. 1 písm. a)	Správny orgán	Dopravca	Prevádzkovanie autobusovej linky alebo linky mestskej dráhovej dopravy bez platného povolenia alebo po jeho odňatí.	100 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. b)	Správny orgán	Dopravca	Prevádzkovanie osobitnej pravidelnej dopravy alebo príležitostnej dopravy dopravnými prostriedkami, ktoré nie sú označené podľa zákona.	100 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. c)	Správny orgán	Dopravca	Prenechanie výkonu pravidelnej dopravy inému dopravcovi alebo prevod linky bez súhlasu príslušného orgánu, alebo svojvoľné ukončenie prevádzky linky bez súhlasu.	100 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. d)	Správny orgán	Dopravca	Nezabezpečenie prítomnosti kópie povolenia na prevádzkovanie linky, povolenia na medzinárodnú autobusovú dopravu, vyplneného jazdného listu alebo kópie zmluvy s objednávateľom v každom prevádzkovanom dopravnom prostriedku.	100 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. e)	Správny orgán	Dopravca	Absencia prepravného poriadku alebo prepravný poriadok neobsahuje všetky náležitosti podľa § 4.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. f)	Správny orgán	Dopravca	Nezverejnenie prepravného poriadku alebo cestovného poriadku v pravidelnej doprave ustanoveným spôsobom.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. g)	Správny orgán	Dopravca	Nezverejnenie tarify na svojom webovom sídle.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. h)	Správny orgán	Dopravca	Neposkytovanie dopravných služieb podľa povolenia na prevádzkovanie linky alebo cestovného poriadku, alebo porušovanie prevádzkovej, prepravnej alebo tarifnej povinnosti.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. i)	Správny orgán	Dopravca	Predaj cestovných lístkov a miesteniek netransparentným spôsobom v rozpore s tarifou, diskriminácia alebo uprednostňovanie niektorej skupiny cestujúcich, alebo nevydanie potvrdenia o zaplatení.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. j)	Správny orgán	Dopravca	Absencia zmluvy o užívaní autobusovej stanice s vlastníckmi, správcami alebo nájomcami staníc, na ktorých má zastávku.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. k)	Správny orgán	Dopravca	Vydanie cestovného lístka bez náležitostí ustanovených zákonom alebo s nesprávnymi údajmi.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. l)	Správny orgán	Dopravca	Neoznačenie zamestnancov oprávnených dávať pokyny cestujúcim a kontrolovať cestovné lístky.	100 až 5 000 Eur

§ 41 ods. 1 písm. m)	Správny orgán	Dopravca	Neoznačenie zamestnancov a iných osôb oprávnených pohybovať sa v obvode dráhy a dávať pokyny vlakovému personálu a vodičom dráhových vozidiel.	100 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. n)	Správny orgán	Dopravca	Nezabezpečenie náhradnej dopravy cestujúcich pri obmedzení alebo zastavení dopravných služieb.	100 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. o)	Správny orgán	Dopravca	Neoznačenie dopravných prostriedkov informáciou o celi, východiskovej stanici alebo dôležitej nácestnej stanici či zastávke.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. p)	Správny orgán	Dopravca	Neoznačenie dopravných prostriedkov mestskej dopravy a prostriedkov v integrovanom dopravnom systéme označením linky.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. q)	Správny orgán	Dopravca	Neposkytovanie orientačných, informačných a doplnkových služieb potrebných na bezpečné uskutočnenie prepravy cestujúcim.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. r)	Správny orgán	Dopravca	Nedodržiavanie práv cestujúcich podľa osobitného predpisu.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. s)	Správny orgán	Dopravca	Nevytváranie podmienok na zvyšovanie komfortu cestujúcich a uľahčenie pohybu vybraných skupín cestujúcich, cestujúcich s detským kočíkom a prepravu psov so špeciálnym výcvikom.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. t)	Správny orgán	Dopravca	Nezavedenie alebo neprevádzkovanie informačného systému pre cestujúcich alebo systému rezervácie a predaja cestovných lístkov bez vážnych dôvodov.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. u)	Správny orgán	Dopravca	Nespolupráca pri tvorbe integrovaných dopravných systémov, najmä nespolutráca s organizátorom.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. v)	Správny orgán	Dopravca	Neobmedzenie alebo nezastavenie poskytovania dopravných služieb na nevyhnutný čas na základe rozhodnutia príslušného orgánu, alebo nezverejnenie takéhoto obmedzenia.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. w)	Správny orgán	Dopravca	Vykonávanie kabotážnej prepravy v rozpore s osobitným predpisom alebo zákonom.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 1 písm. x)	Správny orgán	Dopravca	Nesplnenie oznamovacej povinnosti podľa § 17 ods. 6.	100 až 5 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. a)	Správny orgán	Vlastník, správca alebo nájomca autobusovej stanice	Nesprístupnenie priestorov a neposkytnutie služby všetkým dopravcom za rovnakých podmienok.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. a)	Správny orgán	Vlastník, správca alebo nájomca autobusovej stanice	Nezverejnenie podmienok využívania priestorov a poskytovania služieb vrátane cenníka.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. a)	Správny orgán	Vlastník, správca alebo nájomca autobusovej stanice	Nezriadenie a neudržiavanie označníka a informačnej tabule na stanici.	1 000 až 15 000 Eur

§ 41 ods. 2 písm. b)	Správny orgán	vlastník alebo správca chodníka, spevnenej plochy alebo cesty	Neumožnenie zriadenie zastávky, umiestnenie jej označníka, prístrešku pre cestujúcich alebo zariadenia automatizovaného výdaja cestovných lístkov.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. b)	Správny orgán	vlastník alebo správca chodníka, spevnenej plochy alebo cesty	Nezabezpečenie údržby a opravy uvedených zariadení.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. c)	Správny orgán	vlastník čakárne, prístrešku pre cestujúcich, zriaďovateľ stanice alebo zastávky	Neudržiavanie objektov v prevádzkyschopnom stave a čistote.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. c)	Správny orgán	vlastník čakárne, prístrešku pre cestujúcich, zriaďovateľ stanice alebo zastávky	Nezabezpečenie bezbariérového prístupu pre cestujúcich so zdravotným postihnutím a zníženou pohyblivosťou.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 2 písm. c)	Správny orgán	vlastník čakárne, prístrešku pre cestujúcich, zriaďovateľ stanice alebo zastávky	Pri výstavbe nových staníc alebo zastávok ich neupravenie ako bezbariérové, osvetlené a mimo zastavaného územia obce neprístupné chodníkom alebo infraštruktúrou prispôsobenou pre bezpečný pohyb chodcov.	1 000 až 15 000 Eur
§ 41 ods. 7 písm. a)	Objednávateľ	Dopravca	Nevedenie oddeleného účtovníctva pre náklady a príjmy z plnenia záväzku.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 7 písm. b)	Objednávateľ	Dopravca	Poskytnutie neúplných alebo nepravdivých údajov o nákladoch a príjmoch z plnenia záväzku, o metóde ich výpočtu alebo o rozsahu plnenia záväzku počas platnosti zmluvy o dopravných službách s cieľom získať úhradu.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 7 písm. c)	Objednávateľ	Dopravca	Neposkytnutie prevádzkových údajov o dopravných službách vo verejnom záujme alebo poskytnutie neúplných či nepravdivých údajov.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 7 písm. d)	Objednávateľ	Dopravca	Poskytovanie dopravných služieb v rozpore s prepravným poriadkom určeným objednávatelom.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 7 písm. e)	Objednávateľ	Dopravca	Neplnenie povinností uložených rozhodnutím podľa § 29 ods. 1 písm. b); pokuta sa ukladá za každý spoj samostatne.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 8	Objednávateľ	Dopravca	Použitie vykonávajúceho dopravcu alebo subdodávateľa na plnenie záväzku bez dohody v zmluve o dopravných službách alebo bez dodatočného povolenia objednávateľa.	15 000 až 30 000 Eur
§ 41 ods. 9	Objednávateľ	Dopravca	Opakované porušenia uvedené vyššie, ku ktorým došlo do dvoch rokov od	5 000 až 50 000 Eur

			právoplatnosti rozhodnutia o uložení predchádzajúcej pokuty.	
§ 41 ods. 10 písm. a)	NADA	Dopravca	Neumožnenie využitia poskytovaných prepravných služieb na základe národného integrovaného cestovného lístka alebo poskytovanie prepravných služieb k národnému integrovanému cestovnému lístku v rozpore s integrovanou tarifikou alebo prepravným poriadkom.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 10 písm. b)	NADA	Dopravca	Neposkytnutie prevádzkových údajov podľa § 25 ods. 2.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 10 písm. c)	NADA	Objednávateľ	Plán dopravnej obslužnosti nie je v súlade s národným plánom dopravnej obslužnosti.	500 až 10 000 Eur
§ 41 ods. 10 písm. d)	NADA	Objednávateľ	Neplnenie povinností podľa § 35 písm. g) alebo § 36 písm. g).	500 až 10 000 Eur