

ODBOR INVESTÍCIÍ
CENTRUM PRE HOSPODÁRSKE OTÁZKY

HODNOTENIE REGIONÁLNEHO PRÍNOSU INVESTIČNÝCH ZÁMEROV

MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA SR

Pri zohľadnení prechodných podmienok súvisiacich
s mimoriadnou situáciou spôsobenou šírením
ochorenia COVID-19

OBSAH

Základné parametre hodnotenia regionálneho prínosu investičných zámerov .	3
Úvod	4
Regionálny prínos investičných zámerov	5
Regionálny prínos zámerov nad 100 mil. eur	9
Hodnotenie súladu podpory s cieľmi a stratégiou investičnej pomoci	10
Výsledné hodnotenie a záverečný výrok.....	10

ZÁKLADNÉ PARAMETRE HODNOTENIA REGIONÁLNEHO PRÍNOSU INVESTIČNÝCH ZÁMEROV

OKRES REALIZÁCIE INVESTÍCIE

Investície, smerujúce do okresov s vyššou mierou evidovanej nezamestnanosti, získavajú vyššie hodnotenie. Investície v najmenej rozvinutých okresoch získavajú maximálne hodnotenie.

POČET VYTVORENÝCH NOVÝCH PRACOVNÝCH MIEST

Vyššie hodnotenie získavajú investície, ktoré vytvárajú vyšší počet nových pracovných miest.

PRIEMERNÁ HRUBÁ MESAČNÁ MZDA ZAMESTNANCOV NA VYTVORENÝCH NOVÝCH PRACOVNÝCH MIESTACH

Čím je vyššia deklarovaná hrubá mzda pri investičných zámeroch v oblasti priemyselnej výroby, tým vyššie hodnotenie investičný zámer získava.

OČAKÁVANÁ PRIDANÁ HODNOTA INVESTÍCIE

Investície dosahujúce vyššiu pridanú hodnotu na zamestnanca, ako je priemerná pridaná hodnota v segmente, dosahujú vyššie hodnotenie.

ZARADENIE INVESTÍCIE MEDZI PRIORITNÉ OBLASTI

Investície smerujúce do prioritných oblastí sú v hodnotení bonifikované.

CHARAKTER ÚZEMIA REALIZÁCIE INVESTÍCIE

Vyššie hodnotenie získavajú investičné zámery, ktoré sú realizované na území určenom na činnosti, ktoré sú predmetom posudzovaných investícií.

Pri hodnotení regionálneho prínosu je potrebné posúdiť aj súlad podpory s cieľmi regionálnej investičnej pomoci. Rozhodujúce je napĺňanie cieľov zvyšovania konkurencieschopnosti, vrátane rastu pridanej hodnoty a rozvíjania činností výskumu a vývoja. Druhým cieľom zostáva znižovanie regionálnych rozdielov, čo by sa malo dosahovať podporou vytvárania nových pracovných miest v najmenej rozvinutých okresoch. Ak investičný zámer tieto ciele nenapĺňa, nie je možné konštatovať významný regionálny prínos.

ÚVOD

REGIONÁLNY PRÍNOS JE SÚČASŤOU MECHANIZMOV HODNOTENIA ŽIADOSTÍ O INVESTIČNÚ POMOC. POSUDZUJE SA NA ZÁKLADE PARAMETROV, KTORÉ IDENTIFIKUJÚ SÚLAD INVESTÍCIE S PRIORITAMI A CIEĽMI INVESTIČNEJ POMOCI.

Podľa § 15 ods. 1 zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa v procese posudzovania žiadosti o investičnú pomoc môže pokračovať iba v prípade, ak je konštatovaný významný regionálny prínos investičného zámeru. Naopak, ak významný regionálny prínos nie je konštatovaný, žiadosť o investičnú pomoc sa zamietne.

Hodnotenie regionálneho prínosu zohľadňuje napĺňanie hlavných cieľov investičnej pomoci v SR, ktorými sú:

- podpora konkurencieschopnosti hospodárstva SR a
- znižovanie regionálnych rozdielov.

Napĺňanie prvého cieľa podporujú investície v priemyselnej výrobe, ktoré preukázateľne generujú rast pridanej hodnoty a sú prínosom k transformácii priemyslu v rámci štvrtej priemyselnej revolúcie.

V prípade technologických centier a centier podnikových služieb ide o investície, ktoré vytvárajú vysokokvalifikované pracovné pozície a prinášajú, resp. rozvíjajú činnosti s významnou pridanou hodnotou.

Dosiahnutiu druhého cieľa v podobe znižovania regionálnych rozdielov napomáhajú investície vytvárajúce pracovné príležitosti v regiónoch s vysokou mierou evidovanej nezamestnanosti.

Na posúdenie regionálneho prínosu používa Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „ministerstvo“) matematický model, ktorý exaktne hodnotí prínos danej investície k napĺňaniu stanovených cieľov. Model vychádza z verejne dostupných a overiteľných údajov a štatistík a údajov deklarovanych prijímateľmi v žiadostiach o investičnú pomoc.

Súčasťou hodnotenia regionálneho prínosu je aj posúdenie súladu prípadnej podpory s uvedenými cieľmi.

Cieľom tohto materiálu je priblížiť model hodnotenia regionálneho prínosu zrozumiteľnou formou. Z uvedeného dôvodu sú niektoré použité pojmy zjednodušené, za čo sa čitateľom s detailnou znalosťou problematiky ospravedlňujeme.

REGIONÁLNY PRÍNOS INVESTIČNÝCH ZÁMEROV

DO HODNOTENIA REGIONÁLNEHO PRÍNOSU VSTUPUJÚ NASLEDUJÚCE PARAMETRE:

- okres a kraj realizácie investície,
- počet vytvorených nových pracovných miest,
- priemerná hrubá mesačná mzda zamestnancov na vytvorených nových pracovných miestach v odvetviach priemyselnej výroby,
- priemerná nominálna hrubá mesačná mzda zamestnanca v hospodárstve SR v okrese realizácie investície.
- očakávaná pridaná hodnota investície,
- pridaná hodnota evidovanou v rámci korešpondujúcej produktovej divízie podľa kódu SK NACE Rev. 2.,
- zaradenie investície medzi tzv. prioritné oblasti,
- charakter územia realizácie investície,

OKRES REALIZÁCIE INVESTÍCIE

Vzhľadom na cieľ znižovania regionálnych disparít je región realizácie investície jedným z kľúčových parametrov hodnotenia regionálneho prínosu. Pri hodnotení sa porovnáva:

- miera evidovanej nezamestnanosti (ďalej len „MEN“) v okrese realizácie investície a
- vážený priemer MEN v okrese realizácie investície a v okresoch susediacich s okresom realizácie investície. (Váhu tvorí počet ekonomicky aktívneho obyvateľstva¹ v danom okrese za kalendárny rok predchádzajúci roku podania žiadosti na ministerstvo.)

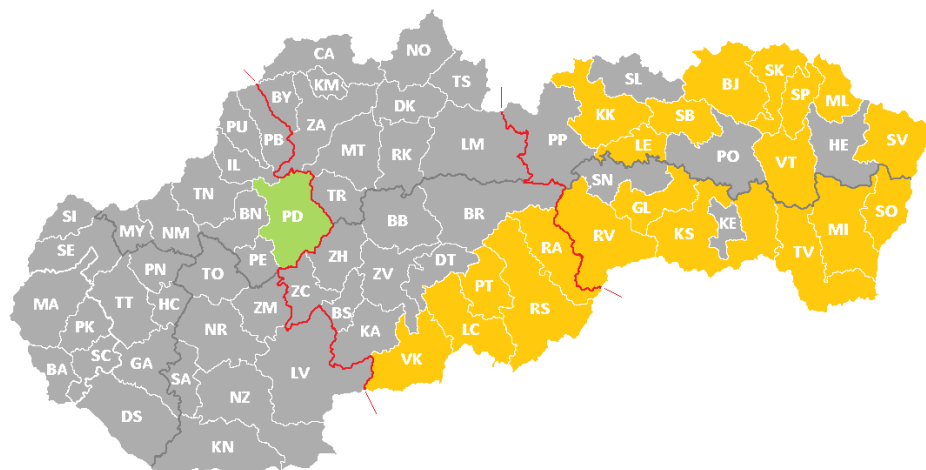
Do hodnotenia vstupuje vyššia z dvoch porovnávaných hodnôt.

Ak oprávnené náklady presiahnu 50 mil. eur, hodnotí sa MEN v kraji realizácie investície.

¹ Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, Nezamestnanosť - mesačné štatistiky

Na získanie bodov je potrebné, aby MEN okresu/kraja realizácie investície za kalendárny rok predchádzajúci roku podania žiadosti na ministerstvo bola vyššia ako priemerná hodnota tohto ukazovateľa v SR za rovnaké obdobie. Ak investícia smeruje do okresu/kraja s vyššou MEN, tento ukazovateľ je hodnotený vyšším počtom bodov.

Ak okres realizácie investície patrí k dátumu podania žiadosti na ministerstvo do zoznamu najmenej rozvinutých okresov², hodnota ukazovateľa nadobúda maximálnu výšku.



Najmenej rozvinuté okresy k 1.1.2021 (okres Prievidza je pre potreby plnenia podmienok na poskytnutie investičnej pomoci zaradený medzi NRO do 31. 12. 2023)

POČET VYTVORENÝCH NOVÝCH PRACOVNÝCH MIEST

Znižovanie regionálnych rozdielov je možné realizovať prostredníctvom vytvárania pracovných miest v regiónoch s vysokou mierou evidovanej nezamestnanosti. Počet vytvorených nových pracovných miest je jedným z parametrov zohľadňovaných pri hodnotení regionálneho prínosu.

Investície smerujúce do najmenej rozvinutých okresov a investície realizované mikro, malými a strednými podnikmi sú podporované povinnosťou dosahovať nižšie podmienky na poskytnutie investičnej pomoci³ v porovnaní s ostatnými regiónmi. Uvedené rozdiely sú pri hodnotení zohľadnené.

Pri hodnotení sa porovnáva počet nových pracovných miest investičného zámeru a priemerný počet nových pracovných miest vytvorených investičnými zámermi, ktoré boli podporené v minulosti. Zohľadňuje sa typ investičného zámeru, lokalita umiestnenia investície, ako aj veľkosť žiadateľa o investičnú pomoc.

² Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, Zoznam najmenej rozvinutých okresov

³ Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 195/2018 Z. z.

PRIEMERNÁ HRUBÁ MESAČNÁ MZDA ZAMESTNANCOV NA VYTVORENÝCH NOVÝCH PRACOVNÝCH MIESTACH

Rast miezd v slovenskom hospodárstve, ako aj rast pridanej hodnoty a produktivity, ktoré by mali úroveň miezd priamo odrážať, patria rovnako k prioritám vlády SR.

Hodnotenie je postavené na porovnaní súčasnej hodnoty deklarovanej priemernej hrubej mesačnej mzdy zamestnancov na nových pracovných miestach v investičných zámeroch priemyselnej výroby a priemernej nominálnej hrubej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR⁴ v okrese realizácie investície.

Priemerná vážená diskontovaná hrubá mesačná mzda je vypočítaná ako vážený priemer diskontovaných, prijímateľom deklarovaných hodnôt priemernej hrubej mesačnej mzdy v danom kalendárnom roku. Váhu tvorí kumulatívny počet vytvorených pracovných miest v danom roku.

Na získanie bodov za ukazovateľ je potrebné, aby ponúkané mzdy novoprijatým zamestnancom prevyšovali priemernú mzdu v okrese.

OČAKÁVANÁ PRIDANÁ HODNOTA

V súlade s prioritou podpory rastu pridanej hodnoty je pri každej žiadosti o investičnú pomoc posudzovaná očakávaná pridaná hodnota, ktorú bude investícia generovať.

Hodnotenie je založené na porovnaní (pomere) očakávanej pridanej hodnoty investície generovanej na nové pracovné miesto so súčasnou pridanou hodnotou evidovanou v rámci korešpondujúcej produktovej divízie podľa kódu SK NACE Rev. 2, určenej na základe ukazovateľov Štatistického úradu SR⁵.

Pre dosiahnutie relevantného porovnania sa do tohto parametra započítavajú všetky pracovné miesta, vrátane prevedených.

V prípade nevytvárania pracovných miest je hodnotenie založené na porovnaní očakávanej pridanej hodnoty investície generovanej na prevedeného zamestnanca so súčasnou pridanou hodnotou evidovanou v korešpondujúcej produktovej divízii podľa kódu SK NACE Rev. 2.

Na získanie bodov za ukazovateľ je potrebné, aby pridaná hodnota na nové pracovné miesto presahovala pridanú hodnotu v danom segmente.

⁴ ŠÚ SR, *Priemerná nominálna mesačná mzda zamestnanca (Eur), ukazovateľ [np3110rr]. Ukazovateľ je do aktuálneho kalendárneho roku dopočítaný koeficientom rastu stanoveným v materiáli Rámc na hodnotenie verejných investičných projektov v SR.*

⁵ ŠÚ SR, *Hrubá pridaná hodnota podľa ekonomických činností, ukazovateľ [nu1054rs] a Zamestnanosť podľa ekonomických činností, ukazovateľ [nu1057rs]. Ukazovateľ je do aktuálneho kalendárneho roku dopočítaný koeficientom rastu stanoveným v materiáli Rámc na hodnotenie verejných investičných projektov v SR.*

ZARADENIE INVESTÍCIE MEDZI PRIORITNÉ OBLASTI

Zavedenie tzv. prioritných oblastí v legislatíve investičnej pomoci sa zohľadňuje cieľ podpory konkurencieschopnosti hospodárstva SR.

Investičné zámery smerujúce do vybraných segmentov a predovšetkým do oblastí inteligentného priemyslu majú veľký predpoklad prispieť k napĺňaniu uvedených cieľov.

Prioritné oblasti v priemyselnej výrobe a technologických centrách:

Relevantné odvetvia SK NACE na určenie prioritných oblastí
C10 Výroba potravín
C20 Výroba chemikálií a chemických výrobkov
C21 Výroba základných farmaceutických výrobkov a farmaceutických prípravkov
C26 Výroba počítačových, elektronických a optických výrobkov
C27 Výroba elektrických zariadení
C28 Výroba strojov a zariadení i. n.
C29 Výroba motorových vozidiel, návesov a prívosov
C30 Výroba ostatných dopravných prostriedkov

Relevantné technológie na určenie prioritných oblastí
Autonómne a spolupracujúce priemyselné roboty a umelá inteligencia <i>najmä autonómne spolupracujúce roboty, integrované snímače, kamery, systémy virtuálnej reality</i>
Priemyselný internet vecí <i>najmä sieť strojov a výrobkov, viacsmerová komunikácia medzi sieťovými objektmi</i>
Simulácia <i>najmä využitie údajov v reálnom čase a zrkadlenie fyzického sveta vo virtuálnom modeli</i>
Rozšírená realita s informáciou v reálnom čase <i>najmä rozšírenie reality pre údržbu, logistiku, podpora pre efektívne zobrazovanie informácií</i>
Prídavná, podporná výroba <i>najmä 3D tlač pre náhradné diely a prototypy</i>
Veľké data a ich analýza <i>najmä komplexné vyhodnotenie dostupných údajov, podpora rozhodovania a optimalizácia v reálnom čase</i>
Cloud a kybernetická bezpečnosť <i>najmä správa obrovského objemu údajov v otvorených systémoch a bezpečnostné systémy</i>

Do prioritných oblastí v centrách podnikových služieb patria najmä:

- znalostné pracovné pozície v oblasti riadenia, rozvoja a vzdelávania ľudí,
- pracovné pozície, pre ktoré sú charakteristické kreatívne činnosti, činnosti smerujúce k vytváraniu nových alebo k zlepšovaniu existujúcich podnikových procesov,
- činnosti vyžadujúce aplikáciu expertízy pri rozhodovaní a plánovaní.

Ak investičný zámer spĺňa kritériá na kvalifikovanie sa medzi prioritné oblasti podľa § 4 až § 6 nariadenia vlády⁶, v rámci hodnotenia regionálneho prínosu získava dodatočnú bonifikáciu.

⁶ Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 195/2018 Z. z.

CHARAKTER ÚZEMIA REALIZÁCIE INVESTÍCIE

Na hodnotenie regionálneho prínosu, teda pozitívneho vplyvu realizácie investičného zámeru na región, má z pohľadu životného prostredia dopad aj lokalita realizácie investičného zámeru.

Preferované sú investičné zámery, ktoré smerujú do priemyselných parkov, resp. do lokalít, ktorých využitie je určené na činnosti realizované prevádzkarňou, ktorej sa investičný zámer týka.

Vyššie hodnotenie získava investičný zámer, ktorého hlavné miesto realizácie je umiestnené do priemyselného parku, prípadne do lokality, ktorá je určená na činnosti prevádzkarne, ktorej sa posudzovaný investičný zámer týka.

REGIONÁLNY PRÍNOS ZÁMEROV NAD 100 MIL. EUR

Ak oprávnené náklady investičného zámeru presiahnu 100 mil. eur, predpokladá sa, že prínos investície presahuje región jej realizácie.

Investície s oprávnenými nákladmi nad 100 mil. eur dosahujú významný regionálny prínos automaticky.

Ak investičný zámer nie je lokalizovaný v okrese, ktorý je zaradený medzi najmenej rozvinuté okresy a pri parametri „Priemerná hrubá mesačná mzda zamestnancov na vytvorených nových pracovných miestach“ investor deklaruje priemernú hrubú mesačnú mzdu nižšiu ako je hodnota priemernej nominálnej mesačnej hrubej mzdy zamestnanca v okrese realizácie investičného zámeru, nie je možné konštatovať významný regionálny prínos ani v prípade investičných zámerov s oprávnenými nákladmi nad 100 mil. eur.

HODNOTENIE SÚLADU PODPORY S CIEĽMI A STRATÉGIU INVESTIČNEJ POMOCI

Aj v prípade, ak v hodnotení investičný zámer získa potrebný počet bodov, je nevyhnutné posúdiť súlad investičného zámeru s cieľmi investičnej pomoci.

Ak investičný zámer nevytvára nové pracovné miesta v najmenej rozvinutých okresoch, alebo ak investícia nie je v súlade so stratégiou podpory rastu pridanej hodnoty, transformácie na inteligentný priemysel alebo činností výskumu a vývoja, regionálny prínos nemôže byť konštatovaný.

VÝSLEDNÉ HODNOTENIE A ZÁVEREČNÝ VÝROK

Zhodnotenie regionálneho prínosu investície má formu pozitívneho alebo negatívneho záverečného výroku, a to na základe výsledného percentuálneho a slovného hodnotenia regionálneho prínosu danej investície.

Hodnotenie je počítané ako súčet bodov za jednotlivé parametre hodnotenia, ktorý je delený súčtom maximálneho počtu dosiahnuteľných bodov podľa typu investičného zámeru. Hodnota je následne transformovaná do percentuálneho vyjadrenia hodnotenia regionálneho prínosu investičného zámeru.

V prípade potreby hodnotiteľ v slovnom zhodnutí zhrnie iné skutočnosti, ktoré identifikoval pri hodnotení regionálneho prínosu a ktoré môžu mať vplyv na realizáciu investičného zámeru, ak tieto nemožno vyčíslieť pomocou kvantitatívnych údajov.

Súčasťou hodnotenia je aj posúdenie súladu investičného zámeru s cieľmi investičnej pomoci.

Hospodársky významný regionálny prínos má a pozitívny záverečný výrok získava investičný zámer, ktorý je v súlade s cieľmi investičnej pomoci, dosiahol hodnotenie vyššie ako 50 % a v hodnotení nie sú uvedené žiadne skutočnosti, ktoré by bránili získaniu pozitívneho záverečného výroku.



Ministerstvo hospodárstva SR
Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava
Tel: +421 2 4854 1111
www.mhsr.sk

Sekcia podporných programov
Odbor investícií
Tel: + 421 2 4854 1605
www.mhsr.sk/podpora-investicii