

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 25.01.2022

ČÍSLO: 004/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 414/2012 Z. Z. O OBCHODOVANÍ S  
EMISNÝMI KVÓTAMI A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH  
PREDPISOV**

**I. Úvod:** Ministerstvo životného prostredia SR dňa 14. januára 2022 predložilo na PPK materiál „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v bode 12. uviedol zdroje, z ktorých pri príprave materiálu vychádzal.

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. o vyznačenie pozitívneho a negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie, ako aj zaznačenie uplatňovania mechanizmu znižovania nákladov a byrokracie.

Odôvodnenie: Materiál zakladá vplyvy na podnikateľské prostredie, pričom túto skutočnosť predkladateľ v Doložke vybraných vplyvov nezaznačil.

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie a priloženie Kalkulačky nákladov a Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V materiáli boli identifikované nasledovné vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré je nutné uviesť a kvantifikovať:

**Pozitívne vplyvy:** Vypustenie administratívnych povinností v bodoch 5 a 6, tiež vypustenie povinností okresného úradu uložiť prevádzkovateľovi pokutu v prípade nesplnenia povinností v § 21 odsek 4 (bod 49).

**Negatívne vplyvy:** Všetci prevádzkovatelia majú povinnosť oznámiť okresnému úradu každú významnú zmenu monitorovacieho plánu do 30 dní od tejto zmeny (bod 32). Povinnosť predložiť ministerstvu správu o úrovni činnosti časti prevádzky (bod 33).

V prípade potreby môže predkladateľ využiť možnosť konzultácie vyplnenia Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a Kalkulačky nákladov s analytickým tímom prostredníctvom mailu [1in2out@mhsr.sk](mailto:1in2out@mhsr.sk).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov predkladateľ konštatuje negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, pričom výdavky Environmentálneho fondu v súvislosti s navrhovanou výškou použiteľného výnosu z dražieb emisných kvót (50 % z ročného výnosu z dražieb kvót) majú byť finančne zabezpečené v rozpočte Environmentálneho fondu. Komisia upozorňuje, že uvedené konštatovanie je v rozpore so schváleným rozpočtom Environmentálneho fondu na roky 2022 až 2024, keďže v tomto rozpočte je zapracovaný použiteľný výnos z dražieb emisných kvót na úrovni 30 %. Prijatie predloženej novely zákona č. 414/2012 Z. z. teda zakladá negatívne, rozpočtovo nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy na úrovni cca 42,5 až 46,4 mil. eur v rokoch 2022 až 2024, s čím zásadne nie je možné súhlasiť.

Navyše sa návrhom zákona upravujú niektoré kompetencie MŽP SR a okresných úradov (napr. čl. I novelizačné body 9, 38, 42, 43, 45, 47) a tiež sa upravujú ustanovenia o ukladaní pokút (čl. I novelizačné body 48 a 49), čo môže mať vplyv na rozpočet verejnej správy. Tieto možné vplyvy na rozpočet verejnej správy žiada Komisia kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. Pokiaľ takáto kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada v časti 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov uviesť zdôvodnenie.

V nadväznosti na uvedené Komisia zásadne žiada materiál prepracovať takým spôsobom, aby všetky vplyvy z neho vyplývajúce boli rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov Environmentálneho fondu, ako aj kapitol MŽP SR a MV SR bez zvýšených vplyvov na rozpočet verejnej správy. Tieto vplyvy žiada Komisia kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Tabuľku č. 4 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy týkajúcu sa vplyvov na výdavky Environmentálneho fondu v súvislosti so zvýšením použiteľnej časti ročného výnosu z dražieb kvót z 30 % na 50 % je potrebné zmeniť tak, aby uvádzala zmenu v porovnaní s NPC scenárom a podľa metodiky ESA 2010. Súčasná verzia tabuľky č. 4 uvádza celých 50 % z ročného výnosu, čo je aj uvedené v poznámke pod tabuľkou. Keďže má ísť o vyčíslenie vplyvu legislatívnej zmeny, tabuľka by mala obsahovať kalkuláciu len 20 % z ročného výnosu z dražieb kvót (50 % - 30 %). Súčasne Komisia odporúča špecifikovať zdroj odhadu ceny emisných povoleniek v sume 61,50 eur/tCO<sub>2</sub>, ktorá je uvedená v poznámke pod tabuľkou č. 4, prípadne zvážiť iný prístup (variabilná cena za jednotlivé roky na základe cien futúr povoleniek). Navyše analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy má obsahovať kvantifikáciu vplyvov na rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2025 a tabuľka č. 1 má byť súhrnom údajov z tabuliek č. 3 až 5.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie