

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 04.01.2022

ČÍSLO: 282/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O OCHRANE SPOTREBITELĽA A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 23. decembra 2021 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada presunúť v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie body 7, 8 a 9 z časti 3.4 „Iné vplyvy“ do časti 3.1 a tým pádom aj do Kalkulačky nákladov. Zároveň Komisia žiada využiť modelový príklad napr. na 1000 subjektov.

Spomínané body predstavujú náklady, ktoré podľa správnosti patria do časti 3.1. „Náklady regulácie“. Zároveň v prípade, že nie je možné určiť počet dotknutých subjektov, je možné použiť modelový príklad.

Komisia odporúča v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie pri opatreniach č. 1 a 7 prehodnotiť počet dotknutých subjektov.

Podľa článku publikovaného v júni 2021 na trend.sk bol celkový počet e-shopov na Slovensku koncom roka 2020 na úrovni 14 300. Zdroj: Slovenský e-commerce nezastaviteľne rastie. | TREND

Komisia odporúča v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1.2 pri opatreniach č. 2 až 5, prehodnotiť frekvenciu plnenia povinnosti z nepravidelne/jednorazovo na častejšiu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov, ako aj v dôvodovej správe sa uvádza, že predmetný návrh zákona nemá vplyvy na rozpočet verejnej správy. S uvedeným konštatovaním sa Komisia nestotožňuje, nakoľko napr. navrhované úpravy v oblasti alternatívneho riešenia sporov (informačné a evidenčné povinnosti subjektu alternatívneho riešenia sporov, právo subjektu alternatívneho riešenia sporov požadovať za vedenie sporu od spotrebiteľa primeraný poplatok), zmeny v oblasti sankčných ustanovení a povinnosť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

MH SR viesť zoznam osôb oprávnených zasielať vonkajšie výstrahy môžu zakladať vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Vzhľadom na uvedené je potrebné v celom materiáli upraviť vykazovanie vplyvov predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy. Súčasne podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné dopracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, v ktorej predkladateľ kvantifikuje vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky spolu s uvedením návrhov na úhradu zvýšených výdavkov alebo na úhradu úbytku príjmov. Pokiaľ takáto kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada v časti 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov uviesť zdôvodnenie.

Pre informáciu Komisia uvádza, že v prípade žiadnych vplyvov materiálu na rozpočet verejnej správy sa rozpočtová zabezpečenosť identifikovaného negatívneho vplyvu na rozpočet verejnej správy neoznačuje.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že „*Návrh zákona o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov*.“ nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V rámci návrhu zákona sa vedú elektronické zoznamy /subjektov alternatívneho riešenia sporov, osôb oprávnených zasielať vonkajšie výstrahy/, zverejňujú informácie na webových sídlach alebo zasielajú elektronické žiadosti. Všetko vymenované predstavuje pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a preto je nutné uvedené premietnuť do doložky a analýzy vplyvov.

K sociálnym vplyvom

Komisia zásadne žiada predkladateľa, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov identifikoval v doložke vybraných vplyvov v bode 9. aj negatívne sociálne vplyvy. Negatívne sociálne vplyvy je potrebné zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov v bode 4.2 – prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám za nasledujúce štyri opatrenia navrhnuté predkladateľom:

- vypustenie povinnosti obchodníka vydať spotrebiteľovi potvrdenie o prijatí reklamácie,
- vypustenie povinnosti obchodníka vydať spotrebiteľovi doklad o vybavení reklamácie,
- vypustenie zákazu ukladať spotrebiteľom povinnosti bez právneho dôvodu,
- vypustenie zákazu odmietnuť predať spotrebiteľovi vystavený výrobok.

Odôvodnenie: Predkladateľ identifikoval sociálne vplyvy predloženého materiálu v bode 9. doložky vybraných vplyvov len ako pozitívne sociálne vplyvy a neidentifikoval žiadne negatívne sociálne vplyvy. Všetky vyššie uvedené opatrenia zhodnotil predkladateľ v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie ako opatrenia s pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie. Z obsahu opatrení je však zrejmé, že všetky idú na úkor spotrebiteľov a preto majú, resp. môžu mať negatívne sociálne vplyvy. V prípade, ak predkladateľ zastáva názor, že uvedené opatrenia nebudú mať negatívny sociálny vplyv, žiadame predkladateľa, aby v doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky bližšie odôvodnil názor jednotlivo pre všetky štyri opatrenia, prečo k negatívnym sociálnym vplyvom nedochádza.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Je potrebné, aby predkladateľ presunul text (prvé tri odstavce) týkajúce sa modernizácie právnej úpravy ochrany spotrebiteľa pre digitálnu ekonomiku z časti 4.1.1 analýzy sociálnych vplyvov do časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Ako uvádza predkladateľ, výsledným vplyvom tejto novej právnej regulácie by mala byť lepšia právna istota pri digitálnych produktoch, digitálnych službách a tovaroch s digitálnymi prvkami, ako aj lepšia prehľadnosť práv na online trhoch. Tento typ opatrení nezakladá priame finančné vplyvy na hospodárenie domácností, ale týka sa zlepšenia práv domácností – spotrebiteľov, a preto sa hodnotí v časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, ktorá sa týka prístupu k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov zhodnotil aj opatrenie, ktorým je predĺženie lehoty na odstúpenie od zmluvy uzavretej pri nevyžiadanej návšteve alebo v súvislosti s ňou alebo na predajnej akcii alebo v súvislosti s ňou zo 14 na 30 dní. Zároveň Komisia odporúča predkladateľovi, aby sa snažil bližšie konkretizovať hodnotenie sociálnych vplyvov časti 4.1 a 4.2 analýzy sociálnych vplyvov o hodnotenie konkrétnych opatrení.

Odôvodnenie: Uvedené opatrenie má jednoznačne pozitívny sociálny vplyv, pretože zlepšuje právo spotrebiteľov na odstúpenie od uzavretej zmluvy s obchodníkom. Potreba bližšej konkretizácie opatrení v hodnotení sociálnych vplyvov vyplýva z faktu, že predkladateľ v častiach 4.1 a 4.2 analýzy sociálnych vplyvov väčšinou uvádza všeobecné opisy zámerov a cieľov navrhutej právnej úpravy a nehodnotí konkrétne opatrenia, ako napríklad uvedené predĺženie lehoty na odstúpenie od zmluvy zo 14 na 30 dní.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie