

BRATISLAVA: 16. 7. 2018

ČÍSLO: 152/2018

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

PRAVIDIEL, KTORÝMI SA PRE ŠTÁTNE ORGÁNY UPRAVUJÚ TRANSPARENTNÉ ZÁSADY VYUŽÍVANIA
PRÁVNÝCH SLUŽIEB ADVOKÁTOV ZO STRANY ŠTÁTU VRÁTANE ICH VÝBERU A ODMEŇOVANIA

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky dňa 29. júna 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh pravidiel, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov a vplyvom na podnikateľské prostredie

Predkladateľovi odporúča Komisia opätovne prehodnotiť vplyvy na podnikateľské prostredie. V zmysle jednotnej metodiky, ak predkladateľ identifikuje pozitívne a/alebo negatívne vplyvy v predkladanom materiáli, vypracuje príslušnú analýzu vplyvov. Predkladateľ by sa mal sústrediť na tie časti predkladaného materiálu, pri ktorých dochádza k zvýšeniu/zníženiu nákladov pre podnikateľský sektor. Ako príklad možných existujúcich vplyvov v predmetnom materiáli Komisia uvádza:

- Možné negatívne vplyvy súvisiace s administratívnymi nákladmi vyplývajúcimi predovšetkým z čl. 4 ods. 8, súvisiacimi s nevyhnutnosťou predkladania potvrdenia príslušného štátneho orgánu, popr. čestného prehlásenia advokátom, ktorý sa chce zúčastniť vo výbere;
- Možné negatívne vplyvy súvisiace s obmedzením v čl. 6, ktorý v oboch svojich alternatívnych zneniach limituje podielovú odmenu advokáta.

Predkladateľovi takisto odporúča Komisia dopracovať časť 12 doložky vybraných vplyvov a uviesť zdroje, ktoré konzultoval.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V zmysle materiálu je využívanie právnych služieb advokáta štátom prípustné len v prípade nevyhnutnosti a účelnosti, pričom tieto sa preukazujú na základe výsledku testu nevyhnutnosti. V čl. 6 materiálu sa uvádzajú 2 alternatívy odmeny advokáta. V

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

prvej alternatíve sa uvádza, že dohodnutie podielovej odmeny je neprípustné. Druhá alternatíva pripúšťa možnosť dohodnúť v zmluve buď podielovú odmenu alebo odmenu vo forme hodinovej odmeny, pričom tieto dva spôsoby odmeny sa nemôžu kombinovať. V zmysle tejto alternatívy môže tiež advokátovi, ktorý úspešne ukončí súdny spor, patriť odmena až do výšky vymoženej náhrady trov konania priznanej v civilnom konaní, ktorá prevyšuje súhrnnú hodinovú odmenu uhradenú advokátovi.

V doložke vybraných vplyvov je uvedený pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom predkladateľ uvádza, že vzhľadom na to, že materiál preferuje zabezpečovanie právnych služieb štátu z vlastných odborných kapacít, možno predpokladať úsporu verejných financií, ktorú však nie je možné kvantifikovať, keďže je primárne závislá od schopnosti štátu predchádzať vzniku sporov a až sekundárne od potreby zastupovania v týchto sporoch advokátmi. Uvedené berie Komisia na vedomie.

Z dôvodu, že v zmysle druhej alternatívy je možné uhradiť advokátovi určitú formu odmeny, Komisia zásadne žiada do bodu 10. doložky vybraných vplyvov doplniť vetu: „Prípadné výdavky súvisiace s úhradou odmeny advokátovi budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov dotknutého subjektu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.“

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na informatizáciu. Zverejňovanie informácií sa považuje za službu a táto skutočnosť musí byť premietnutá do doložky vplyvov ako pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a následne vypracovaná analýza vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie