

BRATISLAVA: 31. 7. 2018

ČÍSLO: 165/2018

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

PREDBEŽNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY O
EURÓPSKOM PRÍKAZE NA PREDLOŽENIE A UCHOVANIE ELEKTRONICKÝCH DŮKAZOV V TRESTNÝCH
VECIACH

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky dňa 17. júla 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh predbežného stanoviska k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o európskom príkaze na predloženie a uchovanie elektronických dôkazov v trestných veciach“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP, a pozitívno-negatívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať doložku vybraných vplyvov, konkrétne jej časti:

- bod „5. Alternatívne riešenia“ – predkladateľ popíše alternatívne riešenia, ktoré boli posudzované. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, predkladateľ má popísať jednotlivé alternatívy takým spôsobom, aby bolo zrejmé, ako vedú k stanovenému cieľu.
- bod „11. Kontakt na spracovateľa“ – predkladateľ uvedie údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov
- „12. Zdroje“ – predkladateľ uvedie zdroje údajov, z ktorých vychádzal.

Zároveň si Komisia dovoľuje dať do pozornosti predkladateľa, že v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, „vo vzťahu k návrhom aktov EÚ doložku vybraných vplyvov môže nahradiť Riadne predbežné stanovisko vypracované v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ.“

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi v časti „3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty“ nie len tieto subjekty menovať, ale tiež určiť ich počet.

Komisia odporúča predkladateľovi v časti „3.2 Vyhodnotenie konzultácií“ uviesť, akou formou a s kým bol návrh konzultovaný, ako dlho konzultácie prebiehali, a aké boli ich hlavné body a výsledky.

Komisia odporúča predkladateľovi prepracovať časť „3.3 Náklady regulácie“, v rámci ktorej nesprávne popisuje náklady predovšetkým na strane štátu. V tejto časti by sa mal predkladateľ sústrediť na špecifikáciu priamych, nepriamych a administratívnych nákladov, ktoré z materiálu vyplývajú podnikateľským subjektom, a zvlášť malým a stredným podnikom. Taktiež popíše pozitívne vplyvy na podnikateľov, ktoré takisto vyznačil v materiáli.

V prípade negatívnych vplyvov, predkladateľ nepopisuje nepriame finančné náklady súvisiace so zaťažením poskytovateľov, ktoré vyplýva predovšetkým zo zavádzania nových postupov a poskytovania odbornej prípravy zamestnancom. Taktiež opomenul administratívne náklady, vyplývajúce predovšetkým z archivačných a informačných povinností na strane poskytovateľov služieb.

Ďalej, v časti „3.3.1 Priame finančné náklady“ uvádza predkladateľ náklady pre poskytovateľov služieb v podobe zavedenia nových postupov a poskytnutia odbornej prípravy svojim zamestnancom. Na druhej strane by podľa predkladateľa mohlo dôjsť vďaka harmonizácii k zníženiu zaťaženia pre tých poskytovateľov služieb, ktorí v súčasnosti reagujú na žiadosti o iné ako obsahové údaje, ktoré musia posúdiť podľa rôznych právnych predpisov všetkých členských štátov. Vzhľadom na charakter týchto nákladov, odporúča Komisia predkladateľovi presunúť ich do časti „3.3.3 Administratívne náklady“, nakoľko predmetnou úpravou dochádza k úprave existujúcej informačnej povinnosti a nevzniknú nové poplatky, odvody, dane či clá.

V časti „3.3.4. Súhrnná tabuľka nákladov regulácie“ odporúča Komisia predkladateľovi vyčíslieť všetky vplyvy, a teda kvantifikovať náklady, ktoré podnikatelia ušetria, resp. ktoré ich táto regulácia bude stáť. Výpočet predkladateľ popíše v rámci jednotlivých druhov nákladov.

Pri vyčíslení je možné pomôcť si kalkulačkou nákladov regulácie, ktorú predkladateľ nájde na nasledujúcom odkaze: <http://www.economy.gov.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie>.

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať bod „3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu“, popisujúc podrobnejšie aký vplyv bude mať predmetná regulácia na konkurencieschopnosť podnikov.

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať bod „3.5 Inovácie“ a uviesť, či a akým spôsobom podporuje navrhovaná regulácia inovácie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

MF SR s uvedeným čiastočným rozpočtovým zabezpečením negatívnych vplyvov nesúhlasí. Všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy žiada MF SR zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet, čo je potrebné uviesť v bode 10. doložky vplyvov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že predkladaný materiál predpokladá vplyvy na informatizáciu. Na základe predloženého návrhu smernice sa nevytvára žiadny systém ani žiadna služba s vplyvom na informatizáciu. Iná situácia nastane pri predpisoch, ktorými sa bude schválená smernica implementovať do vnútroštátneho právneho poriadku.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie