

BRATISLAVA: 16. 7. 2018

ČÍSLO: 149/2018

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 286/2009 Z. Z. O FLUÓROVANÝCH
SKLENÍKOVÝCH PLYNOCH A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 29. júna 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 286/2009 Z. z. o fluórovaných skleníkových plynoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada premietnuť do analýzy vplyvov na PP:

- povinnosť vyplývajúcu z bodu 1. Ustanovuje sa povinnosť okamžite zdokumentovať záznamom vznik a dobu trvania havárie zariadenia a takúto udalosť riadne a bezodkladne oznámiť Slovenskej inšpekcii ŽP.
- povinnosť vyplývajúcu z bodu 2. Ide o zadefinovanie povinnosti pre výrobcu a dovozcu fluórovaných uľovodíkov v zákone, každoročne požiadať EK o pridelenie kvóty na uvádzanie týchto látok na trh, ktorá v zákone absentovala.
- zmena spôsobu oznamovania údajov pre prevádzkovateľov zariadení obsahujúcich fluórované skleníkové plyny vyplývajúce z bodu bodu 5, čím sa zabezpečí, že prevádzkovatelia budú mať komfortnejší spôsob oznamovania a prístup k svojim údajom.
- povinnosť vyplývajúcu z bodu 6, kde sa do § 5 odsek 4 dopĺňajú náležitosti obsahu evidencie fluórovaných skleníkových plynov

§ 3 zákona sa dopĺňa o ods. 5, ktorým sa ustanovuje povinnosť pre výrobcu a dovozcu fluórovaných uľovodíkov každoročne požiadať Európsku komisiu o pridelenie kvóty na uvádzanie týchto látok na trh, a to prostredníctvom elektronického systému kvót, ktorý na tento účel zriadila Komisia. V súvislosti s touto povinnosťou sa dá očakávať zvýšenie administratívnych nákladov pre dotknuté podnikateľské

subjekty. Komisia preto ďalej žiada predkladateľa o doplnenie týchto administratívnych nákladov do časti „3.3.3 Administratívne náklady“ analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov konštatuje, že návrh zákona nezakladá žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy. S uvedeným tvrdením nie je možné sa stotožniť, keďže sa v zákone navrhuje zmena spôsobu oznamovania údajov o fluórovaných skleníkových plynoch, výrobkoch a zariadeniach pre prevádzkovateľov zariadení obsahujúcich fluórované skleníkové plyny, ktorí by mali oznamovať údaje nie okresným úradom ale prostredníctvom elektronického systému, ktorý bude spravovať organizácia poverená MŽP SR. V súvislosti s obstaraním a prevádzkou elektronického systému sa dajú predpokladať zvýšené vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Súčasne sa navrhuje zmena dolných hraníc súm pokút a dopĺňajú sa nové správne delikty, resp. sa navrhuje zmena ich zaradenia pod príslušnú pokutu, pričom z materiálu nie je zrejmý vplyv takýchto úprav na príjmy rozpočtu verejnej správy.

Vzhľadom na uvedené žiada Komisia podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj v zmysle platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov prepracovať doložku vybraných vplyvov a dopracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky takým spôsobom, aby všetky výdavky vyplývajúce z predloženého materiálu boli rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MŽP SR bez zvýšených vplyvov na rozpočet verejnej správy. Zároveň žiada Komisia kvantifikovať očakávané vplyvy na príjmy rozpočtu verejnej správy v jednotlivých rokoch, prípadne uviesť dôvod, pre ktorý ich kvantifikácia nie je možná.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na informatizáciu. Zverejňovanie informácií na webovom sídle /nová služba/ a rozširovanie informačných systémov znamenajú vplyvy na informatizáciu spoločnosti. Nakoľko v doložke vplyvov tieto skutočnosti nie sú vyznačené, Komisia žiada úpravu doložky vplyvov a o vypracovanie analýzy vplyvov.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča v doložke vybraných vplyvov vyznačiť v tabuľke časti „9.Vplyvy navrhovaného materiálu“ aj riadok „z toho vplyvy na MSP“ ako pozitívny a negatívny. (Analýza vplyvov na PP uvádza len vplyvy na MSP). Komisia tiež odporúča v Doložke vybraných vplyvov dopracovať časť „5. Alternatívne riešenia“ a časť „12. Zdroje“.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie