

Metodika implementácie princípu „one-in-one-out“

6. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov

- 6.1. Uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov pomáha znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie. Cieľom je zlepšovanie podnikateľského prostredia, zvýšenie konkurencieschopnosti a produktivity. Uplatnenie mechanizmu bude rešpektovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti štátnych environmentálnych politík.
- 6.2. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov znamená, že predkladateľ materiálu na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na rokovanie stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky je povinný za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN) znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v dvojnásobnej výške. Za každé jedno euro novej záťaže je potrebné navrhnúť zníženie záťaže aspoň v hodnote dvojnásobku. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa aplikuje, ak je to možné tak, aby sa uplatnil vo vzťahu k dotknutým podnikateľským subjektom pôsobiacim na tej istej úrovni relevantného trhu.
- 6.3. Povinnosť takto konať má predkladateľ v čo najskoršom čase po tom, ako zistil, že predkladaný materiál zakladá zvýšenie regulačnej záťaže, ak je to možné, tak hneď v totožnom predkladanom materiáli, v ktorom k zvýšeniu záťaže dochádza.
- 6.4. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje, ak predkladateľ v doložke identifikoval vplyv na podnikateľské prostredie a tento vplyv sa týka nákladov podnikateľského prostredia.
- 6.5. Povinnosť uplatniť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa nevzťahuje na regulácie, ktoré:
 - a) v súlade s bodom 4. časti III jednotnej metodiky úplne transponujú či implementujú právne záväzný akt Európskej únie alebo medzinárodnú zmluvu či iný medzinárodný dokument, ktorý má prednosť pred zákonmi Slovenskej republiky,
 - b) upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel,
 - c) s cieľom riešenia akútnych problémov sú schválené počas trvania mimoriadnej situácie, núdzového stavu, výnimočného stavu, alebo v reakcii na krízovú situáciu, po dobu trvania platnosti najviac 12 kalendárnych mesiacov,
 - d) sú obsahom nelegislatívnych materiálov vrátane návrhov predbežných stanovísk v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ.
- 6.6. Kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií a súhrnné vplyvy týchto regulácií na podnikateľské prostredie tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a výsledok tohto procesu je obsahom analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Pre vypracovanie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie predkladateľ použije kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia uvedenú v prílohe č. 3b jednotnej metodiky, zverejnenú na webovom sídle ministerstva hospodárstva, ktoré túto kalkulačku v prípade potreby aktualizuje.
- 6.7. Predkladateľ je povinný zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy

vplyvov na podnikateľské prostredie ministerstvu hospodárstva na adresu 1in2out@mhsr.sk najneskôr do 45 kalendárnych dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. V opodstatnených prípadoch sa môžu pri jednotlivých reguláciách predkladateľa medzi sebou navzájom dohodnúť na prechode povinností ustanovených v bodoch 6.2. až 6.10. jednotnej metodiky. V takomto prípade informujú ministerstvo hospodárstva o podrobnostiach dohody najneskôr pri zaslaní aktuálnej verzie časti 3.1 Náklady regulácie podľa prvej vety. Ministerstvo hospodárstva takúto dohodu akceptuje, ak je v súlade so zmyslom Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov uvedenom v bode 6.1. jednotnej metodiky. Ministerstvo hospodárstva zaslané aktuálne verzie časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie zverejňuje na svojom webovom sídle.

Povinnosť podľa bodu 6.7. zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie MH SR sa týka všetkých právnych predpisov vyhlásených v Zbierke zákonov, ktoré neboli schválené ako poslanecký návrh zákona a majú vplyvy na podnikateľské prostredie týkajúce sa nákladov sledovaných v bode 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie (bez ohľadu na to, či sa na tieto náklady vzťahuje mechanizmus 1 in 2 out). Zaslanie aktuálnej verzie znamená, že časť 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie zodpovedá/je v súlade so znením právneho predpisu vyhláseným v Zbierke zákonov.

V prípade podzákonnej právnej normy, ktorá nie je predmetom rokovania vlády SR (návrh opatrenia, návrh vyhlášky), si predkladateľ splní túto povinnosť zaslaním linku na portál Slov-lex na štádium materiálu – Schvaľovanie ministrom (alebo iným vedúcim predstaviteľom príslušného orgánu verejnej moci), keďže v tomto štádiu obsahuje materiál najaktuálnejšiu verziu doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vplyvov, upravených po MPK. Doložka vybraných vplyvov a analýzy vplyvov zodpovedajú (sú v súlade) v tomto štádiu so schváleným znením vlastného materiálu (legislatívnym znením danej podzákonnej normy).

V prípade podzákonnej právnej normy schvaľovanej vládou SR (návrh nariadenia vlády SR), si predkladateľ splní túto povinnosť zaslaním linku na štádium materiálu schváleného na rokovaní vlády SR (www.rokovania.sk), keďže v tomto štádiu obsahuje návrh nariadenia vlády SR najaktuálnejšiu verziu doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vplyvov, upravených po MPK a rokovaní príslušných poradných orgánov. Doložka vybraných vplyvov a analýzy vplyvov zodpovedajú (sú v súlade) v tomto štádiu so schváleným znením vlastného materiálu (legislatívnym znením danej podzákonnej normy). V tejto súvislosti je potrebné upozorniť, že ak vláda SR schváli návrh nariadenia vlády SR s pripomienkou/pripomienkami, a tieto pripomienky menia aj doložku vybraných vplyvov a príslušné analýzy vplyvov, predkladateľ zašle Úradu vlády SR okrem aktualizovaného vlastného materiálu a dôvodovej správy (a ďalších častí materiálu, ktoré je potrebné v súvislosti s pripomienkami vlády SR aktualizovať), aj aktuálnu doložku vybraných vplyvov a analýzy vplyvov, v ktorých sú zohľadnené pripomienky vlády SR.

V prípade právneho predpisu, ktorý počas legislatívneho procesu v NR SR nebol zmenený poslaneckými doplňujúcimi a pozmeňujúcimi návrhmi, alebo bol takto zmenený, ale tieto zmeny zo strany poslancov nemali vplyv na podnikateľské prostredie – na náklady v časti 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie (bez ohľadu na to, či sa na tieto náklady vzťahuje mechanizmus 1 in 2 out), si predkladateľ splní túto povinnosť zaslaním linku na štádium návrhu právneho predpisu schváleného

na rokovaní vlády SR (www.rokovania.sk), keďže v tomto štádiu obsahuje návrh právneho predpisu (ktorý už bol vyhlásený v Zbierke zákonov SR) najaktuálnejšiu verziu doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vplyvov, ktorá zodpovedá/je v súlade so znením právneho predpisu vyhláseným v Zbierke zákonov. V tejto súvislosti je potrebné upozorniť, že ak vláda SR schváli návrh právneho predpisu s pripomienkou/pripomienkami, a tieto pripomienky menia aj jeho doložku vybraných vplyvov a príslušné analýzy vplyvov, predkladateľ zašle Úradu vlády SR okrem aktualizovaného návrhu právneho predpisu (vlastného materiálu) a dôvodovej správy (a ďalších častí materiálu, ktoré je potrebné v súvislosti s pripomienkami vlády SR aktualizovať), aj aktuálnu doložku vybraných vplyvov a analýzy vplyvov, v ktorých sú zohľadnené pripomienky vlády SR.

V prípade právneho predpisu, ktorý počas legislatívneho procesu v NR SR nebol zmenený poslaneckými doplňujúcimi a pozmeňujúcimi návrhmi, alebo bol takto zmenený, ale tieto zmeny zo strany poslancov nemali vplyv na podnikateľské prostredie – na náklady v časti 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie (bez ohľadu na to, či sa na tieto náklady vzťahuje mechanizmus 1 in 2 out), si predkladateľ splní túto povinnosť zaslaním linku na štádium návrhu právneho predpisu schváleného na rokovaní vlády SR (www.rokovania.sk), keďže v tomto štádiu obsahuje návrh právneho predpisu (ktorý už bol vyhlásený v Zbierke zákonov SR) najaktuálnejšiu verziu doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vplyvov, ktorá zodpovedá/je v súlade so znením právneho predpisu vyhláseným v Zbierke zákonov. V tejto súvislosti je potrebné upozorniť, že ak vláda SR schváli návrh právneho predpisu s pripomienkou/pripomienkami, a tieto pripomienky menia aj jeho doložku vybraných vplyvov a príslušné analýzy vplyvov, predkladateľ zašle Úradu vlády SR okrem aktualizovaného návrhu právneho predpisu (vlastného materiálu) a dôvodovej správy (a ďalších častí materiálu, ktoré je potrebné v súvislosti s pripomienkami vlády SR aktualizovať), aj aktuálnu doložku vybraných vplyvov a analýzy vplyvov, v ktorých sú zohľadnené pripomienky vlády SR.

V prípade právneho predpisu, ktorý počas legislatívneho procesu v NR SR bol zmenený poslaneckými doplňujúcimi a pozmeňujúcimi návrhmi a tieto zmeny zo strany poslancov mali vplyv na podnikateľské prostredie – na náklady v časti 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie (bez ohľadu na to, či sa na tieto náklady vzťahuje mechanizmus 1 in 2 out), si predkladateľ splní túto povinnosť zaslaním aktualizovanej časti 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, ktorá zodpovedá/je v súlade so znením právneho predpisu vyhláseným v Zbierke zákonov. Zároveň predkladateľ zašle MH SR aj link na štádium návrhu právneho predpisu schváleného na rokovaní vlády SR (www.rokovania.sk) a link na jeho štádium legislatívneho procesu v NR SR, a to z dôvodu kontroly zaslaných podkladov zo strany MH SR.

- 6.8. V prípade schválených poslaneckých návrhov zákonov je predkladateľ určený Úradom vlády Slovenskej republiky na prípravu stanoviska vlády Slovenskej republiky k poslaneckému návrhu zákona podľa článku 31 legislatívnych pravidiel, alebo predkladateľ, ktorý by bol takto určený, povinný podľa bodu 6.7. jednotnej metodiky zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Ak určený predkladateľ predloží na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh nesúhlasného stanoviska k poslaneckému návrhu zákona, ktorý zakladá

zvýšenie alebo zníženie nákladov podnikateľského prostredia, tieto sa mu nepripíšu na virtuálny účet podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky a budú vedené osobitne; to platí aj v prípade, ak predseda Národnej rady Slovenskej republiky nepožiadala vládu Slovenskej republiky o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona.

Povinnosť podľa bodu 6.8. zaslať vypracovanú verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie MH SR sa týka všetkých právnych predpisov vyhlásených v Zbierke zákonov, ktoré boli schválené ako poslanecký návrh zákona a majú vplyvy na podnikateľské prostredie týkajúce sa nákladov sledovaných v bode 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie (bez ohľadu na to, či sa na tieto náklady vzťahuje mechanizmus 1 in 2 out). Zaslanie aktuálnej verzie znamená, že časť 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie zodpovedá/je v súlade so znením právneho predpisu vyhláseným v Zbierke zákonov.

Zároveň predkladateľ zašle MH SR aj link na štádium legislatívneho procesu návrhu právneho predpisu v NR SR, a to z dôvodu kontroly zaslaných podkladov zo strany MH SR.

- 6.9. Podrobnosti metodiky pre kvantifikáciu vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií podľa mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov sú uvedené v prílohách č. 3a a 3b.
- 6.10. Za účelom vedenia evidencie je každému predkladateľovi zriadený virtuálny účet regulácií spravovaný ministerstvom hospodárstva, ktoré je zároveň vykonávateľom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Virtuálne účty obsahujú údaje zaslané predkladateľmi podľa bodov 6.7. a 6.8. jednotnej metodiky. Virtuálne účty sú verejne dostupné na webovom sídle ministerstva hospodárstva. Predkladateľ je povinný poskytnúť súčinnosť ministerstvu hospodárstva v rámci plnenia úloh podľa tohto bodu. Ak vznikne nesúlad medzi výsledkom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a údajmi zaslanými predkladateľom, táto skutočnosť bude obsahom správy podľa bodu 6.11. jednotnej metodiky. Predkladateľ je povinný upozorniť ministerstvo hospodárstva, ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií bola súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu v minulosti.
- 6.11. Výsledok kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky je obsahom súhrnnej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú minister hospodárstva predkladá vláde Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok každoročne do konca apríla. Správa obsahuje informáciu o dodržaní alebo nedodržaní uplatňovania mechanizmu jednotlivými zodpovednými subjektami. Obsahom správy sú aj návrhy na zlepšenie aplikácie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, za účelom efektívnejšieho uplatňovania princípu one in – one out / one in – two out v praxi. V návrhu uznesenia k tejto správe vláda Slovenskej republiky môže uložiť predkladateľom úlohu splniť povinnosti znížiť byrokráciu a náklady pre podnikateľov podľa údajov vo virtuálnom účte do 31. decembra príslušného roku a následne každoročne.
- 6.12. Stav kvantifikácie vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií, vrátane aktualizácie podľa bodu 6.13. jednotnej metodiky, sa vyhodnocuje v správe o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Kontrolné

obdobie trvá 12 po sebe nasledujúcich mesiacov, s výnimkou prvého kontrolného obdobia, ktorým je obdobie od 1. júna 2021 do 31. decembra 2022. Regulácia sa eviduje v tom kontrolnom období, v ktorom je dátum jej účinnosti.

6.13. Kvantifikovaný rozdiel v nákladoch, na ktoré sa vzťahuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov, ktorý vyplynie z príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky, zaslaných gestorom právneho predpisu ministerstvu hospodárstva podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky a ktorý je viac ako 20 % a najmenej 10 000 eur, sa zaeviduje na virtuálnom účte podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky tohto gestora právneho predpisu, a to v aktuálnom kontrolnom období po zaslaní uvedeného ex post hodnotenia.

6.14 V prechodnom období od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021 je predkladateľ za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN), povinný znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v rovnakej výške (one in – one out). Zvýšenie nákladov, ktoré sa v prechodnom období nepodari vykompenzovať, je predkladateľ povinný s účinnosťou od 1. januára 2022 vykompenzovať v dvojnásobnej výške v súlade s bodom 6.2. jednotnej metodiky (one in – two out).

dateľ by nemal ísť nad minimálny požadovaný rámec, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch riadne zdôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdenými Komisiou.

V určitých prípadoch, predovšetkým v oblasti ochrany života, zdravia obyvateľov alebo životného prostredia, môže byť záujmom krajiny zvýšená ochrana, a teda aj sprísnenie regulácie.

Riešitelia:

Ing. Miloš Moravčík, poradca štátneho tajomníka I.

Mgr. Katarína Pavlíková, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Mgr. Petra Satinová, poverená zastupovaním RO zlepšovania podnikateľského prostredia