

BRATISLAVA: 3. 8. 2018

ČÍSLO: 172/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O ŠĽACHTENÍ A PLEMENITBE HOSPODÁRSKÝCH ZVIERAT, OSTATNÝCH HOSPODÁRSKÝCH
ZVIERAT A ZVERÍ Z FARMOVÉHO CHOVU (ZÁKON O PLEMENITBE ZVIERAT)

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 23. júla 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „Návrh zákona o šľachtení a plemenitbe hospodárskych zvierat, ostatných hospodárskych zvierat a zverí z farmového chovu (zákon o plemenitbe zvierat)“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia nesúhlasí s tým, že predmetný materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na informatizáciu. Zverejňovanie informácií na webovom sídle sa považuje za elektronickú službu a teda vplyv na informatizáciu. Táto skutočnosť musí byť premietnutá do doložky vplyvov ako pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a následne vypracovaná analýza vplyvov.

Komisia identifikovala vplyv na služby verejnej správy na občana, aj vplyv na procesy služieb vo verejnej správe. Navrhovaným zákonom vznikajú fyzickým osobám povinnosti, napr.

- žiadosť o povolenie na vykonávanie kontroly úžitkovosti alebo genetického hodnotenia,
- žiadosť o povolenie na odber, produkciu, spracovanie alebo skladovanie, zárodočných produktov plemenných zvierat
- žiadosť o vydanie osvedčenia o odbornej spôsobilosti na vykonávanie inseminácie hospodárskych zvierat, ostatných hospodárskych zvierat a zverí.

Týmto vznikajú aj nové povinnosti orgánom verejnej moci, ktorí budú o predmetných žiadostiach rozhodovať.

Na základe uvedeného Komisia navrhuje posúdiť vplyvy a vyznačiť ich v doložke vybraných vplyvov a zároveň vypracovať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana v zmysle Metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada vyznačiť aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie a zosúladiť tak doložku s predkladacou správou i dôvodovou správou, v ktorých sa uvádza, že návrh zákona bude mať pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Zároveň Komisia žiada i v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie bližšie popísať tieto negatívne vplyvy, ktoré vznikajú z nových ustanovení a povinností, pre dotknuté osoby, ktoré sa doteraz v zákone nevyskytovali (ako sa uvádza v časti 10. doložky vybraných vplyvov). Za negatívny vplyv Komisia považuje aj zavedenie nových sankcií za nedodržanie povinností ustanovených v návrhu zákona..

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že návrh zákona bude mať pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. Negatívny vplyv je kvantifikovaný v roku 2019 vo výške 138 080 eur a v rokoch 2020 a 2021 v sume 93 380 eur a vyplýva z potreby na personálne (4 inšpektori a 1 osoba na úrade) a materiálne posilnenie orgánov štátnej správy na úseku šľachtenia a plemenitby (Plemenárska inšpekcia a MPRV SR). V návrhu zákona sa však podľa § 3 ods. 3 zriaďuje Komisia pre šľachtenie a plemenitbu hospodárskych zvierat, ostatných hospodárskych zvierat a zveri ako poradný orgán ministerstva, čo môže mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Nakoľko v doložke vybraných vplyvov sa s uvedeným vplyvom neuvažovalo, Komisia žiada jednoznačne uviesť, či zo zriadenia tejto komisie nebude vyplývať vplyv na rozpočet verejnej správy.

Komisia zásadne žiada výdavky, vyplývajúce z návrhu zákona zabezpečiť v jednotlivých rokoch v rámci schválených limitov kapitoly MPRV SR (aj za oblasť zamestnanosti), a to bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Súčasne Komisia žiada zvýšenie počtu zamestnancov zabezpečiť v rámci limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie