

Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov

ONLINE Školenie č. 3
k analýze vplyvov na podnikateľské prostredie
aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov

Úvodné informácie

2

Návrh aktualizácie Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov

Aktualizované upravené nové znenie - schválené uznesením vlády SR č. **234/2021** z 5. mája 2021
- **účinné od 1.6.2021**

Aktualizácia Jednotnej metodiky:	Školenia
mení niektoré ustanovenia JM a prílohy: - doložka vybraných vplyvov - analýza sociálnych vplyvov - analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti - analýza vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu NOVÉ	Školenie 1. časť
zavádza nový bod 6 – mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov	Školenie 2. časť
upravuje analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie	Školenie 3. časť
upravuje kalkulačku vplyvov podnikateľského prostredia	Školenie 4. časť

<https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/jednotna-metodika-na-posudzovanie-vybranych-vplyvov-znenie-ucinne-od-162021>

Skratky používané v prezentácii:

AVnaPP Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Doložka Doložka vybraných vplyvov

JM Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov

Kalkulačka Kalkulačka vplyvov podnikateľského prostredia

Mechanizmus Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov (princíp 1in1out, resp. 1in2out)

PP Podnikateľské prostredie

Porovnanie zmien v AVnaPP

Aké zmeny nastali?

	Pôvodná AVnaPP	Nová AVnaPP
Veľkostná kategória podnikov	V úvode	Bod 3.1, tabuľka č. 2 - samostatne MSP
Dotknuté podnikateľské subjekty	Bod 3.1	Bod 3.1, tabuľka č. 2
Vyhodnotenie konzultácií	Bod 3.2	Bod 3.2 – precizovanie požiadaviek
Náklady regulácie	Bod 3.3	Bod 3.1 – nanovo prepracované
Konkurencieschopnosť	Bod 3.4	Bod 3.3, pridala sa produktivita a inovácie
Inovácie	Bod 3.5	V rámci bodu 3.3
Iné vplyvy	nebolo	Bod 3.4

Hlavné zmeny: v prípade legislatívnych materiálov:

- rozdelenie právneho predpisu na jednotlivé regulácie (ustanovenia), ktoré majú vplyv na PP, pričom každá regulácia bude posudzovaná a kvantifikovaná samostatne,
- možnosť skopírovania výsledných tabuliek s vypočítanými vplyvmi z kalkulačky vplyvov.

Obsah AVnaPP účinnej od 1.6.2021

Bod 3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie, vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Bod 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Bod 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Bod 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Postup vypracovania AVnaPP

Postup vypracovania AVnaPP v nadväznosti na Doložku, časť 9. Vplyvy

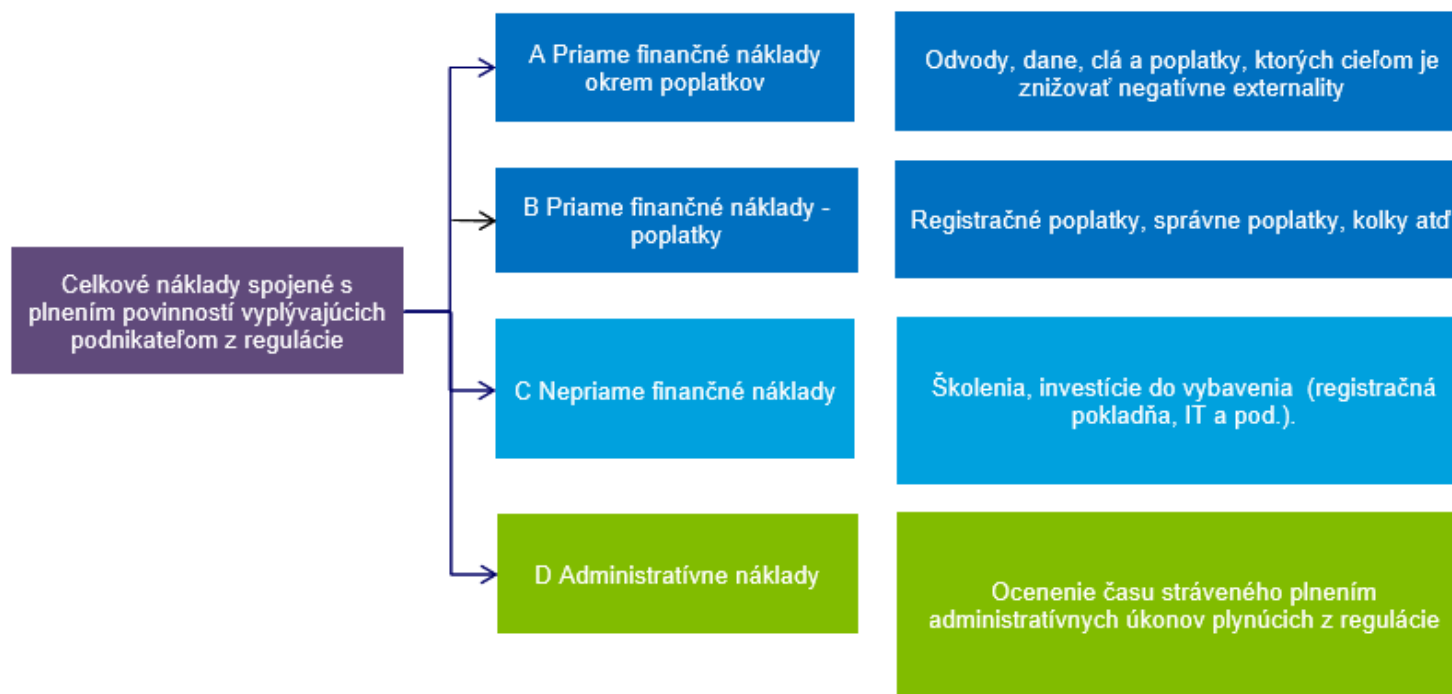
1. Predkladateľ, názov materiálu
2. Vplyvy na PP (vyznačené v doložke):
 - ak sa **týkajú** nákladov:
 - v doložke sa vyznačí „X“ – mechanizmus sa **uplatňuje**
 - vyplní sa najprv kalkulačka a tabuľky z nej sa skopírujú do tab. č. 1 a č. 2 AVnaPP
 - v AVnaPP: následne vypracovať ďalšie časti (3.2, 3.3 a 3.4 podľa ich relevantnosti)
 - ak sa **netýkajú** nákladov:
 - v doložke sa vyznačí znakom „X“ – mechanizmus sa **neuplatňuje**,
 - v AVnaPP je možné preskočiť časť 3.1 a vypracovať ďalšie časti (3.2, 3.3 a 3.4 podľa ich relevantnosti)

Poznámka: pokyny na vyplňanie kalkulačky predmetom samostatného školenia

Bod 3.1 Náklady regulácie (1 z 7)

7

Typy regulačných nákladov



Dve zmeny:

- 1. rozčlenenie priamych fin. nákladov na A a B*
- 2. do kategórie A: **negatívne externality***

Kvantifikácia nákladov: *Štandardný nákladový model – SCM*

(bez zmeny: spôsob výpočtu, tabuľka frekvencií, štandardné časové náročnosti, ...)

Bod 3.1 Náklady regulácie (2 z 7)

Kategórie nákladov a uplatňovanie mechanizmu

	Mechanizmus sa Uplatňuje	Mechanizmus sa neuplatňuje
Náklady podľa typu	priame finančné náklady – iné poplatky	priame finančné náklady – dane, odvody, clá
		priame finančné náklady – poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality
		pokuty, sankcie
		zmeny v regulovaných cenách podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách
	nepriame finančné náklady	
	administratívne náklady	vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu
Náklady podľa pôvodu	EÚ legislatíva - transpozícia s možnosťou voľby	EÚ legislatíva - transpozícia bez možnosti voľby
	EÚ legislatíva - goldplating	
	Domáca (národná) legislatíva	

Bod 3.1 Náklady regulácie (3 z 7)

NEGATÍVNE EXTERNALITY

EXTERNALITA - vedľajší, dodatočný a nezamýšľaný externý účinok (v podobe výnosov, úspor alebo nákladov, resp. strát) činnosti niekoho alebo transakcie medzi subjektmi na iného jednotlivca, ktorý sa nezúčastňuje danej činnosti alebo transakcie

NEGATÍVNA EXTERNALITA – nepriaznivé dopady (náklady, straty) činnosti niekoho (produkcie, spotreby,..) na iných, ktoré im (ako ujmu) nikto nekompenzuje (prenesené náklady)

*Príklady: - znečisťovanie životného prostredia produkciou fabriky, výfukovými plynmi automobilov,
- zdravie: vplyv fajčenia cigariet na zdravie iných*

Poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality = poplatky, ktorých cieľom je napr. *znižovať emisie skleníkových plynov, chrániť obmedzené prírodné zdroje, chrániť nefajčiarov, atď.*

Bod 3.1 Náklady regulácie (4 z 7)

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie, vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov

	IN	OUT
<i>TYP NÁKLADOV</i>	<i>Zvýšenie nákladov v € na PP</i>	<i>Zníženie nákladov v € na PP</i>
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Nepriame finančné náklady	0	0
D. Administratívne náklady	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
z toho		
E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky	0	0
F. Úplná harmonizácia práva EÚ	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

Všetky náklady spolu →

Informatívny údaj o MSP →

Transpozícia/výnimky →

Táto časť tabuľky do virtuálneho účtu predkladateľa !

Poznámka: Tabuľka sa nevypĺňa manuálne, ale vyplnía ju vzorce Kalkulačky nákladov v prostredí MS Excel (nachádza sa na [webovom sídle MH SR](#)).

Tabuľka sa nakopíruje/nahradí rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky.

Bod 3.1 Náklady regulácie (5 z 7)

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií											
najmä ak je znenie regulácie/ § dlhé		ak sa v materiáli novelizujú aj iné predpisy		Drop down menu	Dotknuté subjekty		MSP	Analógia s pôvodnou AVnaPP		IN alebo OUT	
P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EU úplná harm./EU harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1	vypustenie povinnosti mať udelený súhlas na nakladanie s nebezpečnými odpadmi	79/2015	§ 97 ods. 1 písm. f)	SK	1.3.2021	fyz. a právnické osoby, ktoré majú povinnosť mať udelené súhlasy, ktorých vypustenie je predmetom návrhu	1 000	400	100	10 000	OUT
2	zákaz zneškodňovať skládkovaním biologicky rozložiteľný odpad z veľkoobchodu, maloobchodu a distribúcie (nepriame náklady)	79/2015	§ 13 písm. e)	EÚ úplná harmonizácia	1.3.2021	subjekty, ktoré do účinnosti navrhovaného ustanovenia nevykonávali triedený zber biologicky rozložiteľného odpadu	1 100		-1 000	-1 100 000	IN

Poznámka: ... sa m... v kal... (MS... časti... skop... tabu...

Poznámka: tabuľka sa manuálne vyplňa v kalkulačke (MS Excel), do tejto časti AVnaPP sa skopíruje hotová tabuľka z kalkulačky

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externalities, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

- slovný popis výpočtov
- kontrola spôsobu a správnosti výpočtov: najmä ak z nejakého dôvodu nebolo možné použiť vzorce kalkulačky
- ak má 1 regulácia **vplyv na viacero druhov nákladov** ➡ stačí vyplniť jeden riadok v kalkulačke
ak má 1 regulácia **vplyv na viacero kategórií podnikov** ➡ rozčleňuje sa do viac riadkov
- **uviesť zdroje údajov/dát**

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

ZDROJE ÚDAJOV/DÁT

- uviesť zdroje údajov/dát
- ak nie sú k dispozícii dáta ➡ **expertný odhad**
- ak nie je možné uviesť ani expertný odhad ➡ znak „N/A“ + **čo najpresnejšie vysvetlenie, prečo vplyvy nebolo možné kvantifikovať**, alebo vykonať expertný odhad.

Objektívny dôvod nedostupnosti dát: ak sa pre konkrétny údaj nevykonáva štatistické zisťovanie, resp. neexistuje žiadna iná forma sledovania alebo vykazovania, ktorá by mohla byť použitá pre účel kvantifikácie.

Expertný odhad je možné vykonať aj na základe dát z minulosti.

PRÍKLAD: ak je potrebný údaj typu „počet úkonov“ a predkladateľ nevie odhadnúť, koľko úkonov sa v budúcom období vykoná, mal by vykonať expertný odhad na základe údajov z minulosti (ideálne z posledného roka), ak je takýto údaj k dispozícii.

Bod 3.2 Konzultácie s PP

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi **pred predbežným pripomienkovým konaním**

Uvedte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uvedte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uvedte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uvedte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

*Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy **Záznam z konzultácií** obsahujúci požadované informácie.*

➤ ustanovenia bodu 5 JM pre konzultácie sa nezmenili. V AVnaPP bol len precizovaný text.

Záznam z konzultácií – návrh (predkladateľ do tejto časti uvedie tieto informácie):

- či a akou formou sa k predkladanému materiálu konali konzultácie s podnikateľskými subjektmi
- link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené
- zdôvodnenie výberu formy, vrátane údajov o spôsobe oslovenia dotknutých subjektov
- trvanie konzultácií (od – do) a prípadné termín/y stretnutí
- zoznam konzultujúcich subjektov
- hlavné body konzultácií a ich závery
- zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov (ak boli predložené)
- zoznam navrhnutých opatrení na zníženie nákladov regulácií na PP od konzultujúcich subjektov (uvedte konkrétne – ak boli predložené), ktoré neboli akceptované a dôvod ich neakceptovania.

Bod 3.3 Konkurencieschopnosť a produktivita (1 z 2)

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

- Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?
- Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?
- Ovpływňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?
- Ovpływvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?
- Ovpływňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?
- Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Inovácie – prostriedok k zvýšeniu konkurencieschopnosti, produktivity a lepšiemu uspokojeniu potrieb zákazníkov.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Odporúčame predkladateľom zaoberať sa nastavením regulácií v susedných krajinách a navrhovať ich zmeny tak, aby sme ich vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu mali lepšie ako susedné štáty.

Bod 3.3 Konkurencieschopnosť a produktivita (2 z 2)

16

Produktivita

Produktivita predstavuje pomer medzi vyprodukovaným množstvom a vstupmi použitými pri výrobe vo finančnom vyjadrení. Zvýšiť ju je možné takou zmenou regulácií, ktorá zníži podnikom náklady alebo umožní produkovať viac pri nezmenených nákladoch alebo kombinovaným spôsobom prispieva k zlepšeniu pomeru medzi produkciou a nákladmi podnikov.

Príklady:

K **zvýšeniu produktivity** dochádza, napr.

- ak ide o zmenu regulácie, ktorá znižuje náklady podnikateľom a nemá negatívny vplyv na veľkosť produkcie,
- ak sa zmenou regulácie zavedie povinná elektronizácia niektorého z procesov, ale na druhej strane sa tým vo väčšej miere zvýši produkcia podnikov.

K **zníženiu produktivity** dochádza napr.

- ak ide o zmenu regulácie, ktorá zvyšuje náklady podnikateľom a nemá iný väčší pozitívny vplyv na zvýšenie produkcie.

Bod 3.4 Iné vplyvy

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte.
Patria sem napr.:

- **sankcie alebo pokuty**, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení (napr. zmena výšky alebo mechanizmu udeľovania pokút)
- vplyvy súvisiace so **žiadosťami o alebo prijímaním dotácií**, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu (napr. zmeny na tlačivách a v povinných prílohách v rámci žiadostí o dotácie)
- **regulované ceny** podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách (odhad ročného finančného vplyvu na PP, napr. zmeny regulovaných cien v oblasti telekomunikácií, energetiky, financií a iných)
- **iné vplyvy**, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3. (napr. zabezpečenie právnej istoty)

POZNÁMKA: tieto vplyvy nie je nutné kvantifikovať ➡ mechanizmus sa na ne neuplatňuje

Záver

Podrobnejšie pokyny k vyplňaniu jednotlivých častí AVnaPP sú uvedené v ***Metodickom postupe pre analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie*** (od str. 4).

Podrobnejšie pokyny k vyplňaniu *Kalkulačky vplyvov podnikateľského prostredia* sú predmetom samostatného školenia/školiaceho materiálu.

1.6.2021

účinnosť aktualizovanej JM
a AVnaPP + kalkulačky

Ďakujeme za pozornosť 😊

kontakt: 1in2out@mhsr.sk

web: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika>