

## **Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár**

**Spracovateľ:** Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

**Gestor/gestori právneho predpisu:** Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

**Názov právneho predpisu/právnych predpisov:** Zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov

### **Lokalizácia:**

- § 2 písm. b) bod 5
- § 28 ods. 1. písm. a)
- § 31 ods. 1. písm. a)
- § 48 ods. 1. písm. a)
- § 49 ods. 1. písm. a)
- § 64 ods. 1. písm. a)
- § 67 ods. 1. písm. a)
- § 84 ods. 2. písm. a)

**Účinnosť:** 01.09.2012

**Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia:** Regulácia č. 101

Právna neistota spôsobená pojmom elektronické komunikačné siete v zákone o energetike

### **Špecifikácia<sup>1</sup>:**

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: Odkaz na Slov-Lex nie je možné uviesť, k legislatívnej zmene, ktorá sa udiala v roku 2012.
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:  
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=4021>

### **Hĺbkové ex post hodnotenie:**

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

**Ex post hodnotenie vykonané k:** 20.03.2025

---

<sup>1</sup> Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

## 9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (§ 2 písm. b), bod 5, § 28 ods. 1. písm. a), § 31 ods. 1. písm. a), § 48 ods. 1. písm. a), § 49 ods. 1. písm. a), § 64 ods.</p> <p>1. písm. a), § 67 ods. 1. písm. a) a § 84 ods. 2. písm. a) majú subjekty, ktoré budujú energetickú infraštruktúru, možnosť rozširovať svoje činnosti aj na budovanie telekomunikačných sietí. Táto právna úprava môže mať významný vplyv na podnikateľské prostredie, najmä v oblasti hospodárskej súťaže a rovnosti podmienok pre rôznych poskytovateľov infraštruktúry.</p> <p>Skutočnosť, že energetické spoločnosti môžu budovať telekomunikačné siete, im poskytuje konkurenčnú výhodu oproti tradičným telekomunikačným operátorom. Keďže tieto subjekty už disponujú rozsiahlymi sieťami a prístupom k infraštruktúre (napr. stožiare, podzemné vedenia či distribučné siete), majú nižšie vstupné náklady na rozvoj telekomunikačných služieb oproti konkurencii, ktorá musí infraštruktúru budovať samostatne. V praxi tak dochádza k situáciám, keď stavebné úrady tolerujú výstavbu komunikačných sietí energetickými spoločnosťami bez povolenia, vydávajú ju za údržbu existujúcich rozvodov. Tým sa obchádzajú pravidlá podľa zákona č. 452/2021</p> <p>Z. z. o elektronických komunikáciách vrátane náhrad pre dotknutých vlastníkov. Niektorí stavebníci v sektore energetiky tak dokážu získať neférovú výhodu, čo narúša konkurenciu.</p> <p>Na jednej strane môže takáto regulácia podporiť efektivitu a zrýchliť rozširovanie širokopásmových sietí (napr. 5G alebo optických liniek) do menej dostupných oblastí, keďže energetické spoločnosti už disponujú potrebnou infraštruktúrou a technickými kapacitami. Na druhej strane však existuje riziko deformácie trhu, kde energetické podniky získavajú neprimeranú kontrolu nad telekomunikačným sektorom.</p> |
| <b>9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Zákon o energetike zahŕňa aj pojem elektronické komunikačné siete, čo spôsobuje zmätok a nesprávny výklad. Niektoré dotknuté subjekty tvrdia, že na elektronické komunikačné siete sa vzťahujú predpisy platné pre energetické siete (napr. distribúcia elektriny). To vedie k nesprávnej aplikácii stavebných predpisov, čo umožňuje niektorým subjektom budovať elektronické siete bez príslušných povolení alebo využívať postupy určené pre energetickú infraštruktúru. Tieto kroky vytvárajú konkurenčnú nevýhodu na trhu s komunikačnými službami, najmä v prospech spoločností pôsobiacich v energetike aj telekomunikáciách. Predmetom ex post hodnotenia bude prehodnotenie opodstatnenosti úpravy elektronických komunikačných sietí v zákone o energetike za účelom zvýšenia právnej istoty a eliminácie vzniku konkurenčnej nevýhody na trhu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Ex ante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>podnikateľské subjekty, ktoré pôsobia v sektore energetiky v oblasti výroby, prenosu, distribúcie, dodávky elektriny a výroby, prepravy, distribúcie, uskladňovania a dodávky zemného plynu</li> </ul> <p>Ex post:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>subjekty budujúce elektronické komunikačné siete</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, kde bol posúdený vplyv na podnikateľské prostredie právneho predpisu ako celku.</p> <p>Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov uviedol, že zákon bude mať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## 9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu<sup>2</sup>

*Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):*

| EX POST                  |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                           |                                      |                                                  |                                   |                          |                                          | EX ANTE <sup>3</sup>                     | EX POST – EX ANTE                                    |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Poradové číslo regulácie | Stručný a zrozumiteľný opis regulácie                                                 | Lokalizácia                                                                                                                                                                                               | Účinnosť právneho predpisu/regulácie | Kategória dotk. subjektov                        | Počet subjektov v dotk. kategórii | Náklady na 1 podnik. v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v € |
| 101                      | Právna neistota spôsobená pojmom elektronické komunikačné siete v zákone o energetike | § 2 písm. b), bod 5;<br>§ 28 ods. 1. písm. a);<br>§ 31 ods. 1. písm. a);<br>§ 48 ods. 1. písm. a);<br>§ 49 ods. 1. písm. a);<br>§ 64 ods. 1. písm. a);<br>§ 67 ods. 1. písm. a);<br>§ 84 ods. 2. písm. a) | 01.09.2012                           | subjekty budujúce elektronické komunikačné siete | -                                 | -                        | -                                        | -                                        | -                                                    |

<sup>2</sup> Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

<sup>3</sup> Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

## **Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante**

### **9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:**

Ex ante náklady:

V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie.

Ex post náklady:

Pri výstavbe elektronických komunikačných sietí v rámci infraštruktúry energetických sietí dochádza k nesprávnemu povoľovaniu stavieb alebo ich tolerovaniu bez povolenia. Tento postup obchádza pravidlá podľa zákona č. 452/2021 o elektronických komunikáciách a spôsobuje nerovnosť medzi stavebníkmi, keďže niektorí získavajú neoprávnenú výhodu.

Nie je možné presne vyčíslit' náklady na podnikateľské prostredie, pretože ich výška závisí od viacerých faktorov:

- Veľkosť podniku – rôzne podniky čelia rôznym právnym a administratívnym výdavkom.
- Počet dotknutých projektov – viac nezákonne povoľovaných stavieb znamená vyššie náklady na riešenie sporov.
- Miera zapojenia do právnych konaní – niektorí podnikatelia čelia dlhodobým súdnym sporom, iní menej.

Odhadované náklady podľa Telekomunikačnej únie na riešenie sporov a právnych komplikácií dosahujú najmenej 100-tisíc € ročne, pričom porovnateľné náklady vznikajú aj na strane štátnych orgánov, ako sú stavebné úrady, prokuratúra či súdy. Tieto náklady sú spôsobené najmä administratívnym zaťažením pri riešení právnych sporov, predlžovaním povoľovacích procesov a nerovnováhou v konkurenčnom prostredí, kde niektorí stavebníci získavajú nelegitímnu výhodu vďaka obchádzaniu zákona o elektronických komunikáciách. Táto situácia vedie k dlhodobým komplikáciám, ktoré sa nedajú presne kvantifikovať, no negatívne ovplyvňujú podnikanie.

### **9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):**

Podľa vyjadrenia gestora právneho predpisu - Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky - počet subjektov nie je možné presne určiť pre oblasti, v ktorých prebieha konkurencia (dodávka energií).

V oblasti prenosu elektriny a prepravy plynu sú to 2 subjekty, ktoré prevádzkujú príslušnú infraštruktúru. Vzhľadom na komplexnosť problematiky nie je možné presne určiť počet subjektov, ktorých sa táto regulácia týka, pretože neexistuje jednotná databáza, ktorá by zahŕňala všetkých podnikateľov ovplyvnených nesprávnym povoľovaním výstavby elektronických komunikačných sietí. Dotknuté subjekty môžu patriť do rôznych sektorov – poskytovatelia elektronických komunikačných sietí, podnikatelia v energetike, vlastníci infraštruktúry, ako aj stavebné firmy realizujúce výstavbu. Okrem toho, nie všetky prípady nesprávneho povoľovania sú evidované v oficiálnych štatistikách, keďže niektoré spory sa riešia mimosúdne alebo nie sú formálne nahlásené. Situáciu komplikuje aj rôzna intenzita problému v jednotlivých regiónoch a rozdielne rozhodovacie prístupy stavebných úradov, ktoré môžu ovplyvniť počet reálne dotknutých subjektov.

### **9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):**

Vzhľadom na povahu regulácie ju nie je možné kvantitatívne posúdiť a porovnať, keďže predkladateľ v ex ante fáze neidentifikoval vplyv na podnikateľské prostredie. Z tohto dôvodu nevznikol rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie ex ante a skutočnými nákladmi ex post.

**9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:**

Nepredpokladané náklady v ex ante fáze neboli identifikované.

### 9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

#### 9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

##### **GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:**

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, sekcia energetiky, odbor palív a energetiky (ďalej len „gestor právneho predpisu“ alebo „gestor“)

##### **PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:**

###### **Cielené konzultácie:**

###### **Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):**

Telekomunikačná únia Slovenskej republiky

(ďalej ako „TÚ SR“), 42248841

Východoslovenská distribučná, a. s. (ďalej len „VSD“)

###### **Zúčastnené subjekty:**

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☒ Nie ☐

##### **Forma a termín vykonania konzultácií:**

###### **Oslovené subjekty:**

TÚ SR

VSD

###### **Forma:**

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

###### **Dátum vykonania:**

14.01.2025

14.01.2025

###### **Verejné konzultácie:**

Trvanie verejných konzultácií: od 14.11.2024 do 27.11.2024

##### **Forma a termín vykonania konzultácií:**

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

### 9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

V platnom znení zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike (ďalej len „ZoE“) sa v niekoľkých ustanoveniach nachádzajú odkazy na elektronické komunikačné siete.

Na základe súčasnej legislatívy môžu podniky pôsobiace v sektore energetiky – ktoré sú zároveň subjektmi s dominantným postavením na trhu – budovať elektronické komunikačné siete. TÚ SR sa však domnieva, že takáto právna úprava vytvára konkurenčnú nevýhodu pre subjekty podnikajúce výlučne v oblasti elektronických komunikácií.

Subjekty v sektore elektronických komunikácií môžu budovať elektronické komunikačné siete výlučne na základe zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách (ďalej len „ZEK“). Postup podľa ZEK je však administratívne aj časovo náročnejší, pričom vyžaduje získanie príslušných povolení od regulačného úradu. Naopak, v dôsledku uplatňovania ustanovení ZoE dochádza k situáciám, keď podniky v sektore energetiky budujú elektronické komunikačné siete bez povolenia, či právne sporného povolenia (napr. na základe povoľovacieho procesu určeného pre elektrické rozvody, či energetické stavby). Tento stav vedie k výraznému nárastu sporov v oblasti výstavby elektronických komunikačných sietí.

TÚ SR v tejto súvislosti zastáva stanovisko, že budovanie elektronických komunikačných sietí podľa ZoE nie je v súlade s právnym rámcom. Dôvodom je skutočnosť, že ide o dva samostatné a regulačne odlišné sektory – zatiaľ čo cez energetické siete sa prenáša elektrická energia, elektronické komunikačné siete slúžia na prenos informácií. Z uvedeného dôvodu je podľa TÚ SR potrebné prísne oddeliť právne a regulačné rámce oboch sektorov a zabezpečiť rovnaké podmienky pre všetkých účastníkov trhu.

Na druhej strane podľa VSD, je vhodné, že ZoE obsahuje široko formulovanú definíciu prvkov, ktoré sú súčasťou distribučnej sústavy z dôvodu, že táto definícia nezahŕňa iba elektronické komunikačné siete, ale aj vedenia napätia, rôzne meracie, ochranné, riadiace, zabezpečovacie, informačné a telekomunikačné zariadenia, ako aj elektronické komunikačné siete, ktorých základným účelom je prevádzkovanie distribučnej sústavy. Uvedená definícia je zámerne široká s cieľom zabezpečiť efektívne riadenie a kontrolu distribučnej sústavy, ako aj zabezpečenie spoľahlivého prenosu dát nevyhnutných pre jej prevádzku

VSD zároveň upozorňuje, že nový stavebný zákon, ktorý je v súčasnosti vo finálnej fáze legislatívneho procesu (časť stavebného zákona je účinná od 15. marca 2025, kompletný zákon bude účinný od 1. apríla 2025), prináša presnejšie vymedzenie podmienok výstavby komunikačných zariadení. Cieľom tejto úpravy je jednoznačne stanoviť, v ktorých prípadoch je možné budovať komunikačné zariadenia bez povolenia alebo bez ohlásenia. Preto je podľa VSD súčasné nastavenie ZoE dostatočné.

### 9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.



Dôvod vzniku predmetnej regulácie úzko súvisí s postupným nasadzovaním tzv. inteligentných meracích systémov na konkrétne odberné miesta v rámci distribučnej sústavy. Inteligentné meracie systémy predstavujú moderné technologické riešenie umožňujúce efektívnejšie monitorovanie, riadenie a optimalizáciu spotreby elektrickej energie.

V tejto súvislosti sa elektronická komunikačná sieť využíva ako neoddeliteľný technický prvok distribučnej infraštruktúry, ktorý umožňuje bezpečný a spoľahlivý prenos údajov medzi jednotlivými komponentmi systému. Prenos a spracovanie údajov v reálnom čase napomáha efektívnejšiemu vyvažovaniu elektrickej siete, rýchlejšej detekcii porúch a lepšej integrácii obnoviteľných zdrojov energie.

Gestor zdôraznil, že široká definícia vychádza zo súčasnej legislatívy Európskej únie. Elektronické komunikačné siete sú nevyhnutnou súčasťou distribúcie elektriny, keďže bez nich by nebolo možné zabezpečiť efektívne riadenie energetickej sústavy.

Gestor právneho predpisu tiež uvádza, že poskytovanie telekomunikačných služieb nie je primárnou činnosťou distribučnej sústavy. Z tohto dôvodu nie je možné zrovnoprávniť podmienky budovania telekomunikačných sietí pre subjekty pôsobiace v energetike a elektronických komunikáciách.

Zaradenie pojmu „elektronické komunikačné siete“ do ZoE v jeho súčasnom znení vychádza z požiadaviek na flexibilitu, prenos dát v meracích systémoch a digitalizáciu distribučnej sústavy. Podľa vyjadrenia gestora riadenie distribučnej sústavy bez dátovej komunikácie nie je možné, a preto je nevyhnutné, aby energetické podniky disponovali potrebnou infraštruktúrou na prenos a spracovanie údajov.

#### **9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:**

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Podľa vyjadrenia TÚ SR, ak chce prevádzkovateľ energetickej siete využívať elektronickú komunikačnú sieť, má možnosť si ju prenajať alebo vybudovať. Na uskutočnenie týchto riešení však nie je potrebné, aby ZoE obsahoval odkaz na elektronické komunikačné siete.

V súlade so ZEK je podnik povinný oznámiť svoj zámer prevádzkovať elektronickú komunikačnú sieť Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb. Po splnení tejto povinnosti môže podnik vykonávať predmetnú činnosť v súlade s platnou legislatívou. ZoE preto nemôže duplicitne priznávať rovnaké právo vybraným subjektom, ktoré by im umožňovalo prevádzkovať elektronickú komunikačnú sieť bez ohlásenia príslušnému úradu.

TÚ SR preto považuje za vhodné alternatívne riešenie úpravu ZoE tak, aby z jeho textu bola vypustená akákoľvek zmienka o elektronických komunikačných sieťach. Tento krok by zabezpečil jednoznačné rozdelenie kompetencií medzi energetický a telekomunikačný sektor a odstránil by regulačné nejasnosti vyplývajúce zo súčasného znenia zákona.

VSD potvrdila, že ak by energetická distribučná spoločnosť chcela podnikáť v telekomunikačnom sektore, skutočne by musela získať povolenie od Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb. Podľa VSD zariadenia elektronickej komunikácie využívané v sektore energetiky plnia primárne úlohy v oblasti energetiky, pričom ich hlavnou funkciou nie je poskytovanie telekomunikačných služieb.

VSD zároveň upozornila na prepojenie problematiky budovania elektronických komunikačných sietí s novým stavebným zákonom, ktorý sa aktuálne nachádza vo finálnej časti legislatívneho procesu (časť stavebného zákona je účinná od 15. marca 2025, kompletný zákon bude účinný od 1. apríla 2025).

#### **9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:**

Gestor právneho predpisu vyjadril obavy, že zavedenie dodatočných povolovacích procesov pre energetických distribútorov pri budovaní elektronických komunikačných sietí by bolo v rozpore s princípmi Európskej únie, ktorej cieľom je zrýchlenie výstavby distribučných a prenosových sústav. Akékoľvek administratívne prekážky by mohli ohroziť dosiahnutie strategických cieľov elektrifikácie hospodárstva. Zároveň, ak by došlo k striktnej separácii týchto oblastí, podniky v energetike by museli podstúpiť ďalšie povolovacie procesy, čím by sa vytvárali prekážky v rozvoji infraštruktúry. V rámci legislatívnych úprav by sa malo zvážiť, aký vplyv by vypustenie pojmu elektronické komunikačné siete zo ZoE malo na praktické fungovanie distribučných spoločností.

Gestor potvrdil, že ZoE bude v najbližšom období novelizovaný, zároveň v súčasnosti neplánuje novelizovať diskutovanú problematiku. Gestor zároveň deklaroval svoj záujem zanalyzovať a posúdiť možnosti navrhované TÚ SR. Zdôraznil však, že tento proces bude mať nezáväzný charakter a v súčasnosti nie je garantované, že jeho výsledky povedú k legislatívnym zmenám alebo iným konkrétnym opatreniam.

## 9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

### 9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Regulácia vyplýva zo skutočnosti, že podniky pôsobiace v energetickom sektore – ktoré zároveň majú dominantné postavenie na trhu – majú možnosť budovať elektronické komunikačné siete. V praxi dochádza k situáciám, keď stavebné úrady tolerujú výstavbu komunikačných sietí energetickými spoločnosťami bez povolenia vydávajúc ju za údržbu existujúcich rozvodov. Tým sa obchádzajú pravidlá podľa zákona č. 452/2021 o elektronických komunikáciách, vrátane náhrad pre dotknutých vlastníkov. Niektorí stavebníci v sektore energetiky tak získavajú neférovú výhodu, čo naruša konkurenciu.

TÚ SR sa však domnieva, že takáto legislatívna úprava znevýhodňuje subjekty, ktoré podnikajú výhradne v oblasti elektronických komunikácií.

Podľa gestora a VSD sú elektronické komunikačné siete neoddeliteľnou súčasťou distribúcie elektriny, pretože umožňujú efektívne riadenie a monitorovanie energetickej sústavy.

Zahrnutie pojmu „elektronické komunikačné siete“ do ZoE v jeho aktuálnom znení vychádza z potreby zabezpečenia flexibility, dátovej konektivity v meracích systémoch a digitalizácie distribučnej infraštruktúry.

### 9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

TÚ SR navrhla, aby prevádzkovatelia energetických sietí, ktorí majú záujem využívať elektronické komunikačné siete, zabezpečili ich prenájom alebo výstavbu v súlade so ZEK.

Ako alternatívne riešenie TÚ SR odporúča upraviť ZoE tak, aby z jeho textu bola úplne odstránená akákoľvek zmienka o elektronických komunikačných sieťach.

VSD zdôraznila, že zariadenia elektronickej komunikácie využívané v sektore energetiky slúžia primárne na zabezpečenie činností v oblasti energetiky a nie na poskytovanie telekomunikačných služieb. Z tohto dôvodu nevidí potrebu legislatívnych zmien v tejto oblasti.

Gestor právneho predpisu vyjadril obavy, že zavedenie dodatočných povolovacích procesov pre energetických distribútorov pri budovaní elektronických komunikačných sietí by mohlo spomaliť výstavbu distribučných sústav, čo by bolo v rozpore so strategickými cieľmi Európskej únie v oblasti energetiky.

Spracovateľ vníma predmetnú problematiku komplexne, keďže sa týka viacerých legislatívnych oblastí, vrátane ZoE, ZEK a stavebného zákona. Upozorňuje, že riešenie tejto otázky nie je možné zabezpečiť iba jednoduchou novelizáciou ZoE alebo odstránením pojmu „elektronické komunikačné siete“ z jeho textu. Je potrebné prihliadať aj na záväzky Slovenskej republiky voči Európskej únii, ktorej prioritou je zrýchlenie výstavby distribučných a prenosových sústav.

Spracovateľ oceňuje postoj gestora právneho predpisu, ktorý deklaroval zámer analyzovať súčasný stav a nezáväzne posúdiť návrhy predložené TÚ SR. Z tohto dôvodu nateraz spracovateľ odporúča ponechať reguláciu.

### 9.4.4 Odporúčenie spracovateľa:

☒ ponechať reguláciu      ☐ upraviť reguláciu      ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

**9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:**

Spracovateľ nenavrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť.

## 9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu<sup>4</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| K procesu ex post hodnotenia sekcia energetiky MH SR neuplatňuje pripomienky.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Sekcia energetiky MH SR súhlasí so spracovateľom a rovnako odporúča reguláciu ponechať v pôvodnom znení. Hlavným dôvodom je najmä to, že elektronické komunikačné siete sú neoddeliteľnou súčasťou distribúcie elektriny a ich základným účelom je zabezpečenie prevádzkovania distribučnej sústavy. Zavedenie dodatočných povolovacích procesov pre energetických distribútorov pri budovaní elektronických komunikačných sietí by mohlo spomaliť výstavbu distribučných sústav, čo by bolo v rozpore so strategickými cieľmi Európskej únie v oblasti energetiky. |

<sup>4</sup> Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post

hodnotenia