

Oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky oznamuje, že 20. 09. 2023 začína verejné ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi k ex post hodnoteniu nasledovnej regulácie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „jednotná metodika“):

Gestor právneho predpisu: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu: Zákon č. 473/2005 Z. z. o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o súkromnej bezpečnosti) v znení neskorších predpisov

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): II/2023

Špecifikácia: Predmetná regulácia bola zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015

Internetový odkaz na ex ante štádium hodnoteného právneho predpisu: -

Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: -

Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: -

Lokalizácia: § 20 ods. 1 zákona o súkromnej bezpečnosti

Číslo regulácie z registra ex post: 27

Dôvod zaradenia: 10.3. d) jednotnej metodiky

Znenie podnetu z podnikateľského prostredia: *„Navrhujeme prehodnotiť opodstatnenosť opätovného absolvovania prípravy a vykonania skúšky pre obnovenie platnosti preukazu odbornej spôsobilosti v zmysle zákona o súkromnej bezpečnosti. V prípade osôb, ktoré pracujú v bezpečnostných službách a ktoré po desiatich rokoch musia absolvovať odbornú prípravu a podrobiť sa skúške odbornej spôsobilosti, ide s ohľadom na iné profesie o určitú formu diskriminácie. Napríklad ak vyšetrovateľ, prokurátor, advokát, sudca, notár alebo exekútor úspešne vykoná predpísanú skúšku, táto mu platí počas celého obdobia výkonu funkcie a nemusí ju žiadnym spôsobom „obnovovať“.“*

Termín ukončenia verejnej ex post konzultácie: 19. 10. 2023, konzultácie sa uskutočnia formou elektronickej výmeny informácií

Predbežné hodnotenie návrhu gestorom:

Úrad súkromných bezpečnostných služieb Prezídia Policajného zboru (ďalej len „úrad“), ktorý plní úlohy vyplývajúce pre Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky zo zákona o súkromnej bezpečnosti s predmetným návrhom regulácie nesúhlasí. Upozorňujeme, že nutnosť absolvovať odbornú prípravu a vykonať skúšku po zániku platnosti preukazu odbornej spôsobilosti (uplynutím doby, na ktorú bol vydaný, alebo dňom jeho vrátenia) neupravuje § 20 ods. 1 zákona o súkromnej bezpečnosti, ale § 20a ods. 3 zákona o súkromnej bezpečnosti.

Je potrebné uviesť, že preukaz odbornej spôsobilosti sa vydáva pre tri okruhy držiteľov a to typ S – pre osoby poverené výkonom fyzickej ochrany a pátrania, typ P – pre osoby poverené výkonom fyzickej ochrany, pátrania, odbornej prípravy a poradenstva a pre prevádzkovateľov a typ CIT – pre osoby poverené profesionálnou cezhraničnou prepravou eurovej hotovosti cestnou dopravou, výkonom fyzickej ochrany a pátrania, odbornej prípravy a poradenstva a prevádzkovateľov. Najväčší okruh držiteľov preukazu odbornej spôsobilosti vykonáva fyzickú ochranu, túto činnosť môžu vykonávať držiteľia všetkých typov preukazov odbornej spôsobilosti, pričom sa s nimi obyvatelia stretávajú skoro dennodenne (nákupné centrá, obchody, rôzne prevádzky a pod.).

Držiteľia preukazu odbornej spôsobilosti plnia úlohy podľa zákona o súkromnej bezpečnosti pri ktorých disponujú aj oprávneniami, ktorými môžu zasahovať do práv a slobôd iných osôb, teda voči nim môžu vykonať zásah. Je spoločensky nepredstaviteľné, aby takúto činnosť vykonávali osoby, u ktorých nie je v určitých intervaloch preverovaná úroveň ich teoretických a praktických vedomostí. Zákonom o súkromnej bezpečnosti je táto doba stanovená na desať rokov, pričom selekcia vedomostí prebieha práve na skúške odbornej spôsobilosti, ktorá je vykonávaná zložkami polície a ministerstva vnútra. Pokiaľ by sa nastavený model zrušil, takýto nestranný kontrolný mechanizmus by nebolo možné inak nahradiť. Z uvedeného dôvodu je nevyhnutné, aby držiteľia preukazu odbornej spôsobilosti naďalej v určených časových intervaloch absolvovali odbornú prípravu a zároveň bola preskúšaná ich úroveň vedomostí, ktoré aplikujú pri svojej činnosti. Takýmto modelom sa zároveň zaručuje, že osoby ktoré nemajú odborné predpoklady k vykonávaniu činností podľa zákona o súkromnej bezpečnosti, nebudú držiteľmi preukazu odbornej spôsobilosti a nový preukaz odbornej spôsobilosti im nie je po neúspešnom absolvovaní skúšky odbornej spôsobilosti vydaný a teda nemôžu takúto činnosť ďalej samostatne vykonávať.

Takýto model je vhodný na dosiahnutie cieľa, ktorým je, aby túto činnosť vykonávali len osoby odborne spôsobilé, ktoré spĺňajú všetky podmienky podľa zákona o súkromnej bezpečnosti. Úlohou platného znenia zákona nie je diskriminovať držiteľov preukazu odbornej spôsobilosti, ale zaručiť, že túto činnosť budú vykonávať počas celej doby len osoby ktorých vedomosti budú dostatočné na napĺňanie účelu zákona o súkromnej bezpečnosti. Nie je možné porovnávať činnosť osôb v súkromnom sektore, ktorá slúži na generovanie zisku a činnosť osôb uvádzaných v podnete z podnikateľského prostredia (vyšetrovateľ, prokurátor, advokát, sudca, notár alebo exekútor), ktoré zabezpečujú výkon verejnej moci, ktorých činnosť je upravená osobitnými zákonmi. Osoby ktoré sú uvádzané v predmetnom podnete musia mať požadované vysokoškolské vzdelanie v študijnom odbore právo na právnickej fakulte, pričom musia splniť aj iné predpoklady na výkon takýchto činností. Predpoklady pre výkon činnosti vyšetrovateľa sú upravené zákonom č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície. Zároveň činnosť osôb uvádzaných

v predmetnom podnete podlieha rôznym kontrolným mechanizmom, pre každú činnosť upravenú v príslušných právnych normách.

Ako bolo konštatované vyššie, odborná spôsobilosť je jednou z najdôležitejších podmienok pre výkon fyzickej ochrany a pátrania, ako aj ostatných činností podľa zákona o súkromnej bezpečnosti, ktorá sa preukazuje preukazom odbornej spôsobilosti. Pri výkone činností v oblasti súkromnej bezpečnosti je vzhľadom na pomerne časté zásahy do práv a slobôd osôb nevyhnutné klásť dôraz na odbornú spôsobilosť zamestnancov bezpečnostných služieb. Ide o istú formu vzdelania, ktorej cieľom je zabezpečiť kvalifikovanú činnosť poskytovanú bezpečnostnými službami, ako aj znížiť riziko možného vybočenia zamestnancov bezpečnostných služieb zo zákonom stanovených medzí. V roku 2022 bolo z celkového počtu 5651 osôb, ktoré boli prihlásené na skúšky odbornej spôsobilosti úspešných 2675 osôb, ktorým bol vydaný preukaz odbornej spôsobilosti. Aj na základe týchto číselných údajov uvedených v správe o činnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky a Policajného zboru na úseku súkromnej bezpečnosti za rok 2022 je odborná príprava a následné preverovanie vedomostí nenahraditeľným nástrojom pre zabezpečenie a udržanie požadovanej úrovne odborných znalostí pre výkon činností v oblasti súkromnej bezpečnosti.

Verejnú ex post konzultáciu je možné vykonať formou vyplnenia dotazníka, ktorý je prílohou tohto oznámenia. Vyplnený dotazník zašlite na email stanislav.viktory@minv.sk

Kontaktná osoba gestora: mjr. Mgr. Stanislav Viktory, PhD., stanislav.viktory@minv.sk, +421961050571