

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor / gestori právneho predpisu: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu / právnych predpisov: Vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 634/2005 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 473/2005 Z. z. o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o súkromnej bezpečnosti)

Lokalizácia: § 4 ods. 1 písm. g) a h)

Účinnosť: 01. 08. 2022

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 32

Nadmerné množstvo úkonov odbornej prípravy na skúšku odbornej spôsobilosti typu S

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/359>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Novelizáciou vyhlášky o súkromnej bezpečnosti sa v § 4 zákona ustanovil presný rozsah odbornej prípravy na skúšku typu S. Rovnako sa zadefinovalo desať konkrétnych súčastí odbornej prípravy. Okrem iného sa stala povinnou súčasťou odbornej prípravy aj teória taktiky a techniky vykonávania zásahov a riešenie modelových situácií v dobe trvania 20 vyučovacích hodín a poskytovanie prvej pomoci v dobe trvania 8 vyučovacích hodín.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Odborná príprava na skúšku odbornej spôsobilosti typu S v súčasnosti podľa platnej právnej úpravy zahŕňa aj teóriu taktiky a techniky vykonávania zásahov a riešenie modelových situácií a poskytovanie prvej pomoci. Predmetom ex post hodnotenia má byť prehodnotenie spomínaných úkonov ako súčasti odbornej prípravy na skúšku odbornej spôsobilosti.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu neboli identifikované dotknuté subjekty. Ex post: Za účelom získania preukazu odbornej spôsobilosti musí zamestnanec prevádzkovateľa bezpečnostnej služby alebo uchádzač o zamestnanie absolvovať odbornú prípravu na skúšku odbornej spôsobilosti typu S. Keďže sa v našom prípade jedná o reguláciu, ktorá ovplyvňuje podnikateľské prostredie, podľa informácií Ministerstva vnútra Slovenskej republiky pôsobí k 31. 12. 2023 na území SR 596 fyzických a právnických osôb, ktoré prevádzkujú niektorý z druhov bezpečnostných služieb.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia ⁴	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
32	Nadmerné množstvo úkonov odbornej prípravy na skúšku odbornej spôsobilosti typu S	§ 4 ods. 1 písm. g) a h)	01.08.2022	Účastníci odbornej prípravy	596	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

⁴ Lokalizácia sa uvádza v prípade výpočtu nákladov pre vybrané ustanovenie právneho predpisu.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: S absolvovaním odbornej prípravy sú podľa zástupcu podnikateľských subjektov spojené aj viaceré poplatky – napríklad úhrada správneho poplatku vo výške 25 €, ktorý je súčasťou prihlášky na skúšku a správny poplatok vo výške 25 € za vydanie preukazu odbornej spôsobilosti. Cena samotnej odbornej prípravy, ktorú je potrebné absolvovať pred skúškou v rozsahu 78 vyučovacích hodín, sa pohybuje priemerne v rozpätí od 150 do 250 €. Od rozsahu odbornej prípravy, ktorá je zadaná zákonom, sa pritom odvíja aj cena samotného kurzu SBS a času, ktorý musí zamestnanec prevádzkovateľa bezpečnostných služieb resp. uchádzač o zamestnanie stráviť na výučbe. Reguláciu ale v tomto prípade nedokážeme kvantifikovať, pretože zamestnávateľovi zo zákona nevyplýva povinnosť zabezpečiť zamestnancovi odbornú prípravu. Náklady v tom prípade znáša zamestnanec.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdrojom početnosti sú interné štatistiky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Zároveň ide o reguláciu, pre ktorú nie je možné samostatne kvantitatívne posúdiť skutočné náklady. Z uvedených dôvodov nie je možné uviesť dôvod rozdielu medzi predpokladanými a skutočnými nákladmi.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Úrad súkromných bezpečnostných služieb | Prezídium Policajného zboru

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Slovenská komora súkromnej bezpečnosti
(ďalej ako „SKSB“ alebo „komora“),
31749275

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Slovenská komora
súkromnej bezpečnosti

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

22. 08. 2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 29. 07. 2024 do 09. 08. 2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Zapojené subjekty:

Združenie
podnikateľov
Slovenska

Forma:

osobne/online ☐ dotazník/e-mail ☒

Dátum zapojenia:

09. 08. 2024

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Zástupca SKSB sa vyjadril, že v súčasnosti je regulácia nastavená tak, že fyzickú ochranu alebo pátranie môže vykonávať len osoba, ktorá dosiahla vek 18 rokov, je spôsobilá na právne úkony v plnom rozsahu, je bezúhonná, spoľahlivá, zdravotne spôsobilá a je držiteľom preukazu odbornej spôsobilosti podľa § 20 zákona o súkromnej bezpečnosti. Za účelom získania preukazu odbornej spôsobilosti musí zamestnanec prevádzkovateľa bezpečnostnej služby alebo uchádzač o zamestnanie absolvovať odbornú prípravu na skúšku odbornej spôsobilosti typu S. Odborná príprava na skúšku typu S má stanovený učebný plán s presne určeným rozsahom vyučovacích hodín pre každú kategóriu výučby, pričom celkový rozsah odbornej prípravy trvá 78 vyučovacích hodín. Podľa v súčasnosti platnej právnej úpravy zahŕňa odborná príprava okrem iného aj teóriu taktiky a techniky vykonávania zásahov a riešenie modelových situácií v rozsahu 20 vyučovacích hodín a poskytovanie prvej pomoci v rozsahu 8 vyučovacích hodín. Po skončení odbornej prípravy musí uchádzač absolvovať skúšku formou skúšobného testu a ak ju vykoná úspešne, vydá mu ministerstvo preukaz typu S. Platnosť preukazu je obmedzená na desať rokov.

K predmetnej regulácii sa počas verejného pripomienkovania vyjadrilo Združenie podnikateľov Slovenska (ďalej len „ZPS“), ktoré namietalo predmetnú reguláciu a vyjadrilo svoje námietky a návrhy na úpravu.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Gestor uvádza, že regulácia bola nastavená daným spôsobom z dôvodu potreby pokryť jednotlivé témy odbornej prípravy tak, aby osoba poverená fyzickou ochranou alebo pátraním dokázala využiť jednotlivé získané poznatky v rámci výkonu svojej práce a v priebehu svojej činnosti konala vždy v súlade so zákonom o súkromnej bezpečnosti a príslušnými vyhláškami. Cieľom odbornej prípravy, ktorej presný obsah je uvedený v ustanovení § 4 ods. 1 písm. a) až j) vyhlášky č. 634/2005 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o súkromnej bezpečnosti, je efektívne zabezpečenie verejného poriadku, ochrany majetku a osôb a dôraz na kvalitu poskytovaných služieb. Každá téma, ktorá je súčasťou odbornej prípravy v určenom rozsahu, napríklad aj vyššie spomenutá teória taktiky a techniky vykonávania zásahov a riešenie modelových situácií alebo poskytovanie prvej pomoci, má svoj logický a praktický účel, preto je dôležité, aby všetky zostali zachované v uvedenom rozsahu.

Gestor zároveň zdôrazňuje, že každý pracovník poverený fyzickou ochranou alebo pátraním musí mať potrebné teoretické vedomosti a praktické zručnosti, aby vedel, kam siahajú jeho právomoci, a konal tak v súlade so zákonom a s rešpektom voči právam občanov. Časť odbornej prípravy je preto venovaná základom právneho poriadku Slovenskej republiky, Ústave Slovenskej republiky a právnej úprave ľudských práv a slobôd. Ďalšia časť sa venuje všeobecne záväzným právnym predpisom, ktoré sa týkajú poskytovaniu služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti, základom trestného práva, zákonu o priestupkoch, zákonu o Policajnom zbore, zákonu o obecnej polícii, zákonu o Vojenskej polícii a zákonu o Slovenskej informačnej službe. V neposlednom rade sa časť odbornej prípravy venuje všeobecným záväzným právnym predpisom, ktoré sa týkajú ochrany osobných údajov. Nevyhnutnou súčasťou odbornej prípravy je aj praktická príprava a nácvik situácií, s ktorými sa pracovník môže

počas svojho výkonu stretnúť, preto sú v učebnej osnove zaradené aj základy kriminalistiky, teória taktiky a techniky vykonávania zásahov a riešenie modelových situácií, ako i poskytovanie prvej pomoci či požiarna príprava. Praktická časť odbornej prípravy zabezpečuje minimalizáciu rizika vzniku incidentov a zvyšuje efektivitu zásahov v aplikačnej praxi.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Na konzultáciách, ktoré sa uskutočnili dňa 22. 8. 2024, zdôraznila v úvode stretnutia SKSB potrebu vytvorenia nového zákona, nakoľko súčasný zákon o súkromnej bezpečnosti prešiel viacerými novelizáciami, v dôsledku ktorých sa stal neprehľadným a komplikovaným pre podnikateľské subjekty. Vzhľadom na pripomienky, ktoré zazneli v úvode stretnutia, navrhla SKSB zriadenie spoločnej pracovnej skupiny za účelom tvorby nového zákona, prostredníctvom ktorej by sa stanovil rámec a obsah nového zákona na základe úzkej spolupráce všetkých zainteresovaných subjektov.

V nadväznosti na reguláciu uvedenú v ustanovení § 4 ods. 1 písm. a) až j) vyhlášky č. 634/2005 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o súkromnej bezpečnosti, navrhlo ZPS, aby došlo k vypusteniu teórie taktiky a techniky vykonávania zásahov a ponechaniu riešenia modelových situácií, čím by došlo k skráteniu rozsahu vyučovacích hodín uvedených v písm. g). Zároveň ZPS navrhlo skrátenie rozsahu vyučovacích hodín venovaných poskytovaniu prvej pomoci zo súčasných 8 vyučovacích hodín na 5 hodín.

SKSB súhlasila na konzultáciách realizovaných 22. 8. 2024 s tým, aby zostal zachovaný rozsah odbornej prípravy uvedený v § 4 ods. 1 písm. a) až j) vyššie uvedenej vyhlášky, teda 78 vyučovacích hodín. Zároveň navrhla ponechať aj obsah odbornej prípravy bez akejkoľvek zmeny. Rovnako SKSB navrhla, aby sa rozsah i obsah odbornej prípravy prehodnotili opäť po uplynutí jedného roka. Podnikateľské subjekty, školitelia či iné dotknuté subjekty tak budú mať dostatočný čas vyhodnotiť, či je v tejto oblasti potrebné realizovať nejaké zmeny.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Zástupcovia Ministerstva vnútra SR v úvode stretnutia realizovaného 22. 8. 2024 v priestoroch Ministerstva hospodárstva SR reagovali na potrebu prípravy nového zákona, ktorá zaznela od SKSB, protinávrhom – ochotou zapracovať návrhy zásadných zmien do súčasného znenia zákona jeho novelizáciou. Zdôraznili však potrebu zberu viacerých návrhov zásadných zmien, aby nedochádzalo k častým novelizáciám. Gestor zároveň preverí možnosti zriadenia pracovnej skupiny, ktorej členmi budú aj zástupcovia podnikateľského prostredia.

V súvislosti s návrhom upraviť § 4 ods. 1 písm. g) a h) vyhlášky č. 634/2005 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o súkromnej bezpečnosti, gestor nesúhlasí s alternatívnym riešením navrhnutým zo strany ZPS. Teória taktiky a techniky vykonávania zásahov a riešenie modelových situácií, ako i poskytovanie prvej pomoci sú zásadnou súčasťou odbornej prípravy, a tak teoreticky, ako aj prakticky pripravujú záujemcov o získanie preukazu typu S na situácie, s ktorými sa môžu v priebehu výkonu svojej činnosti stretnúť. Akékoľvek úpravy v tejto oblasti by znamenali zníženie kvality a efektívnej prípravy pracovníkov poverených fyzickou ochranou alebo pátraním.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Spracovateľ uvádza, že úpravou vyhlášky o súkromnej bezpečnostnej službe bol do zákona zakomponovaný presný rozsah odbornej prípravy potrebnej na vykonanie skúšky typu S, ktorý je uvedený v § 4. Súčasťou povinného vzdelávania sa okrem iného stala aj výučba teórie taktiky a techniky zásahov vrátane riešenia modelových situácií v rozsahu 20 vyučovacích hodín a nácvik poskytovania prvej pomoci v rozsahu 8 vyučovacích hodín.

Spracovateľ vníma skutočnosť, že fyzickú ochranu alebo pátranie môže vykonávať osoba staršia ako 18 rokov, spôsobilá, bezúhonná, zdravotne spôsobilá a s preukazom odbornej spôsobilosti podľa § 20 zákona. Pre získanie preukazu je potrebná odborná príprava na skúšku typu S (78 hodín), zahŕňajúca aj zásahy (20 hodín), prvú pomoc (8 hodín) a úspešné zloženie skúšky. ZPS počas verejných konzultácií namietalo túto reguláciu a navrhlo jej úpravy.

Gestor uvádza, že regulácia odbornej prípravy bola nastavená tak, aby pracovníci fyzickej ochrany alebo pátrania získali vedomosti a zručnosti potrebné na výkon svojej práce v súlade so zákonom o súkromnej bezpečnosti. Cieľom prípravy je efektívne zabezpečenie verejného poriadku, ochrany majetku a osôb a kvality služieb. Praktická časť znižuje riziko incidentov a zvyšuje efektívnosť zásahov.

Spracovateľ eviduje skutočnosť, že regulácia zabezpečuje, aby pracovníci získali potrebné teoretické a praktické vedomosti na výkon práce v súlade so zákonom o súkromnej bezpečnosti. Obsah prípravy, definovaný v § 4 vyhlášky č. 634/2005 Z. z., zahŕňa zásahy, modelové situácie, prvú pomoc, právo, kriminalistiku a ďalšie oblasti, pričom praktická časť znižuje riziko incidentov a zvyšuje efektívnosť.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ eviduje návrh ZPS vypustiť teóriu taktiky zásahov, ponechať len riešenie modelových situácií a skrátiť výučbu prvej pomoci z 8 na 5 hodín, čím by sa znížil rozsah podľa § 4 ods. 1 písm. g) vyhlášky č. 634/2005 Z. z. Spracovateľ taktiež vníma návrh SKSB zachovať rozsah odbornej prípravy na 78 hodín a aj jej obsah bez zmien, pričom odporučilo prehodnotiť tieto parametre po jednom roku na základe skúseností dotknutých subjektov.

Spracovateľ súhlasí s vyjadrením nesúhlasu gestora s návrhom ZPS na úpravu § 4 ods. 1 písm. g) a h) vyhlášky č. 634/2005 Z. z. Podľa neho sú teória taktiky zásahov, riešenie modelových situácií a poskytovanie prvej pomoci nevyhnutnou súčasťou prípravy na získanie preukazu typu S. Tieto prvky zabezpečujú praktickú a teoretickú pripravenosť pracovníkov, pričom ich zmena by mohla znížiť kvalitu a efektívnosť odbornej prípravy.

Spracovateľ eviduje vzájomnú dohodu medzi stranou podnikateľských subjektov a stranou gestora. Predmetom dohody je skutočnosť, že regulácia ostane v účinnosti v takom znení, v akom sa nachádza aktuálne.

K predmetnému návrhu SKSB zriadiť pracovnú skupinu za účelom tvorby nového zákona, prostredníctvom ktorej by sa stanovil rámec a obsah nového zákona na základe úzkej spolupráce všetkých zainteresovaných subjektov, vyjadruje spracovateľ súhlas a podporuje vznik pracovnej skupiny.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:		
☒ ponechať reguláciu	☐ upraviť reguláciu	☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
☐ upraviť aplikačnú prax		
9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:		
Spracovateľ odporúča reguláciu ponechať a nenavrhuje jej úpravu alebo úpravu aplikačnej praxe. Zároveň spracovateľ navrhuje prehodnotenie rozsahu a obsahu odbornej prípravy opäť po uplynutí jedného roka.		

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁵

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁵ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia