

**VÝROČNÁ SPRÁVA
STÁLEJ PRACOVNEJ
KOMISIE
LEGISLATÍVNEJ RADY
VLÁDY SR NA
POSUDZOVANIE
VYBRANÝCH VPLYVOV
ZA ROK 2024**

Úvodné slovo predsedu Stálej pracovnej komisie na posudzovanie vybraných vplyvov

Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva SR predkladá výročnú správu o svojej činnosti za rok 2024.

Rok 2024 bol opäť pre Slovenskú republiku obdobím významných zmien a výziev, čo si vyžiadalo adekvátne reakcie zo strany štátnych orgánov. Vláda Slovenskej republiky pripravila viacero noviel, ktoré výrazne ovplyvnili legislatívne prostredie. Napriek týmto okolnostiam si Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov naďalej plnila svoju úlohu v oblasti kontroly kvality vplyvov pri materiáloch, ktoré prešli legislatívnym procesom a procesom schvaľovania vládou.

Stála pracovná komisia systematicky pracuje na zlepšovaní systému posudzovania vplyvov regulácie, ktorý predstavuje kľúčový nástroj pre informované rozhodovanie vlády. Posudzovanie vplyvov regulácií je dlhodobou praxou vo vyspelých krajinách a významne prispieva k tomu, aby boli prijímané legislatívne opatrenia založené na komplexných a relevantných informáciách.

Aj v roku 2024 Ministerstvo hospodárstva SR pokračovalo v zvyšovaní povedomia o nástrojoch lepšej regulácie prostredníctvom série odborných školení, na ktorých sa zúčastnili stovky zamestnancov štátnej správy. Zmenou modelu školení prišlo k aktívnemu zapojeniu členov Komisie, ktorí prezentovali správny postup vyplňania jednotlivých analýz vplyvov, ako aj najčastejšie chyby, s ktorými sa pri ich vyplňaní stretávajú.

Pri tejto príležitosti vyjadrujem poďakovanie členom Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva SR, ako aj ich spolupracovníkom, za ich odbornú činnosť, kvalifikované stanoviská k predkladaným materiálom, vysoké pracovné nasadenie a trpezlivosť. Osobitné poďakovanie patrí aj Sekretariátu Stálej pracovnej komisie, ktorý zabezpečuje koordináciu celého procesu.

Do ďalšieho obdobia želám všetkým zainteresovaným veľa úspechov v ich náročnej a zodpovednej práci.

JUDr. Martin Semanco

Predseda Stálej pracovnej komisie Legislatívnej
rady vlády SR na posudzovanie vybraných
vplyvov pri Ministerstve hospodárstva SR

Obsah

Úvod	4
Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov	5
Súčasný proces posudzovania vybraných vplyvov podľa Jednotnej metodiky	6
Hodnotenie Komisie a vydávanie stanovísk	7
Posudzovanie vplyvov predkladaných materiálov podľa Jednotnej metodiky za rok 2024	8
Kvalita vypracovania doložiek a analýz vplyvov na podnikateľské prostredie	14
Aktivity MH SR v oblasti lepšej regulácie	15
Záver	18

Úvod

Regulácia predstavuje komplexný súbor nástrojov, prostredníctvom ktorých verejná správa stanovuje záväzné požiadavky pre podnikateľov, občanov a ďalšie dotknuté subjekty. Tieto regulačné opatrenia zahŕňajú právne normy, oficiálne aj neoficiálne výnosy, sekundárne právne predpisy vydané na rôznych úrovniach verejnej správy, ako aj predpisy prijaté mimovládnyimi alebo samoregulačnými orgánmi, ktorým boli delegované príslušné regulačné právomoci.

V roku 2012 vydala Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (ďalej len „OECD“) Odporúčania pre regulačnú politiku a vládnutie, ktoré sú určené na implementáciu ministerstvami, regulačnými orgánmi a inštitúciami na ochranu hospodárskej súťaže na národnej úrovni. Členské štáty OECD, vrátane Slovenskej republiky, by mali na základe uvedených odporúčaní prijímať opatrenia smerujúce k uplatňovaniu vysokých štandardov regulačnej politiky, skvalitneniu regulačných procesov a efektívnemu využívaniu regulácie na podporu hospodárskych, sociálnych a environmentálnych cieľov. Implementácia jednotlivých odporúčaní OECD v oblasti lepšej regulácie sa v Slovenskej republike realizuje prostredníctvom Stratégie lepšej regulácie – RIA 2020, Plánu obnovy a odolnosti SR a predovšetkým Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Jedným z kľúčových nástrojov v oblasti zlepšovania regulačných procesov, odporúčaných v rámci Odporúčaní OECD, je začlenenie posudzovania vplyvov regulácie už do počiatočných fáz tvorby regulačných návrhov. Tento proces zahŕňa presné vymedzenie regulačných cieľov a dôsledné zhodnotenie nevyhnutnosti regulácie, ako aj spôsobov zabezpečenia jej maximálnej účinnosti a efektívnosti pri dosahovaní stanovených cieľov.

V podmienkach Slovenskej republiky sa posudzovanie vplyvov regulácie realizuje prostredníctvom rámcového dokumentu - Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Jednotná metodika“), schválenej uznesením vlády SR č. 24/2015 s účinnosťou od 1. októbra 2015, pričom jej posledná aktualizácia nadobudla účinnosť 1. októbra 2023. V súlade s odporúčaniami OECD sa proces posudzovania vplyvov primárne orientuje na legislatívne materiály. Slovenská prax však ide nad rámec týchto odporúčaní, keďže zahŕňa aj hodnotenie vplyvov nelegislatívnych materiálov a posudzovanie návrhov predbežných stanovísk k aktom Európskej únie.

Posudzovanie vplyvov predstavuje nástroj určený na identifikáciu a vyhodnotenie predpokladaných vplyvov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov predkladaných do predbežného a následne do medzirezortného pripomienkového konania. Jeho primárnym cieľom je zabezpečenie dostatočného množstva kvalitných analytických podkladov pre rozhodovací proces vlády Slovenskej republiky a ďalších relevantných orgánov. Tento proces zároveň podporuje transparentné a informované politické rozhodovanie a prispieva k informovanosti verejnosti o pripravovaných legislatívnych a politických zmenách. Posudzovanie vplyvov dopĺňa, avšak nenahrádza samotný rozhodovací proces, pričom jeho úlohou je poskytovať relevantné analytické podklady na podporu efektívneho a dôsledného výkonu verejnej správy.

Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov

Za uplatňovanie Jednotnej metodiky v praxi v podmienkach Slovenskej republiky zodpovedá Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva SR (ďalej len „Komisia“), ktorá bola zriadená k 1. októbru 2015 v zmysle uznesení vlády SR č. 24/2015 a č. 55/2015. Činnosť Komisie spočíva najmä v metodickej podpore spracovateľom doložky vybraných vplyvov (ďalej len „doložka“) a analýz vplyvov, vo vypracovaní písomného stanoviska k materiálom zaslaným na predbežné pripomienkové konanie alebo záverečné posúdenie, ako aj v oboznamovaní predkladateľa so stanoviskom Komisie a v udeľovaní výnimky z uplatňovania Jednotnej metodiky.

Komisia je zložená z predsedu, tajomníka a desiatich stálych členov. Predsedom Komisie je JUDr. Martin Semanco. Členmi Komisie v roku 2024 boli nasledovní zástupcovia za jednotlivé orgány a inštitúcie:

- Ministerstvo financií SR – Ing. Martin Michlo, zodpovedný za vplyvy na rozpočet verejnej správy,
- Ministerstvo hospodárstva SR – Ing. Jana Lehocká / Mgr. Iveta Ondrášiková, zodpovedná za vplyvy na podnikateľské prostredie,
- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR – Mgr. Lucia Fašungová, PhD., zodpovedná za sociálne vplyvy,
- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR – Martin Chrapčiak, zodpovedný za vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu,
- Ministerstvo životného prostredia SR – Mgr. Pavol Široký, zodpovedný za vplyvy na životné prostredie,
- Ministerstvo vnútra SR – JUDr. Ing. Pavol Vaník, PhD., zodpovedný za vplyvy na služby verejnej správy pre občana,
- Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – JUDr. Jaroslav Petržel, zodpovedný za vplyvy na informatizáciu spoločnosti,
- Úrad vlády SR – JUDr. Zuzana Dzurjaníková, PhD., zodpovedná za goldplating podľa Legislatívnych pravidiel vlády SR,
- Úrad vlády SR – JUDr. Michal Malatinský, PhD.,
- Slovak Business Agency – Ing. Marián Letovanec, zodpovedný za vplyvy na malé a stredné podniky.

Za administratívnu stránku Komisie zodpovedá Sekretariát Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva SR (ďalej len „Sekretariát Komisie“), ktoré je v zmysle Jednotnej metodiky koordinátorom posudzovania vplyvov v SR. Úlohou Sekretariátu Komisie je najmä metodicky koordinovať proces posudzovania vplyvov v súlade s Jednotnou metodikou, vypracovávať stanoviská Komisie, koordinovať proces konzultácií, zabezpečovať komunikáciu medzi predkladateľmi a Komisiou a administrovať činnosť a rokovania Komisie.

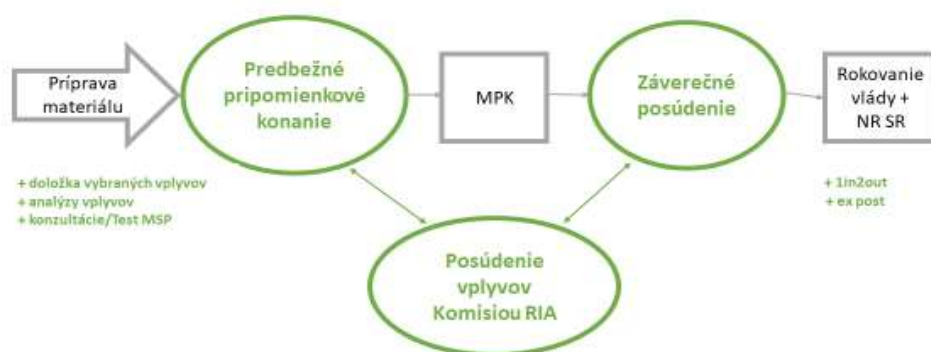
Komisia do procesu posudzovania vplyvov pravidelne zapája aj niekoľko organizácií združujúcich podnikateľov, ktoré majú možnosť vyjadriť sa k predkladaným materiálom.

**Členovia
Stálej pracovnej
komisie na
posudzovanie
vybraných
vplyvov**

Zasadnutie Komisie sa konalo 30.09.2024. Predmetom diskusie bola prezentácia Výročnej správy Komisie za rok 2023 ako aj ďalšie témy, napr. spolupráca s OECD na zavedení systému proporcionality, Digital Impact Assessment, ďalšie školenia k nástrojom lepšej regulácie a budúcnosť posudzovania vplyvov na Slovensku.

Súčasný proces posudzovania vybraných vplyvov podľa Jednotnej metodiky

Základným prvkom procesu posudzovania vplyvov je predbežné pripomienkové konanie (ďalej len „PPK“), ktoré sa uskutočňuje v prípade identifikácie aspoň jedného z vplyvov a predchádza medzirezortnému pripomienkovému konaniu (ďalej len „MPK“). Celkový proces posudzovania vplyvov je znázornený v nasledujúcej schéme.



Zdroj: Vlastné spracovanie MH SR

Jednotná metodika sa vzťahuje na legislatívne aj nelegislatívne materiály, ktorých súčasťou je uznesenie vlády SR, ako aj na prípravu predbežných stanovísk k návrhom aktov Európskej únie. Predkladateľ uplatňuje Jednotnú metodiku prostredníctvom vypracovania doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vplyvov k predkladanému materiálu. Tieto dokumenty, spracované v priebehu prípravy materiálu, tvoria prílohu predkladanú na rokovanie vlády SR.

Doložka obsahuje hodnotenie vplyvov materiálu v nasledujúcich oblastiach:

- rozpočet verejnej správy,
- podnikateľské prostredie (vrátane testu vplyvov na malé a stredné podniky),
- sociálne vplyvy,
- životné prostredie,
- informatizácia spoločnosti,
- služby verejnej správy pre občana,
- manželstvo, rodičovstvo a rodina.

Ak je vplyv identifikovaný, predkladateľ je povinný vypracovať analýzu vplyvov na príslušnú oblasť. Jednotná metodika taktiež zavádza povinnosť konzultácií s podnikateľskými subjektmi v prípadoch, keď materiál môže mať vplyv na podnikateľské prostredie. O potrebe vykonania konzultácií rozhoduje Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej aj ako „MH SR“), pričom tieto

konzultácie prebiehajú pred začatím PPK. Výsledky konzultácií sú neoddeliteľnou súčasťou analýzy vplyvu materiálu na podnikateľské prostredie.

MH SR môže takisto určiť potrebu vykonania testu vplyvov na malé a stredné podniky (ďalej len „MSP“), ktorý sa v takom prípade začlení do analýzy podnikateľských vplyvov. Test MSP vypracováva Slovak Business Agency v spolupráci s predkladateľom materiálu.

Hodnotenie Komisie a vydávanie stanovísk

V rámci PPK Komisia posudzuje, či predkladateľ správne identifikoval a analyzoval vplyvy navrhovaného materiálu a či boli dotknuté subjekty primerane zohľadnené v súlade s Jednotnou metodikou. Na základe posúdenia Komisia vydáva jedno z nasledujúcich stanovísk:

- Súhlasné stanovisko – Komisia nemá žiadne pripomienky;
- Súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie – Komisia má pripomienky obyčajného charakteru;
- Nesúhlasné stanovisko – Komisia má pripomienky zásadného charakteru.

Stanovisko Komisie je pripojené k doložke a predkladanému materiálu na rokovanie vlády SR. Je dôležité zdôrazniť, že stanovisko Komisie nie je pre rozhodovací proces záväzné. Nesúhlasné stanovisko Komisie preto neznamená automatické zastavenie legislatívneho procesu, ale predstavuje podklad pre rozhodovanie vlády SR a ďalších subjektov zapojených do procesu schvaľovania materiálov.

V prípade nesúhlasného stanoviska má predkladateľ možnosť prepracovať doložku alebo analýzu vplyvov a opätovne predložiť materiál na posúdenie. Predkladateľ je v takom prípade povinný vyhodnotiť pripomienky Komisie.

Po ukončení PPK je materiál postúpený do MPK. Ak v dôsledku zásadných zmien v obsahu materiálu dôjde k potrebe opätovného posúdenia vplyvov v súlade s Jednotnou metodikou, predkladateľ je povinný predložiť Komisii doložku a analýzy vplyvov na záverečné posúdenie.

V praxi sa na záverečné posúdenie dostávajú aj materiály, ktorých doložka alebo analýzy vplyvov boli predmetom pripomienok v rámci MPK. Po záverečnom posúdení predkladateľ doplní alebo upraví doložku a analýzy vplyvov podľa vznesených pripomienok a takto upravené materiály zašle Komisii na finálne posúdenie. Komisia následne vydá stanovisko, na základe ktorého je materiál predložený do ďalšej fázy legislatívneho procesu.

Rovnako v prípade záverečného posúdenia nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená automatické zastavenie schvaľovacieho procesu, ale slúži ako odborný podklad pre rozhodovanie vlády SR.

V posledných rokoch boli do slovenského legislatívneho procesu zavedené viaceré nástroje lepšej regulácie, ktoré prispievajú k znižovaniu regulačného zaťaženia a zvyšovaniu kvality regulácií:

- Pravidlo „one-in, two-out“ (od roku 2021/2022) - tento mechanizmus si kladie za cieľ zníženie regulačného zaťaženia podnikateľov. V praxi to znamená, že ak predkladateľ

navrhne novú reguláciu, ktorá spôsobí zvýšenie nákladov pre podnikateľov, je povinný navrhnúť zároveň zníženie iných nákladov v dvojnásobnej výške.

- Ex-post hodnotenie regulácií (od roku 2022) - cieľom tohto nástroja je vyhodnotiť účinnosť a efektivitu regulácií po určitom čase ich platnosti a posúdiť, či plnia svoj pôvodný účel.
- Ochrana pred neopodstatneným goldplatingom (od roku 2023) - tento mechanizmus zabráňuje neprimeranému rozširovaniu požiadaviek národných právnych predpisov nad rámec minimálnych požiadaviek legislatívy EÚ. Pri transpozícii alebo implementácii európskych smerníc a nariadení by predkladatelia nemali prekračovať nevyhnutné požiadavky stanovené legislatívou EÚ.

Implementácia uvedených nástrojov má za cieľ zefektívniť regulačný proces, znížiť administratívne zaťaženie podnikateľov a zvýšiť kvalitu prijímaných právnych predpisov.

Posudzovanie vplyvov predkladaných materiálov podľa Jednotnej metodiky za rok 2024

V porovnaní s rokom 2023 zaznamenala Komisia v roku 2024 pokles počtu posudzovaných materiálov, pričom celkovo bolo posúdených 234 materiálov. Z uvedeného počtu bolo 199 materiálov predložených na PPK a 35 materiálov predložených na záverečné posúdenie. V 14 prípadoch predkladateľ požiadal o udelenie výnimky z procesu podľa Jednotnej metodiky, pričom Komisia ku všetkým žiadostiam vydala súhlasné stanovisko. Komisia zároveň zaznamenala 2 prípady porušenia legislatívneho procesu, keď bol materiál súčasne alebo takmer súčasne predložený do PPK aj do MPK, čím došlo k nesúladu s platnými procedurálnymi pravidlami.

Graf č. 1: Štatistika počtu stanovísk Komisie v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi

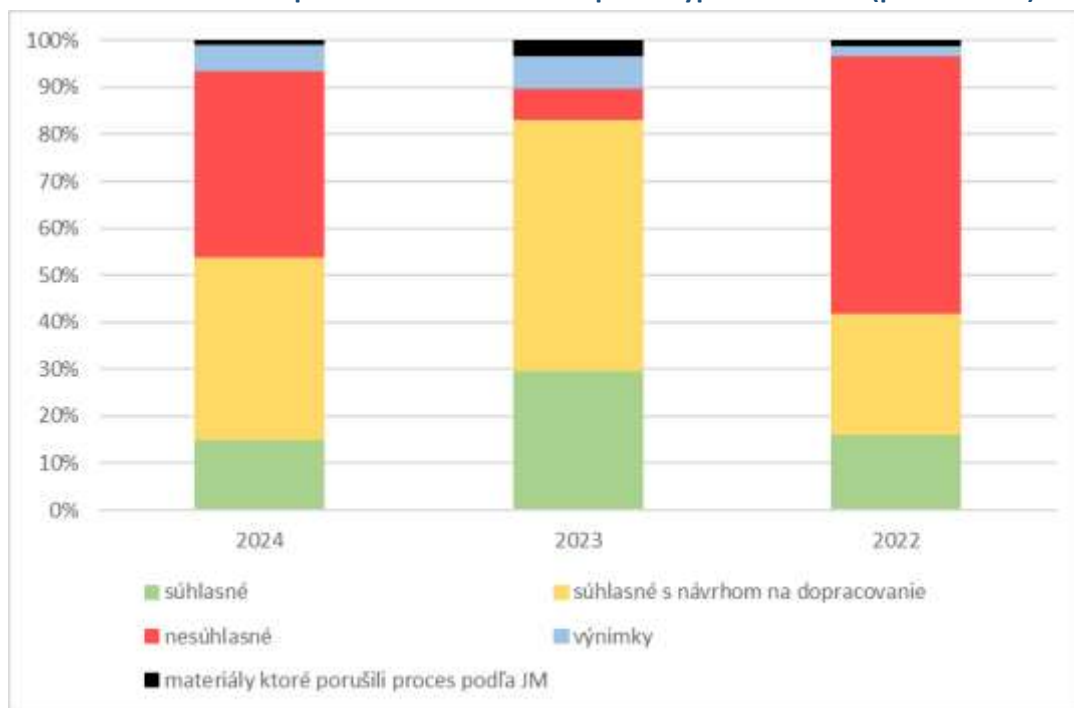
	2024	2023	2022
Celkový počet stanovísk	234 (-19%)	289 (-10%)	322
Stanoviská v rámci PPK podľa typu stanoviska			
Súhlasné	27	38	39
Súhlasné s návrhom na dopracovanie	79	86	74
Nesúhlasné	93	113	156
CELKOVO	199	237	269
Stanoviská v rámci záverečného posúdenia podľa typu stanoviska			
Súhlasné	11	19	15
Súhlasné s návrhom na dopracovanie	18	16	12
Nesúhlasné	6	17	26
CELKOVO	35	52	53
Stanoviská k udeleniu výnimky z procesu (všetky súhlasné)	14	13	7
Materiály, ktoré porušili proces podľa JM	2	6	3

Zdroj: štatistika MH SR

Najviac materiálov Komisia posúdila už tradične v rámci PPK

V roku 2024 bolo v rámci procesov PPK, resp. záverečnom posúdení, predložených menej materiálov na posúdenie Komisie, v dôsledku čoho došlo k medziročnému poklesu činnosti Komisie o 19 %. Pozitívnym aspektom však zostáva skutočnosť, že v rámci PPK, ako aj v záverečnom posúdení, počet súhlasných stanovísk a stanovísk so súhlasom na dopracovanie prevýšil počet nesúhlasných stanovísk. Tento trend pretrváva druhý rok po sebe a môže naznačovať zvýšenú kvalitu dokumentov vypracovaných predkladateľmi. K dosiahnutiu tohto výsledku prispela aj možnosť aktualizácie stanovísk po úprave materiálov na základe pripomienok členov Komisie.

Graf č. 2: Štatistika počtu stanovísk Komisie podľa typu stanoviska (podľa rokov)



Zdroj: štatistika MH SR

Dlhodobé trendy naznačujú, že počet súhlasných stanovísk Komisie vykazuje mierne výkyvy. MH SR v uplynulých rokoch zintenzívnilo školenia zamerané na správne vypracovanie doložiek a analýz vplyvov, pričom nadchádzajúce obdobie ukáže, do akej miery sa tieto opatrenia premietnu do kvalitatívneho zlepšenia posudzovaných materiálov.

Hoci počet nesúhlasných stanovísk Komisie v priebehu rokov mierne klesá alebo zostáva stabilný, v absolútnych číslach ide stále o najčastejšie vydávané stanovisko. Táto problematika je podrobnejšie analyzovaná v kapitolách „Analýza vydaných stanovísk“ a „Kvalita vypracovania doložiek a analýz vplyvov na podnikateľské prostredie“ tejto výročnej správy.

Posúdené materiály podľa typu

V roku 2024 v rámci PPK Komisia posúdila 121 legislatívnych a 78 nelegislatívnych materiálov.

Pri legislatívnych materiáloch Komisia vydala:

- 14 súhlasných stanovísk,
- 41 súhlasných stanovísk s návrhom na dopracovanie,
- 66 nesúhlasných stanovísk.

Pri nelegislatívnych materiáloch bolo vydaných:

- 13 súhlasných stanovísk,
- 38 súhlasných stanovísk s návrhom na dopracovanie,
- 27 nesúhlasných stanovísk.

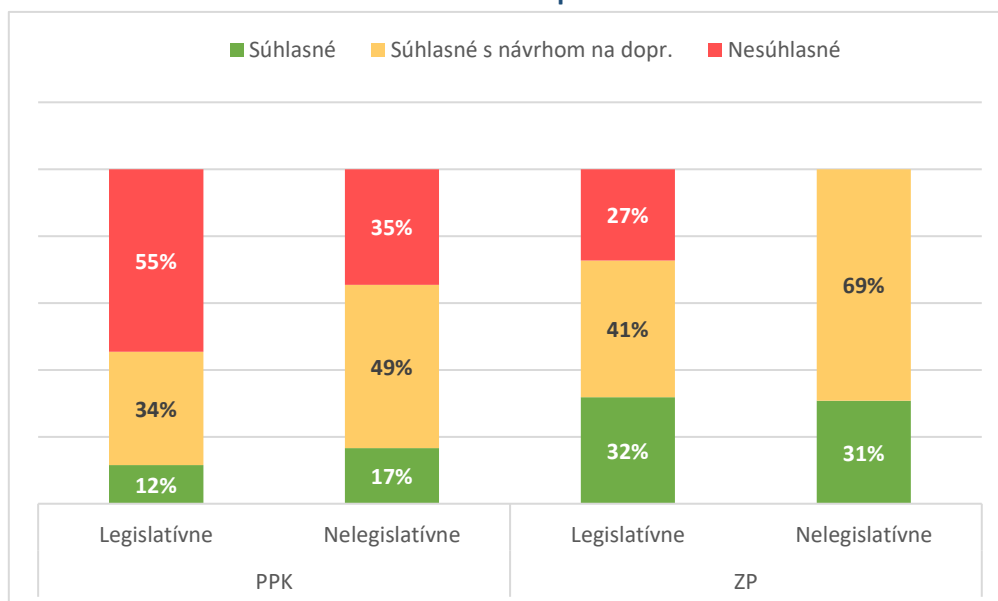
V rámci záverečného posúdenia Komisia posudzovala 22 legislatívnych a 13 nelegislatívnych materiálov, pričom:

- Legislatívnym materiálom bolo udelených:
 - 7 súhlasných stanovísk,
 - 9 súhlasných stanovísk s návrhom na dopracovanie,
 - 6 nesúhlasných stanovísk.
- Nelegislatívnym materiálom bolo udelených:
 - 4 súhlasné stanoviská,
 - 9 súhlasných stanovísk s návrhom na dopracovanie.

Komisia najpozitívnejšie hodnotí nelegislatívne materiály v záverečnom posúdení, zatiaľ čo najkritickejší prístup uplatňuje pri legislatívnych materiáloch v rámci PPK.

Tieto rozdiely možno pripísať predovšetkým rozsahu predpokladaných vplyvov, keďže legislatívne materiály spravidla zahŕňajú širšie spektrum dopadov v porovnaní s nelegislatívnymi. Z uvedeného dôvodu je pri legislatívnych návrhoch vyššia pravdepodobnosť zásadných pripomienok zo strany Komisie.

Graf č. 3: Pomer stanovísk Komisie podľa charakteru materiálu



Zdroj: štatistika MH SR

Analýza vydaných stanovísk

Ako už bolo uvedené, celkový počet súhlasných stanovísk a súhlasných stanovísk s návrhom na dopracovanie v roku 2024 prevýšil počet nesúhlasných stanovísk Komisie. Napriek tomu nesúhlasné stanoviská naďalej predstavujú najčastejšie vydávané hodnotenie.

V zmysle bodu 8.8 Jednotnej metodiky:

„Nesúhlasné stanovisko Komisie znamená, že Komisia uplatňuje minimálne jednu zásadnú pripomienku, ktorou namieta, že identifikované a analyzované vplyvy materiálu nie sú uvedené reálne alebo predkladateľ nevykonal posúdenie vplyvov v rámci procesu ustanovenom touto metodikou v dostatočnom rozsahu.“

V PPK bola zásadná pripomienka od jediného člena Komisie uplatnená pri 39 materiáloch, pričom v záverečnom posúdení sa tak stalo pri 3 materiáloch. Najviac takýchto nesúhlasných stanovísk v rámci PPK bolo vydaných k materiálom:

- Ministerstva financií SR (MF SR) – 24 prípadov,
- Ministerstva hospodárstva SR (MH SR) – 11 prípadov,
- Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR (MIRRI SR), Ministerstva životného prostredia SR (MŽP SR) a Slovak Business Agency (SBA) – po 1 prípade.

V záverečnom posúdení boli nesúhlasné stanoviská tohto typu vydané:

- 2-krát na základe pripomienok MF SR,
- 1-krát na základe pripomienok SBA.

Ostatné nesúhlasné stanoviská Komisie boli kombináciou zásadných pripomienok viacerých členov Komisie:

- V PPK bolo vydaných 56 takýchto stanovísk,
- V záverečnom posúdení boli vydané 3 takéto stanoviská.

Najčastejšie identifikované nedostatky a aktualizácia nesúhlasných stanovísk

Komisia v roku 2024 najčastejšie zásadne pripomienkovala nedostatočné vyhodnotenie vplyvov na podnikateľské prostredie, pričom takéto pripomienky boli uplatnené až pri 82 materiáloch. Pri 61 materiáloch Komisia zásadne nesúhlasila s posúdením vplyvov na rozpočet verejnej správy. Tretím najčastejšie nesprávne vyhodnoteným vplyvom boli vplyvy na informatizáciu spoločnosti a životné prostredie.

Naopak, najmenej pripomienok sa týkalo vyhodnotenia vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, ako aj sociálnych vplyvov.

V prípade, že nesúhlasné stanovisko Komisie k predloženému materiálu bolo vydané výlučne na základe zásadnej pripomienky jedného člena Komisie, toto stanovisko je možné aktualizovať. To platí za predpokladu, že zásadná pripomienka bola odstránená na rozporovom konaní s členom Komisie, ktorý ju uplatnil.

V roku 2024 sa podarilo po rozporových konaniach aktualizovať:

- V PPK
 - 10 materiálov z nesúhlasného stanoviska na súhlasné,
 - 29 materiálov z nesúhlasného stanoviska na súhlasné s návrhom na dopracovanie.
- V záverečnom posúdení
 - 3 materiály boli aktualizované na súhlasné stanovisko,
 - 3 materiály na súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie.

Identifikované vplyvy predkladaných materiálov do PPK

V súlade s Jednotnou metodikou sa na posúdenie vplyvov v rámci PPK predkladajú materiály, pri ktorých bol vyznačený pozitívny, negatívny alebo kombinovaný pozitívno-negatívny vplyv na jednu z vybraných oblastí.

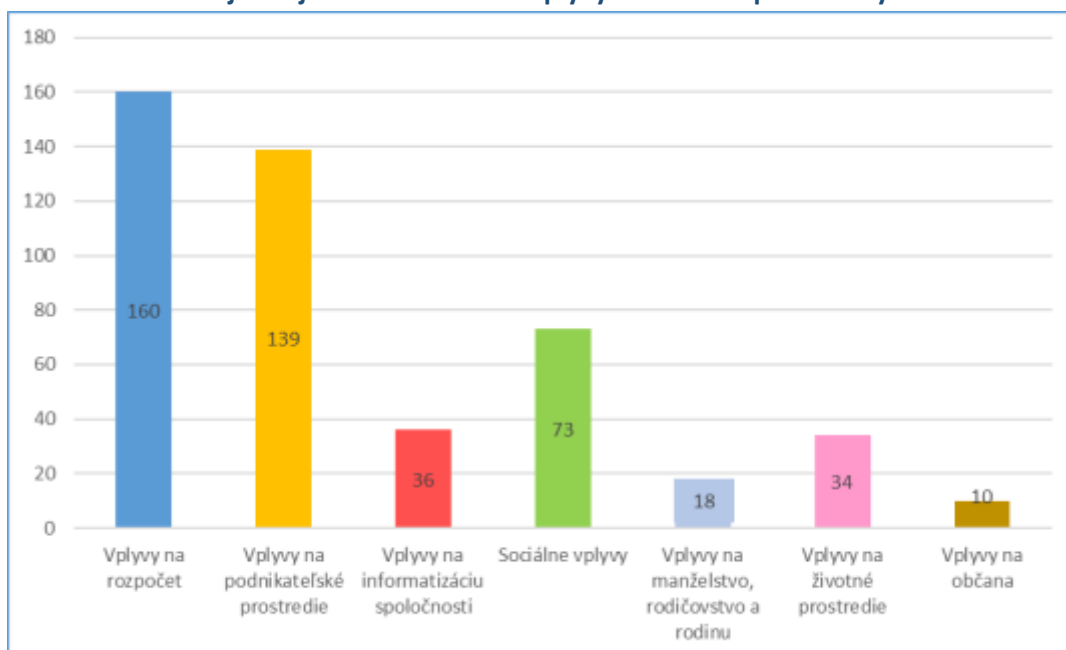
V roku 2024 boli najčastejšie identifikované vplyvy na:

- rozpočet verejnej správy (160 materiálov),
- podnikateľské prostredie (139 materiálov),
- sociálne vplyvy (73 materiálov).

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti (36 materiálov) a životné prostredie (34 materiálov) boli zaznamenané v približne rovnakej miere. Najmenej zastúpené boli vplyvy na služby verejnej správy pre občana (10 materiálov).

Pre úplnosť je potrebné zdôrazniť, že uvedené štatistiky vychádzajú z doložiek vypracovaných predkladateľmi materiálov.

Graf č. 4: Najčastejšie identifikované vplyvy materiálov predložených do PPK

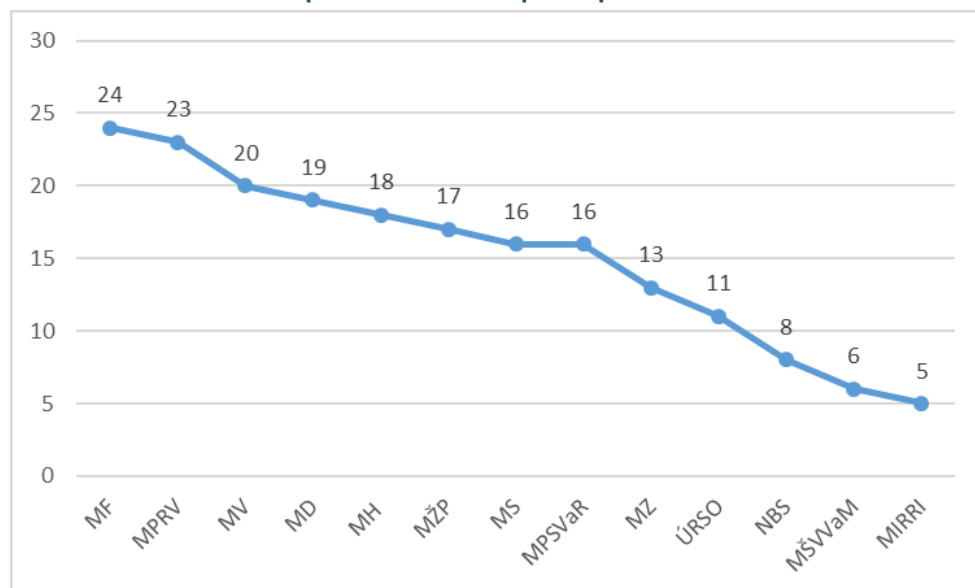


Zdroj: štatistika MH SR

Počet predložených materiálov podľa rezortov

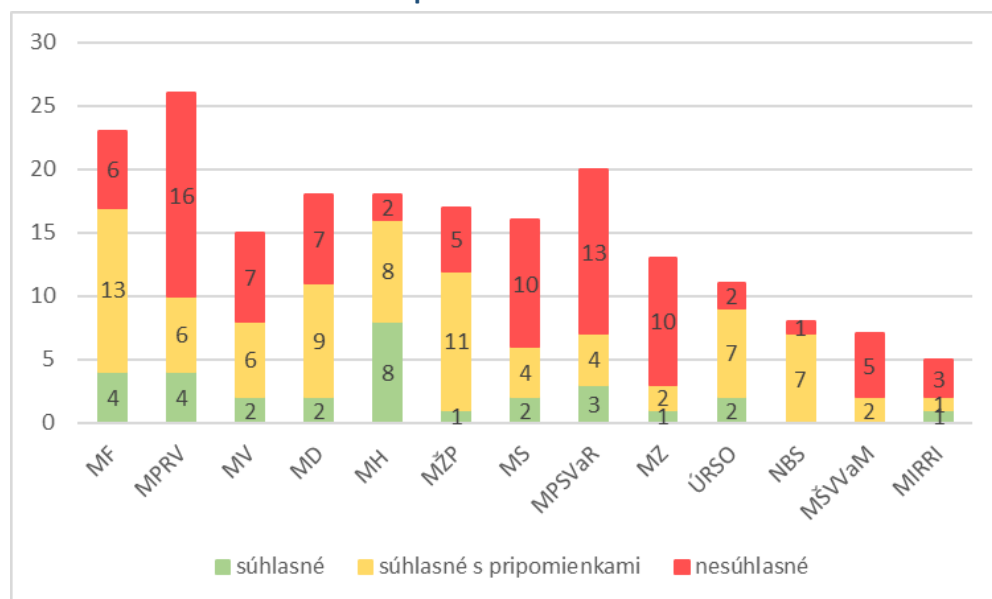
V priebehu uplynulého roka predložilo najvyšší počet materiálov Ministerstvo financií SR, a to 24 materiálov. Nasledovalo Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR s 23 materiálmi a Ministerstvo vnútra SR, ktoré predložilo 20 materiálov. Podobný počet materiálov predložili aj Ministerstvo dopravy SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo spravodlivosti SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Ostatné subjekty, ktoré nie sú uvedené v grafoch, predložili menej ako 5 materiálov.

Graf č. 5: Štatistika celkového počtu materiálov podľa predkladateľa v rámci PPK a ZP¹



Zdroj: štatistika MH SR

Graf č. 6: Štatistika počtu stanovísk Komisie podľa typu stanoviska z pohľadu jednotlivých predkladateľov



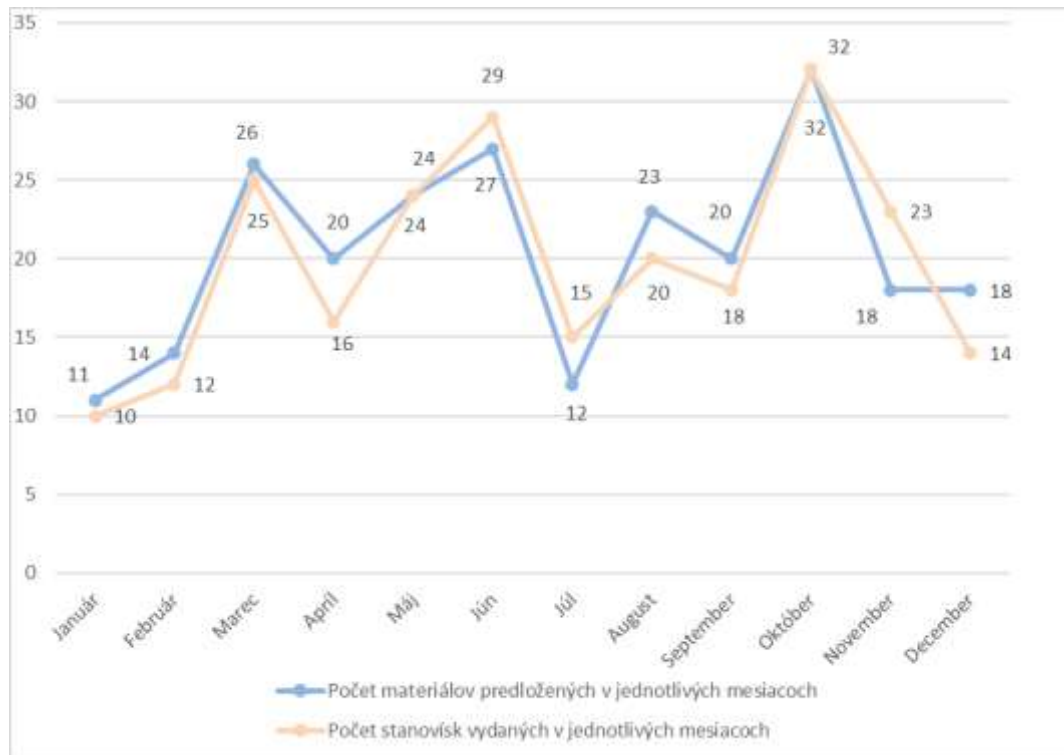
Zdroj: štatistika MH SR

Podľa pomeru súhlasných a nesúhlasných stanovísk zaznamenalo záporný pomer (t. j. počet nesúhlasných stanovísk prevyšujúci počet súhlasných stanovísk) zaznamenalo Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Najviac pozitívny pomer stanovísk zaznamenalo Ministerstvo hospodárstva SR a Ministerstvo financií SR.

¹ Zoznam skratiek: MF – Ministerstvo financií SR, MPRV – Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, MV – Ministerstvo vnútra SR, MD – Ministerstvo dopravy SR, MH – Ministerstvo hospodárstva SR, MŽP – Ministerstvo životného prostredia SR, MS – Ministerstvo spravodlivosti SR, MPSVaR – Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, MZ – Ministerstvo zdravotníctva SR, ÚRSO – Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, NBS – Národná banka Slovenska, MŠVvM – Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a mládeže SR, MIRRI – Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR

Čo sa týka rozloženia počtu materiálov na posúdenie v priebehu roka, je možné konštatovať, že v roku 2024 predkladatelia predkladali materiály na posúdenie Komisie pomerne rovnomerne. Najvyšší počet materiálov bol zaznamenaný v mesiaci október (32 materiálov), zatiaľ čo najnižší počet bol predložený v mesiaci január (10 materiálov). Tento vývoj potvrdzuje dlhodobý trend, podľa ktorého je najvyššia legislatívna aktivita zaznamenaná pred letným obdobím a ku koncu kalendárneho roka. V priemere Komisia mesačne posudzovala približne 20 materiálov.

Graf č. 7: Štatistika počtu predložených materiálov a vydaných stanovísk podľa mesiaca



Zdroj: štatistika MH SR

Počet stanovísk vydaných Komisiou v jednotlivých mesiacoch v zásade kopíroval trend predkladania materiálov na posúdenie. V roku 2024 bol najvyšší počet vydaných stanovísk zaznamenaný v októbri.

Kvalita vypracovania doložiek a analýz vplyvov na podnikateľské prostredie

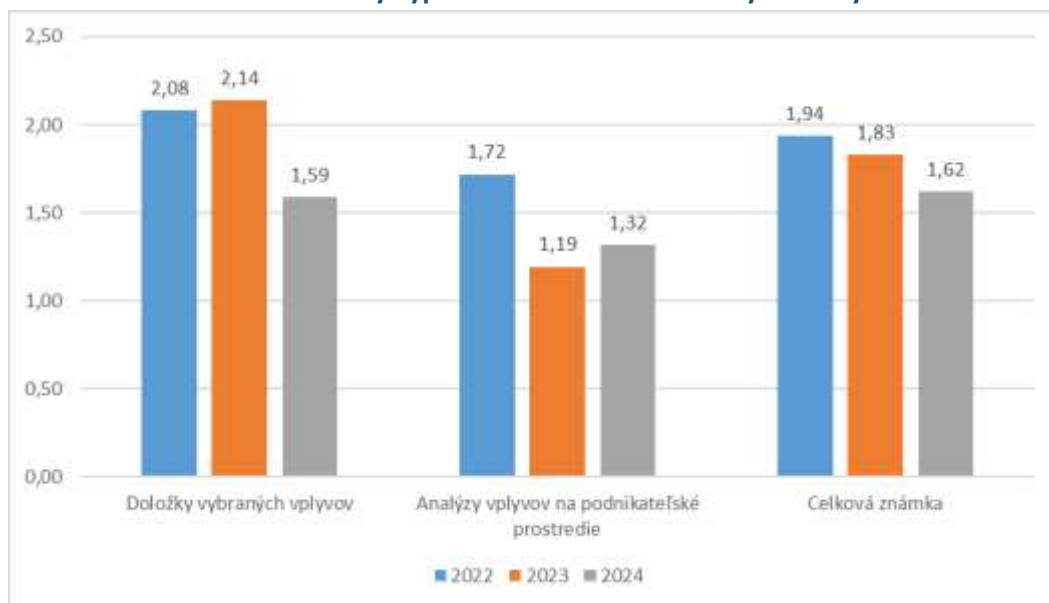
MH SR od roku 2022 interne posudzuje kvalitu vypracovaných doložiek a analýz vplyvov na podnikateľské prostredie, predložených do procesu PPK, resp. MPK. Kým v roku 2022 boli materiály na posúdenie kvality doložiek vybraných vplyvov a analýz vplyvov na podnikateľské prostredie vyberané náhodne, od roku 2023 bolo kritériom na zaradenie materiálu do posúdenia kvality skutočnosť, či sa na daný materiál vzťahovalo pravidlo 1in2out.

Každá časť doložky aj analýzy vplyvov daného materiálu predloženého do legislatívneho procesu sa hodnotí samostatnou známkou v rozmedzí od 1 (najlepšia) do 5 (najhoršia), pričom sa tieto hodnoty spriemerujú a výsledkom je samostatná známka pre doložku a pre analýzu, ktorých spriemerovaním dostane hodnotiteľ celkovú známku materiálu.

Priemerná známka za hodnotenie vypracovania doložiek všetkých materiálov za rok 2024 dosiahla najlepšiu hodnotu (1,59) zo všetkých troch sledovaných rokov. Priemerná známka za hodnotenie vypracovania analýz za rok 2024 (1,32) bola o niečo horšia ako v roku 2023, avšak lepšia ako v roku 2022. Celková známka za hodnotenie kvality týchto dokumentov má v sledovaných rokoch zlepšujúci sa tendenciu a v roku 2024 dosiahla najlepšiu hodnotu (1,62).

Výrazný podiel na zlepšení kvality týchto dokumentov od predkladateľov majú bezpochyby konzultácie, metodická podpora a školenia pre predkladateľov poskytované odborom zlepšovania podnikateľského prostredia MH SR. V prípade záujmu je MH SR pripravené poskytnúť metodiku posudzovania kvality vypracovania doložiek a analýz vplyvov na podnikateľské prostredie aj ostatným členom Komisie.

Graf č. 8: Hodnotenie kvality vypracovania doložiek a analýz za roky 2022 až 2024



Zdroj: štatistika MH SR

Aktivity MH SR v oblasti lepšej regulácie

MH SR, ako garant politiky lepšej regulácie, aktívne pracuje na implementácii nových regulačných nástrojov, rozvoji medzinárodnej spolupráce, ako aj na rozširovaní odborných znalostí a výmene príkladov dobrej regulačnej praxe.

V druhej polovici roka 2024 prebiehala intenzívna spolupráca medzi MH SR a **OECD** v rámci projektu „Zefektívnenie procesu predkladania legislatívnych a nelegislatívnych materiálov do pripomienkového konania a nastavenie mechanizmov tzv. malej a veľkej RIA“. Tento projekt, financovaný predovšetkým zo zdrojov Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, bol zameraný na zavedenie princípu proporcionality pri posudzovaní vplyvov regulácií. Na základe uskutočnených analýz a konzultácií s MH SR vypracovala Divízia regulačnej politiky OECD odborný dokument, ktorý obsahuje súbor odporúčaní na optimalizáciu tohto procesu v podmienkach Slovenskej republiky. Predmetný dokument bude slúžiť ako východisko pre zavedenie systému proporcionality do rámca nástrojov lepšej regulácie na Slovensku, pričom jeho implementácia sa predpokladá v priebehu roku 2025.

V roku 2024 bol spracovaný projektový zámer národného projektu „IT platforma lepšej regulácie“ ktorý bol schválený Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky a komisiou CP1. V priebehu roku 2025 sa bude MH SR uchádzať o nenávratný finančný príspevok, z ktorého bude tento projekt realizovaný a financovaný.

Aktivity Sekretariátu Komisie

Sekretariát Komisie sa v roku 2024 aktívne zapájal do legislatívneho procesu, najmä prostredníctvom pripomienkovania materiálov v rámci medzirezortného pripomienkového konania. Hlavným predmetom pripomienok bola kvalita doložky vybraných vplyvov a dodržiavanie legislatívneho procesu. Celkovo Sekretariát Komisie predložil v rámci MPK 36 obyčajných pripomienok a 10 zásadných pripomienok.

V oblasti konzultácií a zvyšovania transparentnosti Sekretariát Komisie v roku 2024 zverejnil a rozoslal podnikateľským subjektom 340 informácií o možnostiach zapojenia sa do konzultácií a pripomienkovania prvotných návrhov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov, a to v rôznych štádiách prípravy materiálov. Konzultácie prebiehajú primárne prostredníctvom Predbežnej informácie zverejnenej na portáli Slov-Lex, pričom Sekretariát Komisie tieto informácie monitoruje, uverejňuje na webovom sídle MH SR a zároveň rozosiela relevantným subjektom.

Zoznam subjektov, ktoré majú záujem byť oslovené pri konzultáciách, je verejne dostupný na [webovom sídle](#) MH SR a otvorený pre ďalšie subjekty, ktoré sa chcú do procesu zapojiť.

Medzinárodné aktivity Sekretariátu Komisie

V rámci medzinárodnej spolupráce Sekretariát Komisie aktívne participoval na rôznych úrovniach. V rámci Rady EÚ sa členovia Sekretariátu Komisie zúčastnili na zasadnutiach Pracovnej skupiny pre lepšiu reguláciu počas predsedníctiev Belgicka a Maďarska v Rade EÚ. Sekretariát Komisie boli tiež prizvaný zúčastniť sa viacerých workshopov zoskupenia „RegWatch Europe“, v ktorom sú zastúpené nezávislé RIA Komisie z Holandska, Dánska, Fínska, Nemecka, Českej republiky, Nórska, Švédska a Veľkej Británie. V apríli sa zástupca Sekretariátu Komisie zúčastnil na 2 pravidelných zasadnutiach Výboru pre regulačnú politiku OECD v Paríži. V rámci týchto zasadnutí boli zástupcovia Sekretariátu Komisie v pozícií nezávislých hodnotiteľov (tzv. „peer reviewer“) pre prístupový proces Bulharska a Rumunska za oblasť lepšej regulácie.

Vzdelávanie v oblasti lepšej regulácie

Školenia o lepšej regulácii

V roku 2024 pokračovalo vzdelávanie v oblasti lepšej regulácie v rámci plnenia reforiem komponentu č. 14 Plánu obnovy a odolnosti SR. V prvom a druhom polroku 2024 boli uskutočnené dve prezenčné vzdelávacie aktivity pre subjekty zapojené do ex ante procesu posudzovania vplyvov, ktoré je nevyhnutným predpokladom udržateľnosti reformy lepšej regulácie na Slovensku. V prvom polroku bolo školenie zamerané na uplatňovanie a praktické aspekty princípu 1in2out a princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom; v druhom polroku bolo toto vzdelávanie rozšírené o prezentácie k vybraným analýzám vplyvov podľa Jednotnej metodiky. Na oboch vzdelávacích aktivitách vystúpil i Úrad vlády SR – Odbor aproximácie práva ako gestor goldplatingu podľa legislatívnych pravidiel v zmysle bodu 3.3 Jednotnej metodiky. Cieľovými skupinami pre vzdelávacie aktivity boli predovšetkým zamestnanci vecných a legislatívno-technických útvarov ústredných orgánov štátnej správy a ostatných orgánov štátnej správy, či zamestnanci gestorov Jednotnej metodiky vykonávajúcich posudzovanie vplyvov.

Celkový počet účastníkov uvedených vzdelávacích aktivít zameraných na ex ante fázu v priebehu roku 2024 dosiahol počet 147.

V prvom a druhom polroku 2024 boli i pre ex post fázu regulačného cyklu uskutočnené dve prezenčné vzdelávacie aktivity, zamerané na ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, konkrétne na tzv. systematické ex post hodnotenie a na jeho teoretické a praktické aspekty. Súčasťou prezenčných školení bol tiež praktický workshop zameraný na kvantifikáciu ex post nákladov. Zároveň bolo v auguste uskutočnené aj online školenie pre gestorov regulácií zaradených v Registri regulácií podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenia za II. polrok 2024. Cieľovými skupinami pre tieto aktivity boli, rovnako ako pre ex ante fázu, predovšetkým zamestnanci vecných a legislatívno-technických útvarov ústredných orgánov štátnej správy a ostatných orgánov štátnej správy, či zamestnanci gestorov Jednotnej metodiky vykonávajúcich posudzovanie vplyvov. Uvedených troch vzdelávacích aktivít zameraných na ex post hodnotenie sa zúčastnilo celkovo 91 účastníkov.

Plnenie reforiem komponentu č. 14 Plánu obnovy a odolnosti SR

V súvislosti s implementáciou pravidla „one in – two out“ bolo za rok 2024 posúdených 426 legislatívnych materiálov, pričom toto pravidlo sa vzťahovalo na približne 53,47 % zo všetkých predložených materiálov, ktoré mali identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Cieľom pravidla je zastaviť rast a následne znížiť administratívnu a regulačnú záťaž podnikateľského prostredia. Stav zavádzaných a odstraňovaných nákladov na podnikateľské prostredie je evidovaný na tzv. virtuálnom účte. K 1. januáru 2025 bolo na virtuálnom účte od zavedenia pravidla 1in2out evidovaných 149 právnych predpisov. Výška zavedených nákladov (IN) predstavuje 225 917 474 eur a výška odstránených nákladov (OUT) predstavuje 238 382 233 eur.

V roku 2024 sa pokračovalo v implementácii **opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia**, nadväzujúc na predchádzajúce balíky „Lex korona“ a „Antibyrokratický balíček 1“. Dňa 24. apríla 2024 bol schválený zákon č. 109/2024 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia a znižovaním administratívnej záťaže. Tretí balík opatrení obsahoval 199 návrhov na zlepšenie podnikateľského prostredia, do ktorých prípravy sa zapojilo 11 ministerstiev a 6 ďalších ústredných orgánov štátnej správy. Predpokladaná úspora týchto opatrení bola vyčíslená na približne 650 000 eur.

V priebehu roka 2024 prebehli za oblasť **ex post** dve hodnotiace obdobia - I. a II. polrok 2024. Od zavedenia reformy v 06/2022 prebehlo už 5 hodnotiacich polrokov, v rámci ktorých bolo vykonaných 101 systematických ex post hodnotení, z ktorých v 35 prípadoch MH SR navrhlo reguláciu ponechať bezo zmeny a v 66 prípadoch navrhlo upraviť regulácie, alebo ich aplikačnú prax, či pokračovať v ďalších odborných diskusiách. Koncom roka 2024 bol zverejnený Register ex post hodnotenia na I. polrok 2025 obsahujúci zoznam ďalších regulácií na hodnotenie. V roku 2024 bol zahájený i proces tzv. hĺbkového ex post hodnotenia, ktorého podstatnú časť, na rozdiel od systematického hodnotenia, vykonáva MH SR. Hĺbkovým spôsobom bolo ku koncu roka 2024 zhodnotených 16 regulácií, pričom ďalšie boli rozpracované.

V oblasti **ochrany pred neopodstatneným goldplatingom** bolo v priebehu roka 2024 v rámci pripomienkového procesu (PPK, MPK, ZP) posúdených celkovo 111 materiálov, pri ktorých došlo k transpozícii, resp. implementácii európskych právnych predpisov. V týchto materiáloch

bolo identifikovaných 22 dokumentov obsahujúcich goldplating, ktorý mal vplyv na podnikateľské prostredie, a to v celkovo 37 reguláciách. MH SR sa tiež zúčastňuje konzultácií s predkladateľmi právnych predpisov a podnikateľskými subjektami s cieľom odhaliť prípadný goldplating už k štádiám prípravy materiálu a upozorniť predkladateľov na nesúlad s minimálnymi požiadavkami EÚ. V roku 2024 sa MH SR zúčastnilo celkovo 33 takýchto konzultácií, z toho 31 v štádiu predbežnej informácie a 2 konzultácie prebehli s predkladateľmi pred/počas MPK. V roku 2024 došlo oproti predchádzajúcemu roku k poklesu identifikovaného goldplatingu, čo MH SR pripisuje skutočnosti, že sa medzi gestormi právnych predpisov zvýšilo povedomie o goldplatingu a samotní predkladatelia pri tvorbe legislatívnych materiálov, ktoré obsahujú transpozíciu práva EÚ dbajú na to, aby nezavádzali goldplating.

Záver

V období od 1. januára do 31. decembra 2024 Komisia posúdila celkovo 234 materiálov, z toho 199 materiálov bolo predložených na predbežné posúdenie (PPK) a 35 materiálov na záverečné posúdenie. Pri 14 materiáloch predkladatelia požiadali o udelenie výnimky z procesu podľa Jednotnej metodiky, pričom Komisia vydala vo všetkých prípadoch súhlasné stanovisko. Komisia zároveň evidovala dva materiály, pri ktorých došlo k porušeniu legislatívneho procesu, t. j. materiály boli súčasne alebo takmer súčasne predložené na posúdenie do PPK aj do MPK.

Sekretariát Komisie sa v roku 2024 významne podieľal na zvyšovaní transparentnosti legislatívneho procesu. Podnikateľským subjektom bolo zaslaných cca 340 informácií o možnostiach zapojenia sa do konzultácií k legislatívnym a nelegislatívnym materiálom už v počiatočnej fáze ich tvorby. Sekretariát zároveň aktívne participoval na pripomienkovaní materiálov v rámci MPK s dôrazom na kvalitu doložiek vybraných vplyvov a dodržiavanie legislatívnych procesov.

Ministerstvo hospodárstva SR bude v roku 2025 pokračovať v implementácii reforiem vyplývajúcich z Plánu obnovy a odolnosti SR a ich finalizácii k 30.6.2025.

Medzi hlavné priority MH SR v oblasti lepšej regulácie bude patriť:

- Zlepšovanie procesov lepšej regulácie – digitalizáciou a zefektívnením rozhodovacích mechanizmov (prostredníctvom pripravovaného národného projektu „IT platforma lepšej regulácie),
- Zavedenie princípu proporcionality v rámci posudzovania vplyvov predkladaných legislatívnych materiálov (rozpracovanie projektu OECD „malá a veľká RIA“, spolupráca s členmi Komisie RIA), následne novela jednotnej metodiky,
- Školenia štátnej správy so zameraním na zvýšenie odborných kapacít a kvality tvorby regulácií.

Ministerstvo hospodárstva SR bude naďalej dôsledne sledovať a vyhodnocovať kvalitu regulačného prostredia, s cieľom minimalizovať administratívnu záťaž a podporiť predvídateľnosť podnikateľského prostredia.