

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky z 2023, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 20/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o identifikácii a registrácii hovädzieho dobytku v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	11 439 648	234 258
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	11 439 648	234 258
<i>z toho</i>		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	11 439 648	234 258

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1.	Povinnosť hlásiť prostredníctvom elektronického formulára informácie o každej vykonanej zmene v chove hospodárskych zvierat do centrálného registra hospodárskych zvierat	Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky z 2023, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 20/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o identifikácii a registrácii hovädzieho dobytká v znení neskorších predpisov	§ 7	SK	01.07.23	Farmy fyzických osôb-podnikateľov alebo právnických osôb, ktoré sú vlastníkami alebo držiteľmi hovädzieho dobytká, alebo sú oprávnené disponovať s hovädzím dobytkom a podávali hlásenia v listinnej podobe poštou	3006	N	78	234 258	Out (znižuje náklady)

2.	Povinnosť zaslať hlásenie zmien v chove hovädzieho dobytku prostredníctvom elektronického formulára do centrálného registra hospodárskych zvierat najneskôr nasledujúci deň po vzniku nahlasovanej skutočnosti	Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky z 2023, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 20/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o identifikácii a registrácii hovädzieho dobytku v znení neskorších predpisov	§ 7	SK	01.07.23	Farmy, ktoré držia nad 500 kusov hovädzieho dobytku a ďalej bitúnky, kafilérie, ktorých sa táto administratívna záťaž priamo dotkne, keďže spracovávajú veľké množstvo hlásení	759	N	15 072	11 439 648	In (zvyšuje náklady)
----	--	---	-----	----	----------	--	-----	---	--------	------------	----------------------

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

V predkladanej vyhláske, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 20/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o identifikácii a registrácii hovädzieho dobytku v znení neskorších predpisov boli identifikované 2 povinnosti s vplyvom na podnikateľské prostredie; sú predmetom kalkulačky nákladov a súvisia so znížením aj zvýšením administratívnej záťaže podnikateľských subjektov.

Opis regulácie č. 1 a 2 :

1. Povinnosť hlásiť prostredníctvom elektronického formulára informácie o každej vykonanej zmene v chove hospodárskych zvierat do centrálneho registra hospodárskych zvierat

Ustanovuje sa povinnosť pre držiteľov hovädzieho dobytku hlásiť prostredníctvom elektronického formulára informácie o každej vykonanej zmene v chove zvierat do centrálneho registra hospodárskych zvierat. V súčasnosti vlastníci/držitelia hovädzieho dobytku doručujú hlásenie o každej vykonanej zmene v chove v listinnej podobe (poštou) do centrálneho registra hospodárskych zvierat, ale môžu aj elektronicky. V novej právnej úprave bude upravená lehota: nasledujúci deň po vykonanej zmene a spôsob hlásenia zmien: výhradne prostredníctvom elektronického formulára centrálneho registra hospodárskych zvierat.

Za každý druh zvierat sa podáva samostatné hlásenie.

Výpočet vplyvu na podnikateľské prostredie bol nasledovný:

Počet dotknutých subjektov počtom 3 006 fariem (údaj od Plemenárskych služieb SR z CRHZ). Sú to farmy fyzických osôb-podnikateľov alebo právnických osôb, ktoré sú vlastníkami alebo držiteľmi hovädzieho dobytku, alebo sú oprávnené disponovať s hovädzím dobytkom a podávali v roku 2022 hlásenia v listinnej podobe poštou. Počet doručených hlásení formou listinnou (poštou) v roku 2022 pre hovädzí dobytok bol 33 657 (údaj od Plemenárskych služieb SR z CRHZ). Priemerný počet hlásení poštou za rok na podnikateľský subjekt bol vypočítaný (11,20).

Časová úspora 40 minút bola určená rozdielom časovej náročnosti medzi evidenciou v listinnej podobe (60 minút) a evidenciou elektronickou formou (20 minút). Hodnota 10,44 € na podnik predstavuje úplné hodinové náklady práce za odvetvie poľnohospodárstva lesníctva a rybolovu v roku 2021 (údaj ŠÚ SR, pričom údaj za rok 2022 nie je k dispozícii).

Zavedenie tejto povinnosti znižuje administratívne náklady podnikateľským subjektom v hodnote 77,93 € /subjekt ročne (dve tretiny z hodinových nákladov práce x počet podaných hlásení za rok).

2. Povinnosť zaslať hlásenie zmien v chove hovädzieho dobytku prostredníctvom elektronického formulára do centrálneho registra hospodárskych zvierat najneskôr nasledujúci deň po vzniku nahlasovanej skutočnosti

Ustanovuje sa povinnosť pre držiteľov hovädzieho dobytku hlásiť prostredníctvom elektronického formulára centrálného registra informácie o každej vykonanej zmene v chove zvierat do centrálného registra hospodárskych zvierat v lehote - nasledujúci deň po vzniku nahlasovanej skutočnosti. Na základe konzultácií s podnikateľskými subjektmi si môže táto povinnosť vyžadovať prijatie nového zamestnanca z dôvodu zvýšenej časovej náročnosti na zasielanie zmien v chove hovädzieho dobytku. Predpokladá sa, že táto skutočnosť sa dotkne približne 759 podnikateľských subjektov. Počet týchto subjektov sa sčítal jednak z počtu fariem, ktoré držia nad 500 kusov hovädzieho dobytku a ďalej bitúnkov, kafilérii, ktorých sa táto administratívna záťaž priamo dotkne, keďže spracovávajú veľké množstvo hlásení. Zavedenie tejto povinnosti teda bude zvyšovať náklady podnikateľským subjektom v hodnote 15 072 € /subjekt ročne. Hodnota bola vypočítaná na základe priemernej mesačnej mzdy v oblasti poľnohospodárstva (929 € - údaj ŠÚ SR) + odvodov v roku 2021 na jedného zamestnanca.

Uvedená kvantifikácia je na základe predpokladu, že bude potrebné prijať vo všetkých prevádzkach, ktoré majú nad 500 kusov zvierat, jedného zamestnanca na plný úväzok. Je však možné, že niektoré prevádzky prijímať nového zamestnanca nebudú, resp. môže byť prijatý praktikant alebo študent, kedy výška vplyvu nebude korešpondovať so súčasnou kvantifikáciou. Keďže tieto skutočnosti nie je možné predpokladať, uvedená kvantifikácia predstavuje modelový príklad a predpoklad na základe konzultácií s podnikateľským prostredím.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uved'te formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uved'te spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uved'te hlavné body konzultácií a ich závery.

Uved'te zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

K materiálu prebiehali konzultácie v termíne od 23.11. do 21.12 2022. Pripomienky zaslali tri subjekty: Zväz chovateľov mäsového dobytku – družstvo, Zväz chovateľov slovenského strakatého dobytku – družstvo a AGROOSIVO - ÚSVIT, s.r.o., Švábovce. Záujem o účasť na konzultáciách s podnikateľmi prejavil odbor zlepšovania podnikateľského prostredia Ministerstva hospodárstva SR.

Zaslané pripomienky možno sumarizovať takto:

Zástupcovia chovateľov/chovatelia hovädzieho dobytku

1. nesúhlasia so zmenou povinnosti oznamovania údajov do centrálného registra hospodárskych zvierat, ktorá spočíva v zmene termínu, do ktorého treba údaje oznámiť - zo súčasných 7 dní na 1 deň od zmeny v chove,
2. navrhujú ponechať možnosť hlásenia uvedených zmien aj listinnou formou, teda nesúhlasia s výlučne elektronickou formou prostredníctvom elektronického formuláru.

Argumentujú predovšetkým problémami s pokrytím internetom, otáznym technickým vybavením všetkých chovateľov, potrebou dostatočného času v prípade dovolení, PN, potrebou samostatného zamestnanca, aby bolo možné splniť nové pravidlá a i. Obávajú sa tiež, že nové pravidlá budú motivovať chovateľov k „zjednodušovaniu“ povinností, čím vznikne riziko skreslených údajov v centrálnom registri, z čoho vyplývajú ďalšie dosahy – na krátenie podpôr farmárom a pod...

Keďže záujem o účasť na konzultáciách s podnikateľmi prejavil odbor zlepšovania podnikateľského prostredia Ministerstva hospodárstva SR, po uplynutí termínu konzultácií mu boli zaslané pripomienky uvedených subjektov.

Dňa 12.1.2023 sa na margo pracovného stretnutia k inej téme so zástupcami chovateľov hovädzieho dobytku v priestoroch Plemenárskych služieb SR, š.p. v Bratislave prerokovala aj táto problematika, kde boli zástupcom chovateľov vysvetlené dôvody prijatia úpravy. Výhrady zástupcov chovateľov však aj po vysvetlení pretrvávajú.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;

d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.

V oblasti vplyvov na podnikateľské prostredie možno za goldplating považovať stanovenie lehoty zaslania hlásení zmien a dokladov pre držiteľov zvierat o premiestnení hovädzieho dobytku na nasledujúci deň od udalosti vzhľadom na to, že čl. 3 ods. 1 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2021/520 ustanovuje: „Prevádzkovatelia, ktorí držia hovädzí dobytok, ovce, kozy a ošípané, postúpia informácie o premiestňovaní, narodení a úhynoch podľa článku 112 písm. d) nariadenia (EÚ) 2016/429 a o premiestňovaní podľa článku 113 ods. 1 písm. c) toho nariadenia a podľa článku 56 písm. b) delegovaného nariadenia (EÚ) 2019/2035 na účely registrácie v počítačovej databáze zriadenej pre dané druhy v lehote na postúpenie informácií, ktorú určia členské štáty. Maximálna lehota na postúpenie informácií nesmie presiahnuť 7 dní buď po premiestnení, narodení alebo úhyne zvierat.“

Rovnako možno za goldplating považovať povinné zasielanie uvedených oznámení do centrálného registra hospodárskych zvierat elektronicky, keďže právne predpisy EÚ takúto povinnosť neustanovujú.

Predkladateľ návrhu k tomuto názoru uvádza, že aj v prípade vymedzenia lehoty povinného nahlásenia zmien najneskôr na nasledujúci deň po vzniku nahlasovanej skutočnosti je vnútroštátna regulácia ustanovená v rámci rozpätia do 7 dní ustanoveného v čl. 3 nariadenia Komisie (EÚ) 2021/520.