

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 17.02.2023
ČÍSLO: 017/2023
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH VYHLÁŠKY MINISTERSTVA PÔDOHOSPODÁRSTVA A ROZVOJA VIDIEKA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTOROU SA MENÍ VYHLÁŠKA MINISTERSTVA PÔDOHOSPODÁRSTVA A ROZVOJA VIDIEKA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 18/2012 Z. Z. O IDENTIFIKÁCII A REGISTRÁCII OVIEC A KÔZ V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 8. februára 2023 predložilo na PPK materiál „*Návrh vyhlášky Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 18/2012 Z. z. o identifikácii a registrácii oviec a kôz v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa v časti 7. Transpozícia práva EÚ vyznačiť, že v prekladanom materiáli dochádza ku goldplatingu a zároveň identifikovať oblasti podľa bodu 9. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, v ktorých ku goldplatingu dochádza.

Odôvodnenie:

Komisia nesúhlasí s tvrdením v dôvodovej správe, že navrhovaná úprava je v súlade s harmonizovanou úpravou pravidiel týkajúcich sa lehôt na postúpenie informácií o premiestňovaní, narodení a úhynoch zo strany prevádzkovateľov, ktorí držia ovce a kozy podľa čl. 3 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2021/520 z 24. marca 2021. Vo vykonávacom nariadení Komisie (EÚ) 2021/520, KAPITOLA 2, Počítačové databázy, článok 3 z 24. marca 2021 je uvedené, že maximálna lehota na postúpenie informácií nesmie presiahnuť 7 dní buď po premiestnení, narodení alebo úhyne zvierat. V predloženom návrhu vyhlášky v § 9 Hlásenie zmien v chove oviec a kôz je stanovená lehota najneskôr nasledujúci deň po vzniku nahlásenej skutočnosti. Predkladateľ tak uplatňuje prísnejší mechanizmus (lehotu nahlásenia zmien), ktorý je nad rámec minimálnych požiadaviek právne záväzného aktu EÚ. Komisia má zato, že týmto dochádza ku goldplatingu podľa písmena „D“ stĺpca tabuľky zhody, schválenej v rámci novely Legislatívnych pravidiel vlády SR uznesením vlády SR č. 787/2022. Z

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

uvedeného dôvodu je potrebné tento goldplating vyznačiť v časti 7. (aj napriek tomu, že nejde o transpozíciu práva EÚ) a 9. doložky vybraných vplyvov.

V prípade akýchkoľvek otázok ohľadom goldplatingu je možné kontaktovať kolegov na mailovej adrese goldplating@mhsr.sk .

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu predkladaného materiálu aj na MSP v bode 9 Doložky vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa kvalitatívne opísať identifikovaný goldplating v časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na identifikáciu goldplatingu podľa písm. d) tabuľky zhody v § 7 predkladaného materiálu je potrebné tento goldplating a jeho vplyvy popísať v časti 3.4 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada predkladateľa o priloženie Kalkulačky nákladov.

Odôvodnenie:

Kalkulačka nákladov je povinnou súčasťou Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie vysvetlenia ku kvantifikácii prvej regulácie v tabuľke č. 2 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a to v časti „Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov“, resp. o prehodnotenie výpočtu na základe dožiadaných dát. Komisia žiada predkladateľa tiež o doplnenie informácie, že za každý druh zvierat sa podáva samostatné hlásenie.

Odôvodnenie:

Komisia odporúča predkladateľovi získať z Centrálného registra hospodárskych zvierat počet subjektov, ktorí predkladali hlásenia v listinnej forme a počet predložených hlásení za rok 2022 v písomnej forme. Na základe týchto údajov je možné presnejšie vykonať kvantifikáciu vplyvu na podnikateľské prostredie.

V tabuľke č. 2 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie (Povinnosť hlásiť prostredníctvom elektronického formulára informácie o každej vykonanej zmene v chove hospodárskych zvierat do centrálného registra hospodárskych zvierat) je uvedený počet dotknutých subjektov 7000 a nižšie v časti „Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov“ je načrtnutý spôsob aproximácie, avšak ten nie je úplne zrozumiteľný. Preto Komisia žiada predkladateľa o doplnenie resp. preformulovanie vysvetlenia kvantifikácie.

Komisia žiada predkladateľa o úpravu kvantifikácie č. 2 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1.

Odôvodnenie:

Keďže sa v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1 Doplňujúce informácie uvádza, že tento vplyv bol kvantifikovaný na základe priemernej mesačnej mzdy + odvody na zamestnanca v roku 2021, Komisia navrhuje priemernú mzdu a odvody kvantifikovať ako priemernú mzdu v oblasti poľnohospodárstva (podľa štatistického úradu bola priemerná mzda za 2021 v oblasti poľnohospodárstva 929 €

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

+ je potrebné doplniť odvody). Tento vplyv je však kvantifikovaný iba ako mesačný vplyv na dotknuté subjekty. Preto je potrebné v Analýze a v Kalkulačke doplniť ročný náklad na celé podnikateľské prostredie. Ďalej Komisia upozorňuje, že táto kvantifikácia je na základe predpokladu, že bude potrebné prijať vo všetkých prevádzkach, ktoré majú nad 500 kusov zvierat, jedného zamestnanca na plný úväzok. Je však možné, že niektoré prevádzky prijímať nového zamestnanca nebudú, resp. môže byť prijatý praktikant alebo študent, kedy výška vplyvu nebude korešpondovať so súčasnou kvantifikáciou. Keďže tieto skutočnosti nie je možné predpokladať, je potrebné doplniť v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v doplňujúcich informáciách, že sa ide o modelový príklad a predpoklad na základe konzultácií s podnikateľským prostredím (v súčasnosti uvedené v analýze).

V prípade potreby konzultácie pri dopracovaní Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a Kalkulačky nákladov ohľadne kvantifikácie a jej popisu je možné kontaktovať tím Oddelenia posudzovania vplyvov MH SR na 1in2out@mhsr.sk

Komisia si dovoľuje si upozorniť predkladateľa, že mu vyplýva povinnosť v zmysle bodu 6.7. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Ministerstvu hospodárstva na adresu 1in2out@mhsr.sk najneskôr do 45 kalendárnych dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov SR.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov bude mať predmetný návrh vyhlášky MPRV SR pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pričom nie je označená rozpočtová zabezpečenosť identifikovaných negatívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy. Vo vypracovanej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v súvislosti s identifikovanými negatívnymi vplyvmi na rozpočet verejnej správy uvádza, že v čase predloženia návrhu vyhlášky MPRV SR nie je rozhodnuté, či sa pristúpi k rozsiahlej úprave centrálného registra hospodárskych zvierat alebo či pôjde o jeho kompletné prebudovanie (nový systém). Z uvedeného dôvodu nie je možné presne vyčíslieť, aký podiel z finančných nákladov na úpravu centrálného registra hospodárskych zvierat predstavuje potrebná úprava pre ovce a kozy.

Pozitívny vplyv predkladateľ identifikoval v súvislosti s možnou úsporou pracovných miest v štátnom podniku Plemenárske služby SR, keďže už nebude potrebné prepisovať údaje z hlásení o narodeniach, úhynoch a premiestneniach zvierat zaslaných konvenčnou alebo elektronickou poštou do centrálného registra hospodárskych zvierat. Predkladateľ však v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy súčasne konštatuje, že v rámci komplexnej úpravy centrálného registra hospodárskych zvierat bude potrebné zabezpečiť nové úlohy, takže k reálnej úspore pracovných miest pravdepodobne nepríde.

Ak predkladateľ zníženie pracovných miest nepovažuje za pravdepodobné, Komisia žiada upraviť doložku vybraných vplyvov a v bode 9 identifikovať len negatívne vplyvy materiálu na rozpočet verejnej správy, ktorých rozpočtovú zabezpečenosť Komisia žiada označiť možnosťou „Áno“. Informáciu o vplyvoch návrhu vyhlášky MPRV SR na rozpočet verejnej správy bude potrebné upraviť aj v dôvodovej správe.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Pokiaľ v čase predloženia návrhu vyhlášky MPRV SR nie je možné kvantifikovať vplyvy na rozpočet verejnej správy, Komisia žiada text uvedený v časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uviesť do bodu 10 doložky vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy nepredkladať s nulovými hodnotami. Súčasne Komisia uvádza, že s predmetným návrhom vyhlášky MPRV SR bude možné súhlasiť len pod podmienkou, že identifikované negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy budú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MPRV SR na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh vyhlášky má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ nesprávne vyplnil časť 6.1., kde uvádza informácie o novom systéme. Do bodu 6.1. sa uvádzajú iba informácie ku koncovým elektronickým službám. Informácie ku všetkým informačným systémom sa uvádzajú do bodu 6.2., kde sa uvádzajú informácie aj k plánovaným informačným systémom /§12 ods. 1. písm. b) zákona č. 95/2019 Z.z. o ITVS/. V časti 6.4.1. až 6.4.3. je nutné zosúladiť, nakoľko ak na prvú otázku predkladateľ odpovie nie, nemôže na ďalšie odpovedať áno.

K sociálnym vplyvom

Komisia žiada predkladateľa, aby v 9. bode doložky (Vybrané vplyvy materiálu) identifikoval negatívne sociálne vplyvy návrhu vyhlášky.

Odôvodnenie:

Všeobecná dôvodová správa k návrhu uvádza, že predložený materiál nebude mať sociálne vplyvy. Vzhľadom na nižšie uvedené však Komisia má za to, že novela vyhlášky v navrhovanom znení by mala sociálne vplyvy.

Komisia žiada predkladateľa, aby v sekcii 4.1.2 analýzy identifikoval negatívny sociálny vplyv návrhu vyhlášky na hospodárenie domácností držiteľov oviec a kôz z radov fyzických osôb. Zároveň Komisia predkladateľa žiada, aby kvantifikoval veľkosť dotknutej skupiny obyvateľov.

Odôvodnenie:

Návrh vyhlášky predpokladá sprísnenie povinností držiteľov zvierat, a to vrátane fyzických osôb - nepodnikateľov, ktoré chovajú zviera pre vlastnú spotrebu. Kým dnes môžu zmeny v chove (narodenie, úhyn, premiestnenie zvieraťa) nahlásiť aj poštou alebo e-mailom a majú na to 7 dní od udalosti, po novom by to museli urobiť prostredníctvom elektronického formulára, a to už nasledujúci deň po vzniku nahlasovanej skutočnosti. Fyzické osoby môžu mať problémy s internetovým pokrytím, resp. nemusia mať potrebné technické vybavenie. Aby si mohli splniť navrhované povinnosti a vyhli sa pokute za nezaslanie hlásenia zmien podľa § 48 ods. 2) zákona č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti, museli by vynaložiť finančné prostriedky na zabezpečenie internetu, potrebného technického vybavenia v domácnosti, alebo elektronické hlásenie zmien zabezpečiť iným spôsobom ako z domácnosti. Vzhľadom na výrazné skrátenie lehoty zo 7 dní na 1 deň je pravdepodobné, že domácnosti, ktoré sú držiteľmi zvierat, budú čeliť pokutám vo väčšej miere, v dôsledku čoho im môžu vzrásť výdavky.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov v prípade, ak sa predkladaný návrh vyhlášky nedotýka fyzických osôb – nepodnikateľov, čo z predmetného návrhu nie je celkom zrejmé.

Pokiaľ predkladaný návrh vyhlášky zakladá nové povinnosti aj pre fyzické osoby - podnikateľov, Komisia navrhuje predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov vyznačiť pozitívno–negatívny vplyv na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov a vypracovať príslušnú analýzu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie