

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 02.02.2023

ČÍSLO: 009/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**STRATÉGIA KULTÚRY A KREATÍVNEHO PRIEMYSLU SLOVENSKEJ REPUBLIKY 2030**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky dňa 24. januára 2023 predložilo na PPK materiál „*Stratégia kultúry a kreatívneho priemyslu Slovenskej republiky 2030*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať aktuálnu verziu Doložky vybraných vplyvov. Doložku je potrebné vyplniť aj v časti 1. Základné údaje, charakter predkladaného materiálu, vyznačiť údaj - materiál nelegislatívnej povahy, ktorý chýba.

Odôvodnenie: V zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov platnej od 31.12.2022, v ktorej sa aktualizovala aj Doložka vybraných vplyvov. Aktuálna verzia je dostupná na: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika?csrt=6597478712117291344>.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál negatívne, rozpočtovo nezabezpečené vplyvy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované negatívne vplyvy nasledovne: V roku 2024 úbytok príjmov v sume 400 000 eur, v roku 2025 v sume 600 000 eur a v roku 2026 v sume 800 000 eur. Predkladateľ v časti 2.1.1. Financovanie návrhu uvádza, že úbytok príjmov v súvislosti s navrhovanou zmenou legislatívy (sponzoring) bude opätovne analyzovaný v samostatných legislatívnych procesoch s presnejšími vyčísleniami. Výdavky sú kvantifikované v roku 2024 v sume 7 069 000 eur, v roku 2025 v sume 51 035 400 eur a v roku 2026 v sume 65 363 400 eur. Návrh ráta s vytvorením 2 pracovných miest.

V rokoch 2023 - 2026 je plánovaná realizácia 109 opatrení, kde pri 27 opatreniach je vplyv na rozpočet. Medzi najnákladnejšie opatrenia sú zaradené nasledovné:

1. Zvýšenie mzdového ohodnotenia zamestnancov v štátnych kultúrnych inštitúciách – mzdové podmienky pre zamestnancov budú nastavené tak, aby

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

MK mohlo dosahovať patričnú hodnotu za peniaze a poskytovať kvalitné kultúrne služby občanom SR. Vysoká fluktuácia zamestnancov bráni efektívnemu výkonu kultúrnej politiky. Na rok 2025 je vplyv kvantifikovaný v sume 18,9 mil. eur, na rok 2026 v sume 29,4 mil. eur.

2. Pravidelné navyšovanie príspevku pre verejnoprávne dotačné fondy – systematizovanie podpory z verejnoprávnych fondov pre kultúru a kreatívny priemysel (nastavenie mechanizmu, jeho vyčíslenie a prípadná legislatívna úprava), príspevky sa navrhuje zvyšovať na základe prognóz o inflácii. Kvantifikácia predpokladá indexáciu o infláciu z t-2, teda rok 2024 bol vypočítaný na základe prognózy inflácie roku 2022. Na rok 2024 je vplyv kvantifikovaný v sume 4,3 mil. eur, na rok 2025 v sume 9,5 mil. eur, na rok 2026 v sume 11,0 mil. eur.
3. Realizovanie projektov s najvyššou prioritou - investovanie 20 percent investičného rámca do novej infraštruktúry od r. 2025. Na rok 2025 je kvantifikovaný vplyv v sume 6,0 mil. eur, v roku 2026 v sume 6,0 mil. eur.
4. Vytvorenie projektu vybudovania zdieľaných depozitárov pre zbierky pamäťových a fondových inštitúcií – nutnosť ochraňovať odborne a včas kultúrne dedičstvo – inventarizácia, archivácia, depozitáre a stav existujúcich, divadlá a divadelné priestory a rozvoj existujúcich. Na rok 2025 je vplyv kvantifikovaný v sume 3,0 mil. eur a na rok 2026 v sume 3,0 mil. eur.
5. Ostatné opatrenia sa týkajú najmä zriadenia nového fondu na podporu kultúrneho dedičstva, nových dotačných programov alebo rozvíjanie kritického myslenia – v roku 2024 príprava kancelárie nového fondu, kvantifikácia na základe vstupných nákladov ostatných fondov v sume 0,3 mil. eur. Od 2025 navýšenie transferu v sume 10,8 mil. eur a na rok 2026 v sume 11,7 mil. eur., časť výdavkov sa navrhuje financovať zo zrušenia programu Obnovme si svoj dom (dotačný systém v sume 14,7 mil. eur).
6. Vytvorenie systému podpory zameraný na boj proti šíreniu dezinformácií a na zvyšovanie úrovne mediálnej gramotnosti a na podporu rozvoja kritického myslenia – v roku 2024 je kvantifikovaný vplyv v sume 2,0 mil. eur, na rok 2025 v sume 2,0 mil. eur a na rok 2026 v sume 2,0 mil. eur.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v prílohe č. 2 v bode 3.1.2 Zvýšiť mzdové ohodnotenie zamestnancov v štátnych kultúrnych inštitúciách je uvedené, že výpočet mzdových výdavkov zahŕňa už platné navýšenie 3 % v roku 2022 a 7 % a 10 % v roku 2023. Pre ďalšie zvyšovanie miezd sa v rámci stratégie odporúča v rámci rezortu MK SR navyšovanie miezd o 7,5 % ročne od roku 2025, čím sa mzdy v rezorte MK SR dostanú do roku 2030 na primeranú úroveň vzhľadom na pomer vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov a zamestnankyň v sektore kultúry a kreatívneho priemyslu. Požiadavku kapitoly na zvýšenie mzdového ohodnotenia zamestnancov v štátnych kultúrnych inštitúciách považuje Komisia za nekorektnú vzhľadom na výšku rozpočtovaných mzdových výdavkov kapitoly MK SR v príslušných rozpočtových rokoch.

Pred prijatím akéhokoľvek rozhodnutia zvyšujúceho mzdy a/alebo mzdové zaťaženie rezortu žiada Komisia vykonať personálny a mzdový audit. Personálny a mzdový audit umožní posúdiť skutočnú potrebu dofinancovania miezd ako aj adresnejšie navyšovanie miezd. Dofinancovanie miezd je potrebné naviazať na iné opatrenia zvyšujúce kvalitu pracovnej sily, napr. vzdelávanie zamestnancov a zlepšovanie

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

pracovnej kultúry a nastavenie merania výkonnosti zamestnancov. Samotné navýšenie miezd nemusí nutne viesť k zvýšeniu kvality zamestnancov a zníženiu miery fluktuácie v rezorte.

V nadväznosti na uvedené Komisia nesúhlasí so zvýšením mzdových výdavkov kapitoly nad rámec schválenej valorizácie, ktorá je už zapracovaná do rozpočtu kapitoly, a to vo výške 3 % od 1. 7. 2022, 7 % od 1. 1. 2023 a 10 % od 1. 9. 2023. Zároveň Komisia uvádza, že kapitole MK SR boli v rokoch 2017 a 2018 zvyšované osobné výdavky pre rozpočtové organizácie nad rámec valorizácie schválenej kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa vo výške 5 %, v celkovej sume 1 601 200 eur. V nadväznosti na uvedené je potrebné MF SR vypustiť zo spolupracujúcich subjektov v tomto opatrení.

Prílohu č. 1, t. j. doložku vybraných vplyvov je potrebné vypracovať v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov účinnou od 31. 12. 2022. V predloženej doložke sú pod č. 3. označené dve rôzne časti (3. Ciele a výsledný stav a 3. Dotknuté subjekty), v dôsledku čoho je označenie nasledujúcich častí číselne nesprávne.

Pri niektorých opatreniach (2.2.3. a 2.2.4.) sa uvádza ako zdroj financovania EŠIF, Komisia žiada tieto zdroje doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet ako rozpočtovo kryté a tiež zodpovedajúcim spôsobom upraviť doložku vplyvov.

Súčasťou materiálu sú dve prílohy, a to príloha II – Akčný plán na roky 2023 – 2024 a príloha III – Prehľad opatrení a rozpočet 2023 – 2030, v ktorých sú v tabuľkovej forme, o. i. uvedené aj opatrenia s termínom realizácie a kvantifikovanými výdavkami. Predložená Stratégia obsahuje len vlastný materiál, doložky a analýzy vplyvov, neobsahuje však návrh uznesenia vlády SR, ktorý má byť súčasťou materiálu v procese predbežného pripomienkového konania, takže nie je zjavné, aké úlohy sú uložené v súvislosti s finančným zabezpečením opatrení. Návrh uznesenia žiada Komisia doplniť v ďalšej etape legislatívneho procesu.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia zosúladiť sumy miezd (610) a poistného (620) uvedených vo všetkých tabuľkách (z tabuľky č. 4 vyplýva za osobné výdavky v roku 2024 vplyv 81 000 eur, z toho mzdy 60 000 eur, v roku 2025 v sume 18 971 000 eur, z toho mzdy 14 230 000 eur a v roku 2025 v sume 29 481 000 eur, z toho mzdy 22 110 000 eur).

Komisia žiada o vysvetlenie vety „pravidelne prehodnocovať túto výšku podľa dopytu“ z opatrenia č. 2.4.1. týkajúceho sa indexácie príspevkov pre dotačné fondy z dôvodu nejasnej formulácie druhej časti opatrenia. Súťaživosť pridelovania dotácií zvyšuje kvalitu podporených projektov, z toho pohľadu nie je žiadúce navyšovať celkový objem podpory podľa dopytu.

K zriadeniu Fondu na podporu kultúrneho dedičstva a ostatným opatreniam, kde je MF SR uvedené ako spolupracujúci subjekt, sa vyjadrí MF SR v rámci MPK.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada, aby všetky výdavky kvantifikované v predloženom návrhu boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly MK SR, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Do materiálu odporúča Komisia doplniť kvantifikáciu celkového vplyvu všetkých opatrení do roku 2030 v členení podľa ekonomickej klasifikácie formou prehľadnej tabuľky z dôvodu lepšej prehľadnosti.

### **K sociálnym vplyvom**

Komisia žiada predkladateľa, aby v 9. bode doložky vybraných vplyvov identifikoval aj negatívne sociálne vplyvy. Zároveň je potrebné tento negatívny vplyv identifikovať a popísať v rámci analýzy sociálnych vplyvov v sekcii 4.1.2 (na hospodárenie domácností).

Odôvodnenie: Strategická priorita 2.5 predloženého materiálu predpokladá pravidelné zvyšovanie úhrady za služby verejnosti poskytované Rozhlasom a televíziou Slovenska. Nie je však jasné, či predkladateľ berie do úvahy zákon z 22. decembra 2022 o dani z osobitnej stavby a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým by sa úhrada 1. 7. 2023 zrušila. V prípade, že predkladateľ nepredpokladá negatívne sociálne vplyvy na hospodárenie domácností v súvislosti s uvedeným opatrením, je potrebné uviesť vysvetlenie v doložke vybraných vplyvov v rámci bodu 10. Poznámky. Tiež, ak predkladateľ predpokladá, že uvedené opatrenie s negatívnym sociálnym vplyvom bude konkretizované a zhodnotené až v nadväzujúcich materiáloch (napr. novele príslušného zákona), je potrebné túto skutočnosť uviesť v doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky.

Komisia žiada predkladateľa, aby v sekcii 4.1.1 identifikoval pozitívny vplyv na hospodárenie domácností, ktorým je zvýšenie mzdového ohodnotenia zamestnancov v štátnych kultúrnych inštitúciách. Zároveň Komisia žiada, aby konkretizoval, akú úroveň by mzdové ohodnotenie malo dosiahnuť, napríklad v pomere k výške priemernej mzdy v národnom hospodárstve.

Odôvodnenie: Strategická priorita 3.1 predpokladá zvýšenie mzdového ohodnotenia zamestnancov a zamestnankýň v štátnych kultúrnych inštitúciách.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby do bodu 4.2 doplnil Strategickú prioritu 4.2 - *Rozvíjať možnosti celoživotného vzdelávania profesionálov a profesionálok v kultúre a kreatívnom priemysle* - a opatrenia 4.2.2 a 4.2.3.

Odôvodnenie: Strategická priorita 4.2 predpokladá, že sa zavedie akreditovaný systém celoživotného vzdelávania profesionálov a profesionálok a pracovníkov a pracovníčok v oblasti kultúry a kreatívneho priemyslu s cieľom zvýšenia úrovne a kvality profesionálnych výkonov. Vytvorenie vzdelávacích programov bude mať vplyv na prístup k vzdelávaniu.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v bode 4.2 uviedol iba také opatrenia, ktoré by mohli mať relevantný vplyv na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám.

Odôvodnenie: Navrhnuté opatrenia ako napr. analýza zákona, príprava konceptu a aktualizácia dát samotné nemajú vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám (napr. opatrenia 5.1.2, 5.1.3, 5.1.4 a 5.2.3). Niektoré opatrenia sú príliš všeobecného charakteru, a tak nemajú vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

a službám, alebo z jednotlivých formulácií nie sú zrejmé (napr. 5.1.3, 6.3, 7.5). Aktualizácia opatrení tiež môže mať analyzované vplyvy, až keď jednotlivé opatrenia budú známe (opatrenie 5.1.5). Z niektorých opatrení nie je jasný sociálny vplyv (napr. 5.2.1).

Z predloženého materiálu vyplýva, že naň bude nadväzovať množstvo legislatívnych i nelegislatívnych materiálov, ktoré budú konkretizovať jednotlivé opatrenia. Je možné odvolať sa na tieto materiály s tým, že podrobnejšia analýza sociálnych vplyvov bude vypracovaná až pri ich príprave. Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať tak, aby pri každom hodnotenom návrhu opatrenia bol zrejmý jeho konkrétny opis, vplyv pri porovnaní navrhovaného opatrenia so súčasným stavom, špecifikácia dotknutých skupín a kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie sociálneho vplyvu.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby vypustil obsah sekcie 4.3.2 písm. e).

Odôvodnenie: Samotný prieskum nemá vplyv na rovnosť príležitostí žien a mužov a obsah opatrení ešte nie je známy.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby vypustil Metodický postup pre analýzu sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Metodický postup pre analýzu sociálnych vplyvov nemá byť súčasťou predloženej analýzy.

### **K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu**

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov doplnil v závere predkladacej správy text, že predkladaný materiál má vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, pretože materiál 009-PPK\_MK SR Stratégia kultúry a kreatívneho priemyslu SR 2030, má pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, napríklad v kontexte Opatrení pre deti a mládež (počet cca 770 000),

Opatrenia v strategickej prioritě 6.3 sú zamerané na podporu kvality umeleckého vzdelávania. Cieľom je vybudovať celoživotný vzťah detí a mládeže k umeniu a kultúre.

Strategická priorita 6.3 - Podporovať pozitívny vzťah a postoj ľudí k umeniu a ku kultúre vo všetkých obdobiach ich života.

- Opatrenie 6.3.1 - Spolupracovať na posilnení predškolskej výchovy a obsahu budúceho vzťah ku kultúre a k umeniu.
- Opatrenie 6.3.2 - Spolupracovať na posilnení osnov na základných a stredných školách o predmety a témy budúce vzťah ku kultúre a k umeniu.
- Opatrenie 6.3.3 - Realizovať analýzu a následne podporovať vzdelávanie pedagógov v materských, základných a stredných školách v oblasti kultúry a umenia.

Zároveň Komisia odporúča predkladateľovi, aby identifikoval v doložke vybraných vplyvov v bode 9. pozitívne vplyvy na manželstvo rodičovstvo a rodinu a vypracoval príslušnú analýzu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu, ktorá je povinnou súčasťou predkladaného materiálu.

Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu odporúča Komisia zhodnotiť najmä v bodoch citujem : „8.3.1. Má predložený návrh vplyv na výchovu detí? Ak áno, aký?

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

8.3.2 Má predložený návrh vplyv na výchovu detí v rodinách? 8.4.1 Má predložený návrh vplyv na práva alebo zodpovednosť rodičov voči deťom?

Zároveň Komisia upozorňuje predkladateľa na bod 9.1 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, podľa ktorého sa na záverečné posúdenie vybraných vplyvov po medzirezortnom pripomienkovom konaní predkladajú Stálej pracovnej komisii Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky materiály, pri ktorých po pripomienkovom konaní došlo v rámci doložky k zmene v identifikácii vplyvov v bode 9. doložky alebo k významnej zmene aspoň jedného z vybraných vplyvov, a tým aj k zmene dotknutej analýzy vplyvu.

Odôvodnenie: Predkladateľ identifikoval vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu v doložke vybraných vplyvov ako žiadne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Avšak viaceré navrhnuté strategické priority a opatrenia majú pozitívne vplyvy, napríklad opatrenie, ktorého obsahom je posilnenie predškolskej výchovy a obsahu budujúceho vzťah ku kultúre a umeniu, alebo posilnenie osnov na ZŠ a SŠ o predmety a témy budujúce vzťah ku kultúre a umeniu, už v názve popisuje priamy pozitívny vplyv na výchovu detí v školách a predškolských zariadeniach (bod 8.3.1. analýzy MRR).

Podobne pozitívny vplyv vyplýva aj z nasledovného textu: Kultúra znevýhodnených skupín (napríklad osoby so zdravotným znevýhodnením, marginalizované komunity, mnohohetné rodiny, nezamestnaní, zažívajúci domáce násilie, migranti, sexuálne, náboženské a iné menšiny) sa v súčasnosti podporuje zo špeciálneho dotačného fondu MK SR. Podporuje sa jednak fyzická a informačná debarierizácia, jednak samotné kultúrne aktivity cielené na tieto skupiny. V rámci strategickkej priority 5.2 sa majú podporné nástroje revidovať a aktualizovať tak, aby boli kultúrne práva týchto skupín napĺňané do maximálnej možnej miery. Napríklad Opatrenie 5.2.2 Zviditeľniť kultúry marginalizovaných, znevýhodnených a zraniteľných skupín obyvateľov aj prostredníctvom vzdelávacích mediálnych kampaní. Opatrenie 5.2.5 Zaviesť spravodlivý, dátami podložený systém podpory umeleckej tvorby, produkcie a šírenia diel pre marginalizované, znevýhodnené a zraniteľné skupiny. Strategická priorita 5.3 - Rozvíjať nástroje na podporu prístupu marginalizovaných, znevýhodnených a zraniteľných skupín ku kultúre a kreatívnemu priemyslu.

Podobne strategický cieľ a podpora Národnostných menšín (cca 1 mil. obyvateľov ) Národnostné menšiny, ich jazyk a kultúra sú významnou súčasťou kultúrnej rozmanitosti Slovenska. Opatrenia v rámci strategickkej priority 5.1 majú za cieľ podporiť kultúru národnostných menšín, jej tvorcov a inštitúcie, posilniť participáciu príslušníkov menšín na tejto kultúre, propagovať a zviditeľňovať menšinovú kultúru v spoločnosti. Príslušníci k určitej národnostnej menšine sú väčšine aj príslušníci k určitej rodine a ich podpora môže prispieť ku zlepšeniu daného rodinného prostredia, čo je pozitívny vplyv na rodinu (bod 8.1.1 analýzy MRR).

Na základe vyššie uvedeného je nevyhnutné, aby predkladateľ identifikoval a podrobnejšie popísal aspoň tie aktivity, u ktorých očakáva najzásadnejšie vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie