

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.02.2023

ČÍSLO: 027/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 404/2011 Z. Z. O POBYTE
CUDZINCOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV
A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 15. februára 2023 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Všeobecne

Komisia žiada predkladateľa, keďže sa jedná o transpozíciu práva EÚ, o predloženie Informatívneho konsolidovaného znenia predkladaného právneho predpisu v zmysle bodu 8.3 Jednotnej metodiky vybraných vplyvov a čl. 17 ods. 1 písm. j) a čl. 37 Legislatívnych pravidiel vlády SR.

Odôvodnenie: V prípade transpozície práva EÚ je podľa čl. 17 a čl. 37 Legislatívnych pravidiel vlády SR a v zmysle bodu 8.3 Jednotnej metodiky informatívne konsolidované znenie povinnou súčasťou predkladaného materiálu v rámci PPK.

Komisia žiada predkladateľa o úpravu tabuľky zhody „SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2021/1883 z 20. októbra 2021 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely vysokokvalifikovaného zamestnania a o zrušení smernice Rady 2009/50/ES“ v stĺpcoch „6“, „9“ a „10“.

Zároveň Komisia žiada predkladateľa o odôvodnenie goldplatingu.

Odôvodnenie: V tabuľke zhody stĺpec „6“ : Č. I § 37 O. 2 sa uvádza v texte 4 roky a vo vlastnom materiáli 5 rokov. – z toho dôvodu je potrebné opraviť text v tabuľke zhody.

V tabuľke zhody stĺpec „9“ vyznačiť goldplating podľa písmena „g)“ – transpozíciou nad požiadavky smernice vzniká goldplating.

V tabuľke zhody stĺpec „10“ vyznačenie vplyvu na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada rozdeliť súbor Doložka vybraných vplyvov a jednotlivé analýzy vplyvov na samostatné prílohy.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov odseku 4.2 Doložka a analýza vplyvov k návrhu legislatívneho materiálu sa predkladajú ako samostatná súčasť tohto návrhu.

Komisia žiada predkladateľa v Doložke vybraných vplyvov v časti 7. o vyznačenie goldplatingu „áno“

Odôvodnenie: Materiál obsahuje goldplating v § 37 odsek 2.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv, ktorý súvisí s úpravou IS a s navýšením počtu zamestnancov o 3 osoby. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je kvantifikované zvýšenie príjmov o 11 221 eur v roku 2023 a o 22 443 eur v rokoch 2024 až 2026 každoročne. Zvýšenie výdavkov je kvantifikované nasledovne:

- v roku 2023:
 - MIRRI SR v sume 200 000 eur,
 - Štatistický úrad SR v sume 100 000 eur,
 - MS SR v sume 47 520 eur,
 - GP SR v sume 320 000 eur,
 - Úrad priemyselného vlastníctva SR v sume 6 660 eur,
 - MV SR v sume 1 621 404 eur (v analýze vplyvov predkladateľ uvádza sumu nižšiu o osobné výdavky 82 742 eur).
- v roku 2024:
 - MV SR v sume 140 654 eur (v analýze vplyvov predkladateľ uvádza sumu nižšiu o osobné výdavky 90 043 eur).
- v roku 2025 a 2026:
 - MV SR v sume 143 087 eur každoročne (v analýze vplyvov predkladateľ uvádza sumu nižšiu o osobné výdavky 92 476 eur).

Rozpočtovo nekrytý vplyv je kvantifikovaný v kapitole MV SR v súvislosti s navýšením počtu zamestnancov v sume 82 742 eur v roku 2023, v sume 90 043 eur v roku 2024 a v sume 92 476 eur v rokoch 2025 a 2026 každoročne. V časti 2.1.1. *Financovanie návrhu* sa uvádza, že „Rozpočtovo nekrytý vplyv potrebný na navýšenie počtu zamestnancov Ministerstva vnútra SR, ktorí budú zabezpečovať nevyhnutné činnosti pri poskytovaní novo zavádzaných služieb, je potrebné riešiť navýšením limitu záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu v rokoch 2023 - 2026 pre kapitolu Ministerstvo vnútra SR.“.

Komisia žiada, aby všetky vplyvy vyplývajúce z predmetného návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov počtu zamestnancov a limitov výdavkov dotknutého subjektu, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby z nej nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov, že rozpočet na úpravu informačného systému registra fyzických osôb a informačného systému registra obyvateľov vo výške 1 457 660 eur predstavuje hornú hranicu výdavkov, ktorá bude ďalej spresňovaná a projekt bude zaslaný na hodnotenie MF SR.

Odôvodnenie: Rozpočet potrebný na úpravu informačného systému registra fyzických osôb a informačného systému registra obyvateľov vo výške 1 457 660 eur v analýze vplyvov je expertným odhadom, ktorý nie je možné overiť. Uvedená výška rozpočtu preto predstavuje hornú hranicu výdavkov, ktorá bude ďalej spresňovaná a v prípade investičných výdavkov nad 1 mil. eur bude projekt predložený na hodnotenie MF SR v súlade s úlohou C.5 uznesenia vlády č. 649/2020.

Komisia upozorňuje, že v analýze vplyvov v tabuľke č. 1 v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ sú nesprávne uvedené osobné výdavky namiesto mzdových výdavkov. Taktiež v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ nie sú započítané osobné výdavky. Zároveň v časti „Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora (MV SR)“ predkladateľ nesprávne uvádza sumy so záporným znamienkom (záporné znamienko sa používa, ak ide o úsporu). Súčasne Komisia upozorňuje, že čísla v analýze vplyvov je potrebné uvádzať bez desatinných čísel, t. j. zaokrúhlené na celé čísla.

Komisia navrhuje prehodnotiť sumy správnych poplatkov v upravovaných položkách, ktoré sa javia prijateľnejšie aj pre poplatníka, ak sú vyjadrené celým číslom, a to aj z dôvodu uplatnenia zníženia sadzby poplatku v prípade návrhu podaného elektronickými prostriedkami (§ 6 ods. 2 zákona o správnych poplatkoch).

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o úpravu regulácie č. 3 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a v Kalkulačke nákladov.

Odôvodnenie: Potrebné je rozdeliť reguláciu na dve časti regulácie. Jedna regulácia by sa kvantifikovala ako OUT s frekvenciou plnenia každé 4 roky, a ďalšia regulácia by sa kvantifikovala ako IN s frekvenciou plnenia každých 5 rokov. Časovú náročnosť a počet dotknutých subjektov navrhuje Komisia ponechať tak, ako je v súčasnom znení. Zároveň Komisia žiada do doplňujúcich informácií v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie doplniť pri regulácii č. 3 (podľa úpravy 3.4) informáciu, o percentuálnom zhodnutí prípadov, kedy bola modrá karta udelená na plné obdobie (v súčasnosti 4 roky). Rozdiel týchto dvoch položiek predstavuje OUT, ktorý znižuje pre zamestnávateľov potrebu nahlasovať voľné pracovné miesto v prípade využitia modrej karty.

Komisia žiada predkladateľa o úpravu pôvodu regulácie č. 3 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a v Kalkulačke nákladov.

Odôvodnenie: Nakoľko táto úprava je transpozícia práva EÚ s možnosťou voľby, je potrebné aby to korešpondovalo aj pri pôvode regulácie uvádzanej v Analýze a Kalkulačke.

Komisia žiada predkladateľa v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4. o kvalitatívny opis daného goldplatingu

Odôvodnenie: Vplyvy na podnikateľské prostredie vzniknuté v dôsledku goldplatingu je potrebné kvalitatívne opísať.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K sociálnym vplyvom

V bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné doplniť kvantifikáciu vplyvov hodnotených návrhov na dotknuté domácnosti napr. vo forme vhodne zvolených modelových príkladov.

Komisia upozorňuje, že do PPK nebola predložená analýza sociálnych vplyvov v úplnom znení (chýbajú body 4.3 a 4.4 tejto analýzy), preto nebolo možné posúdiť predložený návrh zákona v súvislosti s jeho hodnotením v týchto bodoch analýzy sociálnych vplyvov. Do ďalšieho legislatívneho procesu je potrebné predložiť analýzu sociálnych vplyvov v jej úplnom znení podľa formulára pre túto analýzu upraveného v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe.

Vo vypracovanej Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana predkladateľ uviedol :

v bode 7.2.1 Náklady - Zvýšenie priamych finančných nákladov *„Zavedenie služby automatického zasielania dokladu o pobyte na adresu zadanú cudzincom bude spojené s vyberaním správneho poplatku, čo bude mať priamy dopad na finančné náklady cudzinca. Tento poplatok bude navýšený o 3 eurá / doklad (zo 4,50 na 7,50 eur)“*. Zvýšenie priamych finančných nákladov predpokladá negatívny dopad na služby verejnej správy na občana.

v bode 7.3.2 - Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?

Nové povinnosti (identifikujte)

„Pracovníci oddelenia centrálného vízového orgánu odboru cudzineckej polície úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia Policajného zboru budú v rámci svojej pracovnej náplne vykonávať svoje zvyčajné povinnosti, ktoré budú rozšírené aj o činnosti v novom systéme ETIAS, kde budú vykonávať požadované úkony týkajúce sa elektronickej komunikácie so žiadateľmi o cestovné povolenia, lustrácie v bezpečnostných systémoch a výmenu informácií s členskými štátmi“.

Zavádzanie nových povinností pre orgán verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

V zmysle vyššie uvedeného navrhuje Komisia predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov vyznačiť okrem vplyvov pozitívnych aj vplyvy negatívne, a to na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Komisia oceňuje predkladateľa materiálu, že identifikoval vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a označil tieto vplyvy aj v predkladacej správe ako aj v doložke vybraných vplyvov.

V kontexte vypracovania Analýzy vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu má MPSVR SR ako gestor niekoľko vecných pripomienok, ktoré odporúča doriešiť v rámci bilaterálnej spolupráce. Napríklad v bode 8.1. Analýzy nie je postačujúce uviesť, že vplyvy nie je možné kvantifikovať. V bode 8.2. Analýzy je rovnako uvedené, že novela

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zákona má pozitívny vplyv, ale nie je možné kvantifikovať. V bode 8.3.1. a 8.3.2. je uvedený identický text, pričom otázka sa v bode 8.3.1, týka výchovy detí v školskom prostredí a 8.3.2 sa týka výchovy detí v rodinách. Komisia odporúča doladiť v súlade s pravidlami Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: V bode 8.1. Analýzy nie je postačujúce uviesť, že vplyvy nie je možné kvantifikovať. Informácie o jednotlivých vplyvoch by mali byť podložené číslami (aspoň preverenými oficiálnymi štatistickými údajmi), nie informáciou, že citujem: „vplyvy nie je možné kvantifikovať, keďže sa nedá predpokladať, do akej miery bude využívaná mobilita rodinných príslušníkov vysokokvalifikovaných pracovníkov“. Určite existuje podrobná evidencia na Ministerstve vnútra SR, alebo v rámci evidencie cudzineckej polície, o tom koľko cudzincov z tretích krajín najmä z Ukrajiny tzv. „tretiakov prišlo napr. v posledných 2 rokoch, najmä po začatí vojenského konfliktu, na územie SR, koľko z nich zostalo, resp. sa zdržuje na území SR, koľko z nich je tzv. vysokokvalifikovaných a aké sú predpoklady v prípade pokračovania vojenského konfliktu. Keďže novela zákona priamo súvisí s transpozíciou Smernice EU, určite sú známe údaje o tom koľko vysokokvalifikovaných „tretiakov“ prišlo na územie EU aký dostali status s tým, že v kontexte voľného pohybu pracovníkov je možné, že prídu pracovať aj na územie SR a pozvú sem aj rodinných príslušníkov. Porovnanie by malo súvisieť práve so situáciou v EU.

Na základe vyššieuvedeného odporúča Komisia, aby predkladateľ odčlenil Analýzu a upresnil kvantifikáciu ako aj odpovede na vyššieuvedené body Analýzy vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie