

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 13.02.2023

ČÍSLO: 014/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

VYHLÁŠKA ÚRADU PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ, KTOROU SA USTANOVUJE CENOVÁ REGULÁCIA DODÁVKY ELEKTRINY

I. Úvod: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví Slovenskej republiky dňa 02. februára 2023 predložilo na PPK materiál „Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia dodávky elektriny“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V Doložke vybraných vplyvov v časti 4. Dotknuté subjekty, odporúča Komisia uviesť popis resp. vymenovanie, kto sa chápe pod pojmom „zraniteľní odberatelia elektriny“. Odôvodnenie: Vymenovanie zraniteľných odberateľov elektriny je uvedené v Doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky. Nasledujúci text je však vhodnejšie uviesť v časti 4. Dotknuté subjekty: „Zariadenia sociálnych služieb zapísaného do registra sociálnych služieb, na prevádzku zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately alebo na prevádzku bytového domu s nájomnými bytmi vo vlastníctve obce alebo vyššieho územného celku, ktoré sú určené na sociálne bývanie alebo na prevádzku bytového domu s nájomnými bytmi v rámci štátom podporovaného nájomného bývania a kategórie koncových odberateľov elektriny, ktorými sú vlastníci bytov a nebytových priestorov v bytovom dome, odoberajúcich elektrinu na výrobu tepla a ohrev teplej úžitkovej vody pre domácnosti, zákonne zastúpených fyzickou osobou alebo právnickou osobou vykonávajúcou správu spoločného tepelného zdroja zásobujúceho bytový dom teplom a teplou úžitkovou vodou.“

V Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti, odporúča Komisia predkladateľovi uviesť kritériá preskúmania účinnosti a účelnosti.

V Doložke vybraných vplyvov v časti 11. Kontakt na spracovateľa, odporúča Komisia predkladateľovi uviesť mená a tel. čísla na spracovateľov Doložky vybraných vplyvov.

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať Doložku vybraných vplyvov v aktuálnom formulári, ktorý je účinný od 31.12.2022 a dostupný na webovom sídle MH SR (<https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrt=13778903101340567873>).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Priložená doložka vybraných vplyvov nespĺňa formálne náležitosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov návrh vyhlášky nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na podnikateľské prostredie však predkladateľ deklaruje nárast fixnej zložky ceny za dodávku elektriny zraniteľným odberateľom elektriny mimo domácností s ročnou spotrebou elektriny za predchádzajúci rok menej ako 30 MWh ročne. Komisia je toho názoru, že tento vplyv zasiahne aj subjekty verejnej správy, pretože mnohé z nich majú spotrebu menšiu ako 30 MWh ročne. Z uvedeného dôvodu je potrebné túto skutočnosť zohľadniť v doložke vybraných vplyvov v časti vplyvy a uviesť možný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň je potrebné tento vplyv aspoň približne kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy a uviesť aj rozpočtovú zabezpečenosť.

K sociálnym vplyvom

Komisia žiada predkladateľa, aby v 9. bode doložky (Vybrané vplyvy materiálu) identifikoval pozitívne sociálne vplyvy návrhu vyhlášky.

Odôvodnenie: Všeobecná dôvodová správa k návrhu uvádza, že predložený materiál nemá negatívne sociálne vplyvy. Doložka vybraných vplyvov upresňuje, že nemá žiadne (ani pozitívne) sociálne vplyvy. Vzhľadom na nižšie uvedené (3. pripomienka) však má Komisia za to, že vyhláška v navrhovanom znení by mala sociálne vplyvy, a to na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám.

Komisia žiada predkladateľa, aby sekciu 4.1.1 analýzy vypracoval v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov. Na jednej strane neidentifikoval žiaden pozitívny ani negatívny vplyv na hospodárenie domácností, na druhej strane špecifikuje ovplyvnené skupiny obyvateľov.

Odôvodnenie: Ak predkladateľ v hodnotenej oblasti neidentifikoval sociálny vplyv, uvedie iba „Bez vplyvu“. Nešpecifikuje ovplyvnené skupiny obyvateľov.

Komisia žiada predkladateľa, aby v bode 4.2 písm. a) analýzy identifikoval vplyv predloženého materiálu na prístup obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám.

Odôvodnenie: Jedným z cieľov návrhu vyhlášky je nastavenie cenovej regulácie pre zraniteľných odberateľov elektriny, ktorých okruh sa značne rozšíril zákonmi prijatými koncom roka 2022. K odberateľom, ktorí sú pod ochranou pred neregulovanými cenami elektriny, po novom pribudli aj bytové domy s nájomnými bytmi určenými na sociálne bývanie a bytové domy s nájomnými bytmi v rámci štátom podporovaného nájomného bývania. Analýza sociálnych vplyvov však túto skutočnosť nereflektuje. Predkladateľ neidentifikuje pozitívny vplyv na prístup obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám, najmä k sociálnej ochrane (v širšom slova zmysle), k bývaniu a k ďalším službám.

Je potrebné, aby predkladateľ identifikoval iba vplyvy takých opatrení, ktoré predstavujú zmenu oproti doterajšiemu právnomu stavu. V súlade s tým navrhuje Komisia, aby z analýzy vypustil bod 4.2 písm. c), alebo aby spresnil, prečo v súvislosti

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s návrhom vyhlášky predpokladá mierne znížený tepelný komfort odberateľov žijúcich v starých nezateplených rodinných domoch a využívajúcich elektrinu na vykurovanie. Odôvodnenie: Ak by vyhláška nemala významný vplyv na tepelný komfort niektorých odberateľov elektriny, predkladateľ uvedie „Bez vplyvu“. Ak by takýto vplyv mala, tak ho popíše takým spôsobom, aby bola zrejماً príčinná súvislosť medzi predloženým materiálom a prístupom uvedenej skupiny obyvateľov k zdrojom, právam, tovarom a službám.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov časť 13. spolu s vyhodnotením pripomienok, ktoré sú uvedené v bode II.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie