

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 23.02.2023

ČÍSLO: 025/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 55/2017 Z. Z. O ŠTÁTNEJ SLUŽBE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 553/2003 Z. Z. O ODMEŇOVANÍ NIEKTORÝCH ZAMESTNANCOV PRI VÝKONE PRÁCE VO VEREJNOM ZÁUJME V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Úrad vlády Slovenskej republiky dňa 14. februára 2023 predložilo na PPK materiál „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŔňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopŔňa zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi kvalitatívne opísať pozitívny marginálny vplyv na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky podľa bodu 126. Vlastného materiálu, ktorý hovorí o možnosti podnikania pre štátnych zamestnancov.

Odôvodnenie: V zmysle § 112 odsek 8 návrh zákona umožňuje podnikať štátnym zamestnancom po písomnom súhlase osobného úradu. Predstavuje to zväčšenie trhu, zvýšenie ponuky služieb a tovarov na trhu a zvýšenie konkurencieschopnosti.

V doložke vybraných vplyvov žiada Komisia v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť presnejšie časové vymedzenie o verenia plnenia cieľov predkladaného materiálu. Je potrebné tu uviesť kedy a ako často bude overené plnenie účelnosti materiálu. Stanovenie preskúmania účelnosti „priebežne“ považuje Komisia za nejasné a nedostatočné.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predmetom predkladanej novely zákona o štátnej službe je úprava právnych vzťahov súvisiacich so spustením kompletného Centrálného informačného systému štátnej služby (CISŠS) do prevádzky. CISŠS je informačný systém v správe Úradu vlády SR, v súčasnosti má spustené a v rôznom rozsahu využívané tri registre na Ústrednom

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

portáli verejnej správy. Predkladanou novelou zákona bude spustená plná verzia CISŠS (sedem modulov a päť registrov) s účinnosťou od 1. júla 2023. Súčasne sa navrhuje upraviť niektoré ustanovenia platného zákona s cieľom odstrániť aplikačné problémy a dosiahnuť vyššiu flexibilitu pri uplatňovaní niektorých inštitútov v praxi.

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov uviedol negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky na rok 2023 celkom v sume 536 789 eur, z toho nekryté 378 089 eur, na roky 2024 až 2026 v sume 871 764 eur, z toho nekryté 713 064 eur každoročne.

Predkladateľ kvantifikoval vplyv na MIRRI SR - PO NASES v súvislosti so servisnými zmluvami (SLA) k CISŠS ako rozpočtovo zabezpečené v sume 158 700 eur každoročne.

Nekryté dopady sú vyčíslené v kapitole ÚV SR v roku 2023 v sume 378 089 eur, z toho osobné výdavky v sume 343 718 eur, resp. v ďalších rokoch v sume 713 064 eur, z toho osobné výdavky v sume 584 603 eur. Zvýšené osobné výdavky súvisia s požiadavkou na zvýšenie počtu zamestnancov od roku 2023 o 17 osôb. Predkladateľ vyčísli výdavky na tovary a služby a bežné transfery paušálne 10 % k osobným výdavkom. Na úpravy CISŠS vyvolané legislatívnymi zmenami predkladateľ predpokladá zvýšené kapitálové výdavky v sume 70 tis. eur ročne. V analýze vplyvov na rozpočet v bode 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že „Výdavky nekryté v rozpočte si bude kapitola ÚV SR uplatňovať formou žiadosti o rozpočtové opatrenie.“. Takýto návrh na riešenie zvýšených výdavkov nie je možné považovať za relevantný.

S materiálom zakladajúcim nekrytý negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí. V rozpočte kapitoly Všeobecná pokladničná správa nie sú na uvedený účel alokované prostriedky. Zároveň Komisia uvádza, že predkladaný materiál je v rozpore s úlohou C.10. uznesenia vlády č. 636/2022 „nepredkladať návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2023 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“. Komisia žiada, aby všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu zákona (vrátane ukazovateľov zamestnanosti) boli zabezpečené v rámci limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

Zároveň v súvislosti s niektorými navrhovanými ustanoveniami (napr. bod 120. - § 108, ktorý navrhuje za služobný preukaz považovať aj elektronický služobný preukaz) je možné predpokladať zvýšené výdavky služobných úradov. V nadväznosti na uvedené žiada Komisia v analýze vplyvov na rozpočet jednoznačne uviesť, že aj prípadné ďalšie výdavky súvisiace s realizáciou návrhu zákona budú zabezpečené v rámci

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

schválených limitov rozpočtu jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu na príslušné rozpočtové obdobie.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana.

Komisia však nesúhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe, nakoľko z predloženého návrhu vyplývajú pre subjekty verejnej správy nové povinnosti (špecifikované predkladateľom v bode 7.3.2. Analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana), ktoré predpokladajú negatívny vplyv na ich procesy. V príslušnej analýze v bode 7.3.2 neboli predkladateľom identifikované zanikajúce povinnosti pre subjekty verejnej správy, ktoré by boli základom pre pozitívny dopad na procesy služieb vo verejnej správe.

V zmysle tejto skutočnosti navrhuje Komisia predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov vyznačiť vplyv negatívny na procesy služieb vo verejnej správe.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie