

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.02.2023

ČÍSLO: 026/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU SMERNICE EURÓPSKEHO PARLAMENTU  
A RADY O KVALITE OKOLITÉHO OVZDUŠIA A ČISTEJŠOM OVZDUŠÍ V EURÓPE**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 15. februára 2023 predložilo na PPK materiál „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia žiada doplniť v časti 4. dotknuté subjekty, ktorých sa navrhované sprísnenie povolených úrovní znečisťujúcich látok dotkne.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V časti IV. vlastného materiálu a v doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že predmetný návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady zakladá nekryté negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú v časti III. vlastného materiálu a v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy kvantifikované v odhadovanej sume približne 5 miliónov eur v súvislosti so zvýšením administratívnych výdavkov na expertov, analýzy, prípravu nových plánov kvality ovzdušia, presnejšie modelovanie, ale aj s investičnými nákladmi na dobudovanie národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia NMSKO s novým programom monitorovania. Ďalej sa navrhuje, aby štát mal vytvorenú finančnú rezervu na potencionálne odškodnenie ľudí postihnutých zdravotnými problémami v dôsledku znečistenia ovzdušia. Táto povinnosť bude vyžadovať aj zabezpečenie súdnych znalcov – lekárov v danej problematike.

Komisia berie na vedomie, že vo fáze spracovania riadneho predbežného stanoviska nie je možné presne vyčíslieť vplyv návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady na rozpočet verejnej správy. Súčasne upozorňuje, že takto vypracovaná smernica bude v budúcnosti zakladať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pričom nie je zrejmé, z akých zdrojov majú byť tieto vplyvy pokryté. Komisia preto žiada, aby všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z predmetného návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ako aj zo všetkých nadväzujúcich materiálov boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov dotknutých

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v prípade identifikovania žiadnych vplyvov materiálu na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sa v bode 9. doložky vybraných vplyvov a v časti IV. vlastného materiálu neoznačuje rozpočtová zabezpečenosť identifikovaného negatívneho vplyvu na ich rozpočty.

### **K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa vyznačiť v časti 9. pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Európska komisia navrhuje sprísniť povolené úrovne látok znečisťujúcich ovzdušie. Pripravovaná smernica predpokladá prípravu akčných plánov s opatreniami, ktoré budú mať za úlohu intenzívnejšie zníženie znečistenia ovzdušia a preto je možné očakávať vplyvy aj na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

### **K sociálnym vplyvom**

Komisia žiada prehodnotiť existenciu sociálnych vplyvov vyplývajúcich z titulu prijatia predloženého materiálu.

Odôvodnenie: Návrh stanovuje právo ľudí na náhradu škody vrátane zavedenia mechanizmu odškodnenia, ak prišlo k poškodeniu ich zdravia úplne alebo čiastočne v dôsledku porušenia predpisov o limitných hodnotách, plánov kvality ovzdušia, krátkodobých akčných plánov alebo v súvislosti s cezhraničným znečistením. Zároveň už v tomto štádiu sám predkladateľ v analýze na rozpočet verejnej správy navrhuje, aby štát mal vytvorenú finančnú rezervu na potencionálne odškodnenie ľudí postihnutých zdravotnými problémami v dôsledku znečistenia ovzdušia. Dotknuté osoby tak budú mať právo požadovať a získať náhradu takejto škody. V návrhu sa tiež predpokladá, že fyzické osoby budú mať právo byť zastupovaní prostredníctvom kolektívnych žalôb o náhradu škody. Návrh tiež obsahuje ustanovenia na zabezpečenie prístupu k spravodlivosti pre tých, ktorí chcú napadnúť vykonávanie tejto smernice, napríklad v prípade, ak nebol vypracovaný plán kvality ovzdušia napriek prekročeniu príslušných noriem kvality ovzdušia. Návrh tak prinesie jasnejší prístup k spravodlivosti, ale i kvalitnejšie a dostupnejšie zdieľanie informácií o kvalite ovzdušia. Zároveň sa počíta s posilnením personálnych kapacít v štátnej správe na úseku riadenia kvality ovzdušia. Z vyššie uvádzaného vyplýva, že dochádza k existencii sociálnych vplyvov, ktoré je potrebné zhodnotiť v časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti a vypracovať separátnu analýzu sociálnych vplyvov.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie