

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky (ďalej ako „MD SR“ alebo „gestor“)

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 93/2005 Z. z. o autoškolách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o autoškolách“)

Lokalizácia: § 4 ods. 1 písm. b)

Účinnosť: 01. 07. 2005

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 92

Preskúmanie opodstatnenosti podmienky odbornej spôsobilosti pri prevádzkovateľovi autoškoly

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
-
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
-

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Regulácia týkajúca sa odbornej spôsobilosti podľa § 4 zákona o autoškolách definuje podmienky, ktoré musí splniť osoba žiadajúca o registráciu ako prevádzkovateľ autoškoly s cieľom zvýšiť kvalitu výcviku vodičov a zlepšiť bezpečnosť cestnej premávky. Odborná spôsobilosť sa preukazuje splnením dvoch hlavných podmienok: úplné stredoškolské vzdelanie a minimálne dvojročná prax v pozícii prevádzkovateľa autoškoly, zodpovedného zástupcu alebo inštruktora autoškoly, ktorú musí žiadateľ vykonávať počas troch rokov pred podaním žiadosti. Táto regulácia bola prijatá ako odpoveď na potrebu zlepšenia kvality a profesionality v oblasti výcviku vodičov. Zavedenie jasných kritérií malo viaceré pozitívne dopady. Zvýšila sa kvalita výcviku a pripravenosť vodičov, čo prispelo k zníženiu dopravných nehôd a zvýšeniu bezpečnosti na cestách. Profesionálnejšie vedenie autoškol zlepšilo dôveru verejnosti v tento sektor a eliminovalo neodborné subjekty, ktoré predtým mohli pôsobiť na trhu bez potrebnej kvalifikácie.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Momentálne je povinnosťou pre žiadateľa o registráciu splniť podmienku odbornej spôsobilosti, ktorá požaduje najmenej dva roky praxe prevádzkovateľa autoškoly, zodpovedného zástupcu v autoškole alebo inštruktora autoškoly počas troch rokov pred podaním žiadosti. Aplikačná prax za ostatné roky platnosti zákona o autoškolách ukázala, že nie je opodstatnené pri žiadosti o registráciu autoškoly vyžadovať prax samotného prevádzkovateľa autoškoly, ale len priamo zodpovedného zástupcu v autoškole a taktiež inštruktora autoškoly, ktorí sú aj priamo zodpovední za odborné vedenie autoškoly. Prevádzkovateľ navyše musí mať podľa zákona zodpovedného zástupcu, ktorý stále disponuje povinnou praxou. Navrhujeme preto vypustiť zo zákona podmienku povinnej dvojročnej praxe pre prevádzkovateľa autoškoly a zjednodušiť.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikované subjekty, pri ktorých sa predpokladalo, že ich bude regulácia ovplyvňovať. Ex post: Dotknutými subjektami sú autoškoly v počte približne 600.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
91	Preskúmanie opodstatnenosti podmienky odbornej spôsobilosti pri prevádzkovateľovi autoškoly	§ 4 ods. 1 písm. b)	01.07.2005	Autoškoly	600	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Náklady sa nedajú vypočítať, pretože sa jedná o úpravu podmienok definujúcu odbornú spôsobilosť, ktorá je potrebná pre podanie žiadosti o registráciu novej autoškoly. Rovnako nevime zistiť, koľko prevádzkovateľ nových autoškôl disponovalo iba praxou v prevádzkovaní autoškôl a nie napríklad dvojročnou praxou zodpovedného zástupcu v autoškole alebo inštruktora autoškoly počas troch rokov pred podaním žiadosti. Prevádzkovateľ stále musí zamestnať v autoškole zodpovednú osobu, ktorá praxou disponovať musí, pokiaľ samotný prevádzkovateľ nie je inštruktor, ktorý však rovnako musí spĺňať podmienku praxe.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdroje početnosti tvoria interné štatistiky MD SR a SKVZA.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze analýza vplyvov nebola vypracovaná z dôvodu, že hodnotená regulácia bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) preto nebolo možné vyčíslieť dôvod jeho vzniku.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií, odbor cestnej dopravy

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Slovenská komora výcvikových zariadení autoškôl,
36068811 (ďalej ako „SKVZA“)

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

SKVZA

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

02. 10. 2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 16. 09. 2024 do 27. 09. 2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Predkladateľ súhlasí s predmetnou reguláciou a plne súhlasí s nastavením povinnej praxe pre odborných pracovníkov autoškôl, ktorí majú priamy vplyv na výučbu budúcich vodičov a vodičiek. Podnikateľské subjekty však upozorňujú na skutočnosť, že aktuálne znenie plne nereflektuje na aplikačnú prax, ktorá ukázala neopodstatnenosť vyžadovať prax samotného prevádzkovateľa autoškoly, ale len priamo zodpovedného zástupcu v autoškole a taktiež inštruktora autoškoly. Podmienka dvojročnej praxe pre samotného prevádzkovateľa autoškoly predstavuje určitú bariéru pre vstup nových subjektov na trh a táto požiadavka môže niektorých záujemcov odrádzať od vstupu na trh. Podnikatelia zároveň poukazujú na to, že podobná podmienka nie je bežná v iných sektoroch, kde samotný majiteľ podnikania nemusí mať odbornú prax, pokiaľ sú odborné činnosti zabezpečované kvalifikovanými zamestnancami. Navrhujú preto zrušenie povinnej praxe pre samotného prevádzkovateľa autoškoly, pričom odbornú spôsobilosť by zabezpečili kvalifikovaní zodpovední zástupcovia a inštruktori autoškôl.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľov regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky po zvážení argumentov a podkladov predkladateľa podporuje navrhovanú úpravu zákona o autoškolách, ktorá reflektuje potrebu zefektívnenia podmienok na registráciu nových autoškôl a prispieva k zvýšeniu kvality výcviku vodičov. MD SR zdôrazňuje, že návrh zrušiť podmienku dvojročnej praxe pre samotného prevádzkovateľa autoškoly a sústrediť požiadavky na odbornú spôsobilosť zodpovedného zástupcu a inštruktora autoškoly je opodstatnený a logický krok. Gestor spomenul, že sa už tejto problematike venovali a predniesli aj pripravený návrh predmetnej úpravy, ktorý upravuje povinnú prax pre nadobudnutie odbornej spôsobilosti kvôli registrácii autoškoly. Podľa návrhu úpravy bude podmienkou najmenej trojročná prax zodpovedného zástupcu v autoškole počas piatich rokov pred podaním žiadosti, alebo najmenej päťročná prax inštruktora autoškoly počas desiatich rokov pred podaním žiadosti. Zároveň sa v § 4 ods. 2 zákona o autoškolách definuje minimálny počet vyučovacích hodín ročne pre zodpovedného zástupcu autoškoly a pre prevádzkovateľa autoškoly.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Predkladateľ súhlasil s návrhom gestora aj keď sa na jednej strane zruší povinná prax pre prevádzkovateľa autoškoly a na druhej strane sa však zvýši povinná prax z dvoch rokov na tri pre zodpovedného zástupcu v autoškole, a to počas posledných piatich rokoch pred podaním žiadosti. Rovnako sa predlžuje prax aj pre inštruktora autoškoly v autoškole, a to na päť rokov praxe počas posledných desiatich rokov pred podaním žiadosti. Navrhovateľ si však plne uvedomuje zodpovednosť, ktorú ako inštruktori, tak aj zodpovedné osoby majú vo vzťahu k budúcim vodičom a vodičkám. Práve tieto osoby totiž priamo vyučujú alebo majú priamy vplyv na zabezpečenie vysokého štandardu odborného vedenia výcviku.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Gestor súhlasil s podnetom predkladateľa a prišiel s konkrétnym návrhom úpravy. Podmienkou je najmenej trojročná prax zodpovedného zástupcu v autoškole počas piatich rokov pred podaním žiadosti, alebo najmenej päťročná prax inštruktora autoškoly počas desiatich rokov pred podaním žiadosti. Zároveň sa v § 4 ods. 2 zákona o autoškolách definuje minimálny počet vyučovacích hodín ročne pre zodpovedného zástupcu autoškoly a pre prevádzkovateľa autoškoly.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Regulácia týkajúca sa odbornej spôsobilosti podľa § 4 zákona o autoškolách definuje podmienky, ktoré musí splniť osoba žiadajúca o registráciu ako prevádzkovateľ autoškoly s cieľom zvýšiť kvalitu výcviku vodičov a zlepšiť bezpečnosť cestnej premávky. Spracovateľ podporuje návrh podnikateľského sektoru upraviť zákon o autoškolách, ktorý by stanovil nové požiadavky na odbornú spôsobilosť záujemcov o registráciu autoškôl. Primárnym cieľom predmetného návrhu je zjednodušiť možnosť získania odbornej spôsobilosti zodpovedného zástupcu autoškoly a inštruktora autoškoly. Spracovateľ súhlasí s názorom predkladateľa, že navrhovaná úprava reflektuje nielen potreby trhu, ale aj záväzky Slovenskej republiky voči zvyšovaniu bezpečnosti cestnej premávky a zlepšovaniu odbornej prípravy vodičov. Rovnako spracovateľ víta otvorenosť gestora, ktorý vyjadril pripravenosť na ďalšiu spoluprácu s podnikateľskými subjektmi a inými zainteresovanými stranami pri implementácii tejto legislatívnej zmeny.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ verí, že implementácia týchto opatrení prispeje k zlepšeniu konkurencieschopnosti sektora autoškôl a zabezpečí vysoký odborný štandard a dlhodobú udržateľnosť výcviku vodičov na Slovensku. Návrh počítá s podmienkou najmenej trojročnej praxe zodpovedného zástupcu v autoškole počas piatich rokov pred podaním žiadosti, alebo najmenej päťročnej praxe inštruktora autoškoly počas desiatich rokov pred podaním žiadosti. Zároveň sa v § 4 ods. 2 zákona o autoškolách definuje minimálny počet vyučovacích hodín ročne pre zodpovedného zástupcu autoškoly a pre prevádzkovateľa autoškoly.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ plne súhlasí s navrhovanou úpravou, v ktorej sa upravujú podmienky na získanie odbornej spôsobilosti, ktorej získanie je nutné pre podanie žiadosti o registráciu novej autoškoly. Návrh gestora spracovateľ akceptuje a po novom bude povinná prax pre prevádzkovateľa autoškoly úplne vyňatá z § 4. Nové znenie § 4 ods. 1 písm. b) zákona o autoškolách bude vyžadovať odbornú spôsobilosť najmenej tri roky praxe zodpovedného zástupcu v autoškole počas piatich rokov pred podaním žiadosti, alebo najmenej päť rokov praxe inštruktora autoškoly v autoškole počas desiatich rokov pred podaním žiadosti. Predmetná úprava kladie dôraz na kvalitnú prax zodpovedných zástupcov a inštruktorov autoškoly, čím reaguje na doterajšie nedostatky legislatívy a zároveň reflektuje potrebu zlepšenia úrovne výcviku vodičov na Slovensku. Gestor je pripravený upraviť reguláciu najneskôr do konca roku 2026.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia