



***Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný
finančný príspevok kód KaHR-22VS-1501
Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast***

Kód výzvy: KaHR-22VS-1501
Prioritná os: 2 - Energetika
Opatrenie: 2.2 - Budovanie a modernizácia verejného osvetlenia pre mestá a obce
a poskytovanie poradenstva v oblasti energetiky
Výzva vyhlásená dňa: 30. apríla 2015
Výzva ukončená dňa: 30. septembra 2015



Úvod

Správa o vyhodnotení výzvy (ďalej aj „Správa“) je vypracovaná, schvaľovaná a následne zverejňovaná na základe Uznesenia vlády SR č. 449/2007 - Aktualizácia záverov a odporúčaní vyplývajúcich z dotazníka Právna ochrana pred netransparentnosťou, zneužívaním a konfliktom záujmov vo vzťahu k rozhodovaniu o využívaní fondov EÚ v SR pre programové obdobie 2007 - 2013.

Cieľom správy je podať sumárne informácie o výzve s kódom KaHR-22VS-1501, ktorá bola vyhlásená Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej aj „MH SR“) dňa 30. apríla 2015, ako aj priebehu konania o žiadostiach o nenávratný finančný príspevok (ďalej aj „žiadosť o NFP“, resp. „ŽoNFP“).

Materiál obsahuje informácie o výzve, zabezpečení informovanosti verejnosti počas priebehu výzvy a o najčastejších problémoch spojených s príjmom a registráciou žiadostí o NFP. Ďalším predmetom tejto správy sú informácie o priebehu kontroly formálnej správnosti ŽoNFP, odborného hodnotenia, procese výberu ŽoNFP. Záverom správy sú odporúčania na odstránenie nedostatkov, ktoré sa vyskytli, a ktoré by mali napomôcť pri celkovom procese implementácie projektov z fondov EÚ.

1. Základné sumárne informácie o výzve a o počte prijatých žiadostí o nenávratný finančný príspevok

1.1. Stručná charakteristika výzvy

Účelom predmetnej výzvy bolo poskytnutie pomoci na zlepšenie technického stavu verejného osvetlenia miest a obcí SR a dosiahnutie úspory energie. Výzva bola vyhlásená v rámci Opatrenia 2.2 „Budovanie a modernizácia verejného osvetlenia pre mestá a obce a poskytovanie poradenstva v oblasti energetiky“, ktorého cieľom v zmysle Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej aj „OP KaHR“) je podpora verejného sektora pri budovaní a modernizácii verejného osvetlenia v mestách a obciach, ako aj zvyšovanie informovanosti o efektívnom využívaní energie a využívaní obnoviteľných zdrojov energie (ďalej aj „OZE“). Globálnym cieľom prioritnej osi 2 Energetika je zvyšovanie energetickej efektívnosti pri premene, prenose a spotrebe energie, znižovanie energetickej náročnosti, znižovanie spotreby primárnych energetických zdrojov a zvýšenie využitia OZE.

1.2. Oprávnení žiadatelia

Oprávnenými žiadateľmi v rámci výzvy na predkladanie ŽoNFP s kódom KaHR-22VS-1501 boli obce založené v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

1.3. Oprávnené aktivity

Oprávnenými aktivitami predmetnej výzvy boli:

- 1) výmena pôvodných svietidiel, resp. svetelných zdrojov existujúcej verejnej osvetľovacej sústavy za nové, technicky vyspelejšie, energeticky menej náročné svietidlá, resp. svetelné zdroje,
- 2) doplnenie nových technicky vyspelých, energeticky menej náročných svietidiel na už vybudované svetelné body sústavy verejného osvetlenia, resp. na už vybudované nosné konštrukcie,
- 3) technická obnova pôvodných, alebo inštalácia nových elektrorozvádzačov systému verejného osvetlenia v spojitosti s aktivitou 1 a/alebo 2,
- 4) úprava, inštalácia riadiaceho, resp. monitorovacieho systému verejného osvetlenia v spojitosti s aktivitou 1 a/alebo 2,
- 5) výmena a doplnenie káblových rozvodov (nie podzemných) v spojitosti s aktivitou 1 a/alebo 2,
- 6) vypracovanie projektovej dokumentácie v rozsahu:
 - a) svetelnotechnická štúdia,
 - b) svetelnotechnické meranie vlastností osvetľovacej sústavy v rozsahu projektu po rekonštrukcii (záverečné meranie),

Jedným projektom mohlo byť realizovaných viacero oprávnených aktivít, pričom každý projekt musel obsahovať minimálne aktivitu č. 6 a aspoň jednu z aktivít č. 1 – 5.

Za neoprávnené pre poskytnutie pomoci na základe tejto výzvy sa považovali aktivity súvisiace najmä s pridávaním nových stĺpov, resp. nosných konštrukcií verejného osvetlenia.

1.4. Miesto realizácie projektu

V rámci tejto výzvy bolo možné poskytnúť pomoc obciam, ktoré plánovali realizovať niektoré z oprávnených aktivít v jednom z uvedených regiónov patriacich pod Cieľ Konvergencia¹:

- Západné Slovensko (Trnavský kraj, Trenčiansky kraj, Nitriansky kraj);
- Stredné Slovensko (Banskobystrický kraj, Žilinský kraj);
- Východné Slovensko (Košický kraj, Prešovský kraj).

Oprávnený projekt mohol byť realizovaný len v katastrálnom území obce žiadajúcej o poskytnutie príspevku.

1.5. Financovanie

Indikatívna výška finančných prostriedkov (tvorených zo zdrojov Európskeho fondu regionálneho rozvoja a príspevku zo štátneho rozpočtu SR), vyčlenená v rámci opatrenia 2.2 na danú výzvu, predstavovala pri vyhlásení výzvy sumu 5 mil. EUR. Vzhľadom na počet predložených žiadostí o NFP bola alokácia výzvy niekoľkokrát zvýšená, a to až na konečnú sumu 85 mil. EUR.

Maximálna intenzita pomoci nesmela presiahnuť 95% z celkových oprávnených výdavkov, t. j. spolufinancovanie žiadateľa tvorilo min. 5% z celkových oprávnených výdavkov, pričom žiadateľ bol povinný použiť iba jednu intenzitu na všetky položky rozpočtu projektu. Výška pomoci na projekt nemohla byť nižšia ako 10 000 EUR a vyššia ako 750 000 EUR.

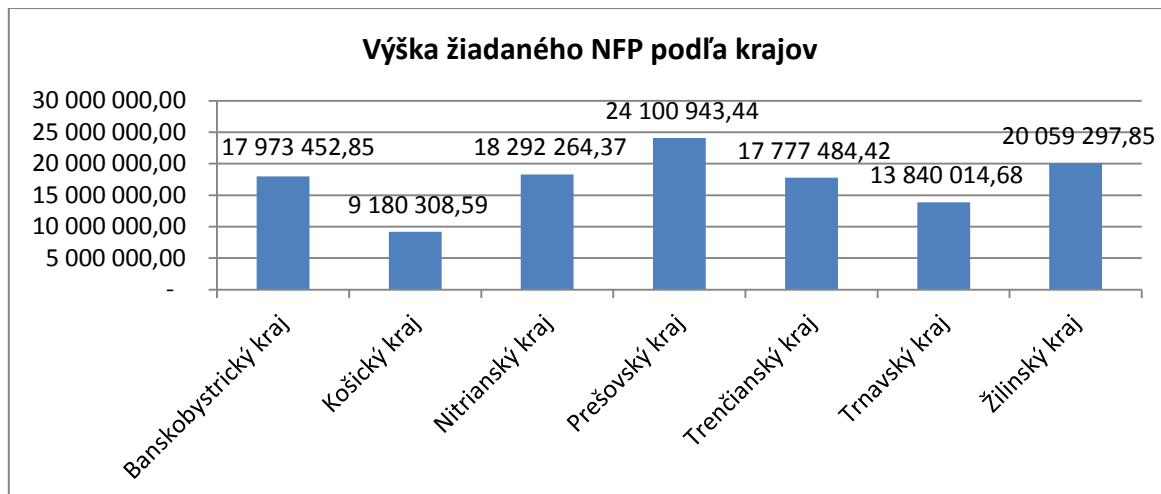
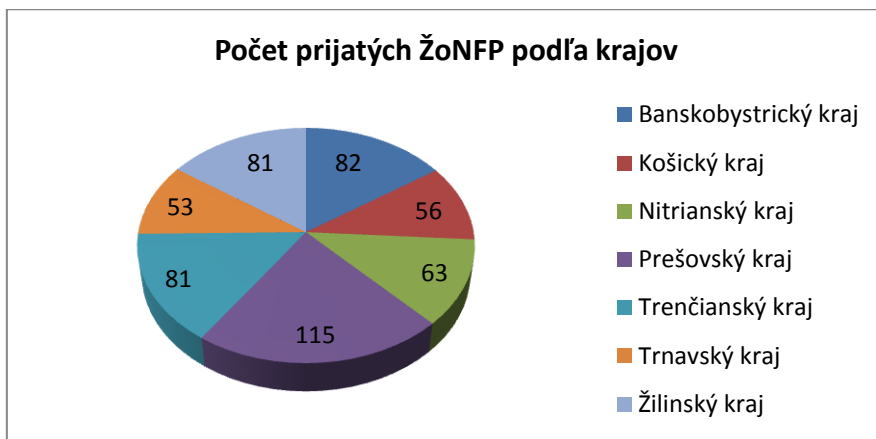
2. Proces konania o žiadosti

2.1. Prijímanie a registrácia žiadostí o NFP

Predkladanie ŽoNFP v rámci výzvy s kódom KaHR-22VS-1501 zo dňa 30. apríla 2015 prebiehalo do 30. septembra 2015, pričom rozhodujúce bolo doručenie ŽoNFP v danom termíne osobne do podateľne MH SR alebo odoslanie poštovou prepravou. Na MH SR bolo doručených 533 ŽoNFP, pričom 2 ŽoNFP neboli odoslané prostredníctvom verejnej časti ITMS a z ďalšieho procesu boli vyradené. Všetky ŽoNFP doručené v súlade s podmienkami výzvy boli povereným pracovníkom zaevidované do Evidenčnej knihy.

¹ Regióny, kde HDP na obyvateľa, meraný pomocou parity kúpnej sily a vypočítaný na základe údajov Spoločenstva za obdobie rokov 2000 – 2002, je menej ako 75% priemerného HDP na obyvateľa v EÚ 25 za rovnaké referenčné obdobie.

Počet doručených ŽoNFP v súlade s podmienkami výzvy bol 531 a celková žiadaná suma NFP predstavovala 121 964 396,74 EUR. Nasledujúce grafy zobrazujú rozdelenie počtu prijatých ŽoNFP a výšky žiadaného NFP podľa jednotlivých krajov.



V súlade so Systémom riadenia ŠF a KF, ako aj v súlade s podmienkami stanovenými vo výzve, boli žiadatelia povinní predkladať žiadosti o NFP aj v elektronickej verzii, prostredníctvom verejného portálu ITMS za účelom zjednodušenia, zefektívnenia, zvýšenia transparentnosti a úspory času pri zadávaní, evidencii a spracovávaní údajov a informácií zo žiadostí o NFP do ITMS. Vzhľadom na priebežný charakter výzvy koordinátor po obdržaní písomnej verzie žiadosti o NFP vyhľadal ŽoNFP podľa jej identifikátora v CORE ITMS a zaregistroval ju. Keďže v čase registrácie žiadostí o NFP bol systém ITMS plne funkčný, potvrdenia o registrácii žiadostí o NFP sa žiadateľom nezasielali. Z prijatých 531 ŽoNFP bolo zaregistrovaných 530, keďže 1 žiadateľ stiahol svoju žiadosť o NFP pred jej zaregistrovaním, pričom suma žiadaného NFP tejto žiadosti bola 740 630,54 EUR.

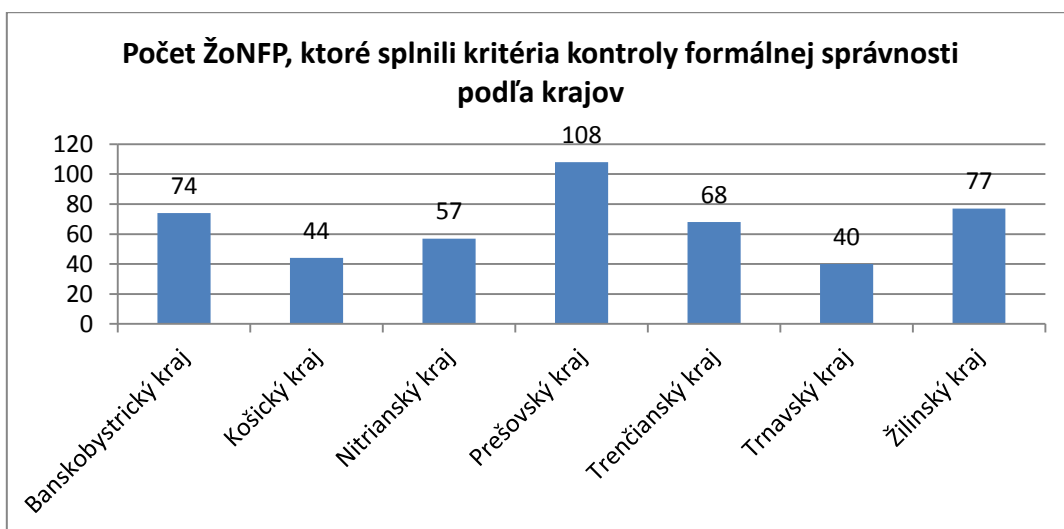
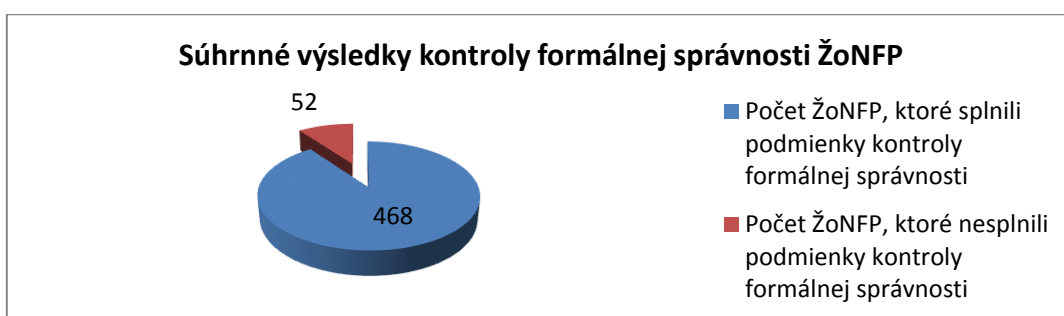
2.2. Kontrola formálnej správnosti ŽoNFP

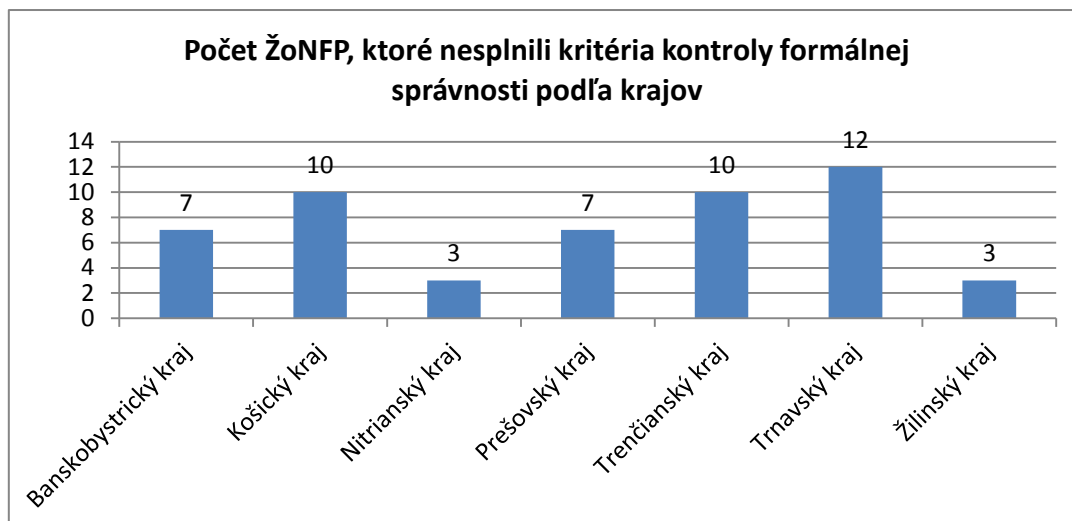
Kontrola formálnej správnosti pre výzvu s kódom KaHR–22VS-1501 prebiehala vzhľadom na jej priebežný charakter v termíne od 18. júna 2015 do 2. decembra 2015.

Z celkového počtu 530 zaregistrovaných ŽoNFP splnilo podmienky kontroly formálnej správnosti 468 ŽoNFP, pričom pri 337 ŽoNFP bola využitá možnosť doplnenia chýbajúcich náležitostí. Kritéria formálnej správnosti nespĺnilo 52 ŽoNFP, z dôvodu nesplnenia kritérií úplnosti. Identifikované nedostatky spočívali najmä v:

- nepredloženie povinných príloh ŽoNFP,
- predloženie povinných príloh ŽoNFP v rozpore s požiadavkami poskytovateľa definovanými v príručke pre žiadateľa z obsahového hľadiska,
- nedodržania platnosti dokladov z formálnej stránky, resp. z pohľadu termínov definovaných poskytovateľom v príručke pre žiadateľa.

Taktiež zo strany žiadateľov bolo stiahnutých 10 ŽoNFP s celkovou požadovanou sumou NFP 2 862 502,01 EUR. Nasledujúce grafy zobrazujú výsledky kontroly formálnej správnosti ŽoNFP a ich rozdelenie podľa jednotlivých krajov.

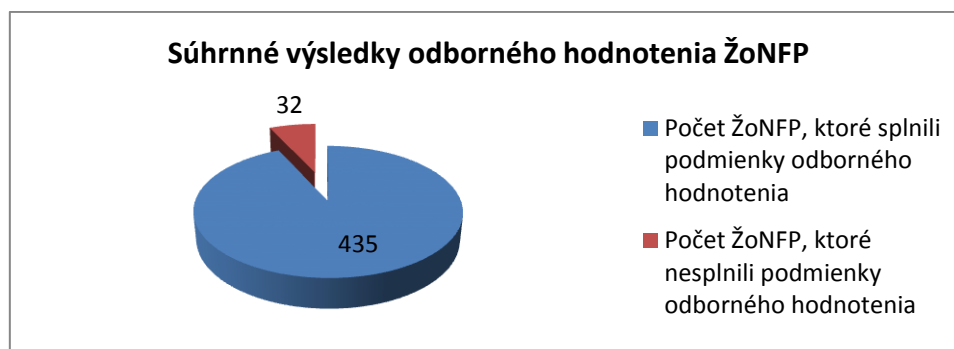


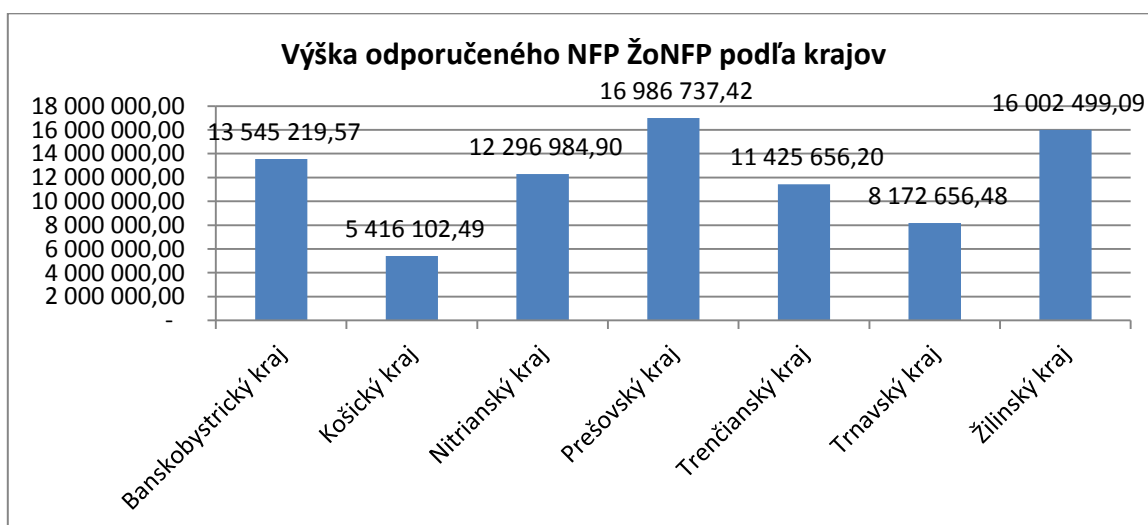
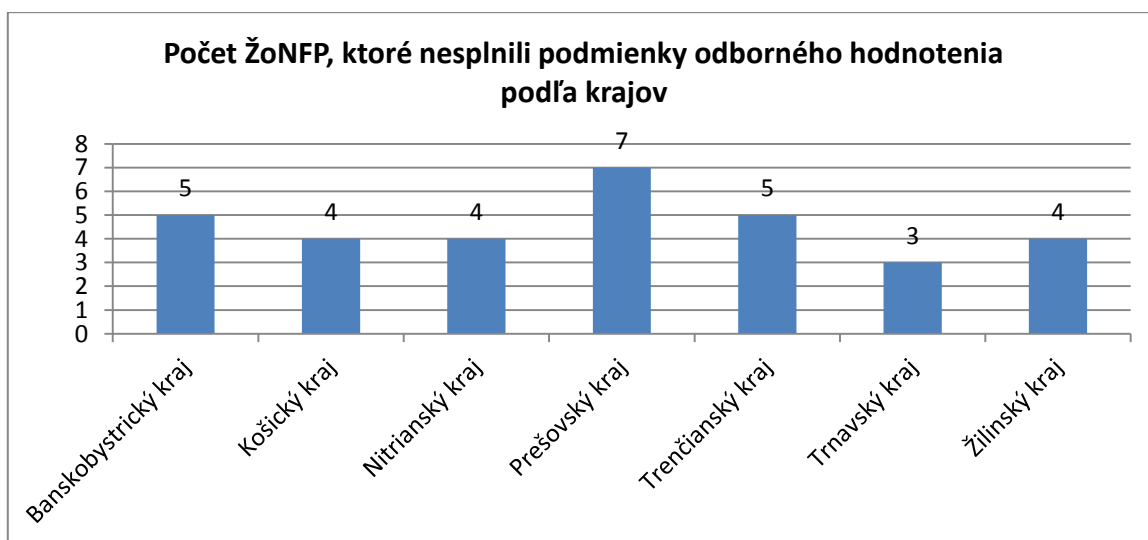
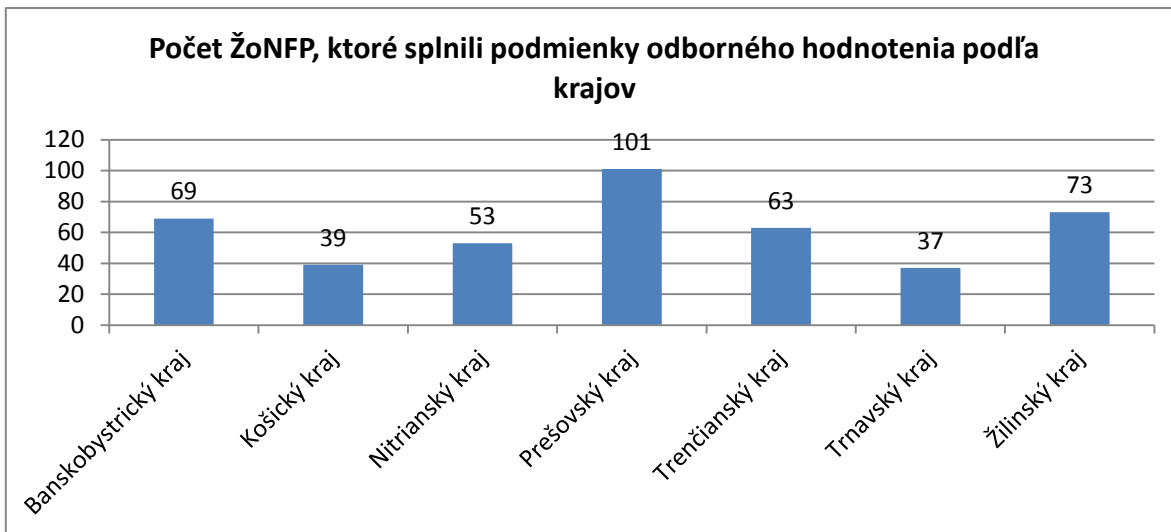


2.3. Odborné hodnotenie ŽoNFP

Odborné hodnotenie ŽoNFP vzhľadom na priebežný charakter výzvy prebiehalo v termíne od 8. júla 2015 do 6. decembra 2015. Predmetom odborného hodnotenia bolo 468 ŽoNFP, ktoré vyhoveli kritériám kontroly formálnej správnosti.

Z celkového počtu 468 posudzovaných ŽoNFP splnilo podmienky odborného hodnotenia 435 ŽoNFP, 32 ŽoNFP podmienky odborného hodnotenia nespĺnilo a 1 ŽoNFP bola v priebehu odborného hodnotenia stiahnutá žiadateľom, pričom celková požadovaná suma NFP tejto žiadosti bola 55 014,22 EUR. Výška odporúčaného NFP ŽoNFP, ktoré splnili podmienky odborného hodnotenia, bola 83 845 856,15 EUR. Nasledujúce grafy zobrazujú výsledky odborného hodnotenia ŽoNFP, ich rozdelenie a rozdelenie odporúčaného NFP na schválenie podľa jednotlivých krajov.





2.4. Výber ŽoNFP

Vzhľadom na priebežný charakter výzvy a pridelenie bodov jednotlivým ŽoNFP na základe objektívne overiteľných hodnotiacich kritérií, nebola poskytovateľom zriadená výberová komisia.

Koordinátor výzvy po prevzatí ŽoNFP (od odborného hodnotiteľa), ktoré splnili kritéria odborného hodnotenia, overil aktuálnu výšku zostatku alokácie určenej pre výzvu a porovnal ju s výškou schváleného NFP týchto ŽoNFP. Ak výška zostatku alokácie presahovala výšku schváleného NFP, koordinátor tieto ŽoNFP odporučil na schválenie, pričom o svojich záveroch vypracoval niekoľko priebežných záznamov z výberu, ktoré predložil riaditeľovi odboru riadenia operačných programov a metodiky (ďalej aj „OROPaM“) v rámci kontroly štyroch očí na schválenie. Po schválení týchto záznamov z výberu riaditeľom OROPaM došlo k vypracovaniu rozhodnutí o schválení ŽoNFP, resp. rozhodnutí o neschválení ŽoNFP.

3. Identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu

V jednotlivých fázach schvaľovacieho procesu boli identifikované nasledovné nedostatky:

Najčastejším nedostatkom identifikovaným v procese kontroly formálnej správnosti žiadostí o NFP bolo nepredloženie požadovaných príloh vo forme a rozsahu definovaných príručkou pre žiadateľa výzvy s kódom KaHR-22VS-1501.

V procese odborného hodnotenia najčastejšími nedostatkami boli nedostatočne spracovaná svetelnotechnická štúdia a nadhodnotené, resp. nie bezprostredne nevyhnutné položky rozpočtu projektu, ktoré mali významný vplyv na celkové hodnotenia jednotlivých ŽoNFP, pričom v niektorých prípadoch ŽoNFP nespĺnili podmienky odborného hodnotenia.

V procese prijímania a registrácie ŽoNFP, ako aj výberu ŽoNFP a vydávania rozhodnutí o schválení, resp. o neschválení ŽoNFP sa za najväčší nedostatok považuje zdĺhavosť procesu. Táto skutočnosť vyplýva z vysokého počtu predložených ŽoNFP a to hlavne v posledných dvoch týždňoch pred konečným termínom na predloženie ŽoNFP.

4. Návrh opatrení na prevenciu pred opakovaním identifikovaných nedostatkov

Na predchádzanie opakovaniu nedostatkov identifikovaných v predchádzajúcej časti sú navrhnuté nasledovné opatrenia:

- 1) Proces prijímania a registrácie ŽoNFP – je potrebné zabezpečiť, aby zostavovanie harmonogramu výziev, ako aj samotné vyhlasovanie výziev zohľadňovalo dostupnosť administratívnych kapacít poskytovateľa v čase predpokladaného výkonu konania

o ŽoNFP. Taktiež je vhodné vyhlásovať priebežné výzvy s dlhým časovým obdobím na predkladanie ŽoNFP, čím sa predíde vysokej administratívnej záťaži pracovníkov poskytovateľa, a to v kombinácii s aktivitami, ktoré napomôžu eliminovať zvyklosť žiadateľov ponechávať predloženie ŽoNFP na posledné dni pred uzávierkou výzvy.

- 2) Kontrola formálnej správnosti ŽoNFP – v budúcich výzvach je potrebné presnejšie zadefinovať formálne náležitosti jednotlivých príloh ŽoNFP a prostredníctvom informačných seminárov upozorňovať žiadateľov na nevyhnutnosť dodržiavania formálnych náležitostí ŽoNFP, ako aj priblížiť štruktúru požadovaných údajov. Nezanedbateľnými cieľmi poskytovateľa v ďalších výzvach je realizovať kroky, ktoré obmedzia spoliehanie sa žiadateľov na možnosť predkladania povinných príloh ŽoNFP až na základe výzvy na doplnenie chýbajúcich náležitostí.
- 3) Odborné hodnotenie ŽoNFP – prostredníctvom informačných seminárov ako aj osobných konzultácií žiadateľom priblížiť vecné náležitosti predkladaných dokumentov, ich význam pre proces odborného hodnotenia a upozorňovať ich na nevyhnutnosť predkladať dokumentáciu plne v súlade s požiadavkami poskytovateľa.
- 4) Proces výberu ŽoNFP a proces vydávania rozhodnutí o schválení / neschválení ŽoNFP – je potrebné zabezpečiť, aby zostavovanie harmonogramu výziev ako aj samotné vyhlásovanie výziev zohľadňovalo dostupnosť administratívnych kapacít poskytovateľa v čase predpokladaného výkonu konania o ŽoNFP.

5. Proces zabezpečenia informovania a publicity

Jedným z prvých krokov publicity výzvy bolo jej zverejnenie, a to na webovom sídle MH SR a Centrálného koordinačného orgánu. Zároveň v čase trvania výzvy na predkladanie ŽoNFP bolo pre potenciálnych žiadateľov zorganizovaných 7 informačných seminárov, ktorých prehľad je uvedený v tabuľke č. 1

Tabuľka č. 1 – Prehľad účasti na informačných seminároch

Termín a miesto	Počet účastníkov	Počet celkom
27. mája 2015 Nitra	47	327
29. mája 2015 Žilina	50	
1. júna 2015 Trenčín	52	
2. júna 2015 Banská Bystrica	38	
3. júna 2015 Lučenec	33	
4. júna Košice	57	
5. júna Prešov	50	

Výzva bola tiež prezentovaná účastníkom konferencií (takmer 600 osôb), ktoré organizovala Slovenská inovačná a energetická agentúra:

- konferencia s názvom „Úspora energie v obciach a mestách“ dňa 26. mája v Žiline,
- konferencia s názvom „Energeticky efektívne osvetlenie – SLOVALUX 2015“ dňa 9. júna 2015 v Jasnej,
- konferencia s názvom „Energeticky efektívne osvetlenie II“ dňa 24. júna na Sliači.



V období vyhlásenia výzvy (od 30. apríla 2015 do 30. septembra 2015) MH SR prostredníctvom poverenej osoby aktívne odpovedalo na desiatky telefonických a 195 e-mailových otázok potenciálnych žiadateľov. Do uzávierky výzvy bolo publikovaných 24 FAQ.