

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 2.4.2019
ČÍSLO: 061/2019
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

NÁVRH ZÁKONA O VÝSTAVBE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV (STAVEBNÝ ZÁKON)

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky dňa 19. marca 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona o výstavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (stavebný zákon)*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov je potrebné uviesť aj požadované informácie podľa bodu 5. Alternatívne riešenia a bodu 12. Zdroje tak, aby boli v súlade s ustanovenými minimálnymi obsahovými požiadavkami doložky vybraných vplyvov upravenými v časti II. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča upraviť termín PPK a MPK na apríl, vzhľadom na ukončenie procesu PPK 2.4.2019.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že návrh má pozitívny a negatívny rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Analýza týchto vplyvov nie je predložená. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné v prípade identifikácie vplyvov vypracovať príslušnú analýzu.

Komisia upozorňuje, že vzhľadom na to, že v navrhovanom zákone dochádza k prerozdeleniu kompetencií v stavebnom konaní medzi obce a okresné úrady, pričom činnosť obce ako stavebného úradu ostáva preneseným výkonom štátnej správy, je potrebné tieto kompetencie osobitne kvantifikovať, aby bolo zrejmé ich finančné zabezpečenie.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

V doložke vybraných vplyvov ako aj v dôvodovej správe je uvedené, že cieľom novej právnej úpravy v oblasti výstavby je okrem iného znižovanie administratívnej záťaže pri podnikaní. Predloženie materiálu sa tiež opiera o uznesenie č. 327/2017 k návrhu

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia. Aby plnenie uznesenia nebolo len deklaratórne, ale aj preukazné Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov v časti 9 vyznačiť pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a dopracovať pozitívne vplyvy do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v zmysle plnenia vyššie uvedeného uznesenia.

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie musí poukázať a preukázať zníženie administratívnej záťaže v stavebníctve a zefektívnenie procesu získavania stavebného povolenia. Komisia žiada dopracovať časti 3.3.3 a následne vyplnenie 3.3.4. súhrnnej tabuľky nákladov regulácie, kde je potrebné popísať a vyčíslieť navrhované zjednodušenie na princípe jedna stavba = jedno správne konanie stavebného úradu v nadväznosti na fakt, že doterajšia komplexná právna úprava v oblasti územného plánovania a stavebného práva sa mení na úpravu dvoch samostatných právnych predpisov. Premietnutie cieľa „zrýchlenie celého administratívneho procesu povoľovania, vypustením procesu územného konania ako nástroja územného plánovania, ktorý v praxi vykonávali stavebné úrady ako územné a následne stavebné konanie,“ t.j. vypustenie duplicitného posudzovania.

Do pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča zahrnúť tiež fakt, že sa vytvárajú predpoklady pre efektívne využívanie existujúcich nástrojov informatizácie a z toho vyplývajúce zníženie priamych finančných nákladov spojených s vybavovaním služby.

Do negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada na konkrétnom príklade, ktorý bude v analýze uvedený, vyčíslieť všetky náklady pre podnikateľský subjekt, pre zjednodušenie pri cene stavby, napr. 1 000 000 €. Postup a presné vzorce vyčíslenia Komisia žiada uviesť tiež vrátane paragrafového znenia, z ktorého tieto povinnosti a náklady vyplývajú. Komisia žiada do 3.3.4. súhrnnej tabuľky nákladov regulácie uviesť modelové zvýšenie priamych finančných nákladov spôsobených navrhovanou úpravou sadzovníka správnych poplatkov za vydanie stavebného súhlasu a za vydanie kolaudačného osvedčenia. V prípade, že sú rôzne druhy poplatkov, Komisia žiada uviesť a vyčíslieť celú škálu (resp. rozsah), t.j. uviesť minimalistický a maximalistický variant. Cieľom je, aby sa prostredie pripravilo na takto zásadnú reguláciu a dopredu vedelo predikovať náklady, ktoré v spojitosti so stavbou bude musieť vynaložiť. Uvedené vyčíslenie Komisia požaduje uviesť na 1 podnikateľský subjekt, nie je potrebné na celé prostredie.

Komisia žiada dopracovanie Analýzy v časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií v zmysle a striktne podľa náležitostí Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča v časti 9, vplyvy na podnikateľské prostredie, správne vyplniť aj riadok „z toho vplyvy na MSP“, ktoré je potrebné tiež vyznačiť ako pozitívne a negatívne s odvolaním sa na Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie, ktorá uvádza, že materiál bude mať vplyv na všetky kategórie podnikov.

V priložených súboroch absentuje Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, ktorú Komisia žiada doplniť, nakoľko sú vyznačené pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy v doložke vybraných vplyvov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa o zosúladenie tvrdení čo do vplyvu navrhovaného materiálu v doložke vybraných vplyvov a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, nakoľko na jednej strane predkladateľ vyznačil negatívny vplyv na podnikateľské prostredie so žiadnym vplyvom na MSP, no na strane druhej vyznačil v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie vplyv na „všetky kategórie podnikov“. Okrem uvedeného možno považovať za navzájom si odporujúce, že jedným z cieľov právnej úpravy je znižovanie administratívnej záťaže pri podnikaní (čo vzhľadom na navrhovanú úpravu a zmeny v nej považuje Komisia za adekvátne tvrdenie), no zároveň uvádzať len negatívny vplyv v časti 9 doložky vybraných vplyvov.

V nadväznosti na pripomienku vyššie, Komisia žiada predkladateľa o doplnenie časti 3.3.3 Administratívne náklady Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, nakoľko sa nestotožňuje s tvrdením predkladateľa, že „nedochádza k odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností“. Jedným z cieľov navrhovanej právnej úpravy je podľa slov predkladateľa znižovanie administratívnej záťaže pri podnikaní, ďalej s cieľom zrýchlenia procesu celého administratívneho procesu povoľovania – vypustenie procesu územného konania, ako nástroja územného plánovania, ktorý v praxi vykonávali stavebné úrady, nakoľko v prevažnej miere išlo v prípade územného a následne stavebného konania o duplicitné posudzovanie, ale aj zavedenie elektronických formulárov v zmysle zákona o eGov, čo predstavuje zmenu formy predkladania. Uvedené prínosy nie sú zohľadnené v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a Komisia žiada o ich doplnenie do príslušnej časti.

Komisia žiada predkladateľa o uvedenie sumy priamych finančných nákladov určenej na základe uvedeného indikátora do časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie, nakoľko síce vysvetľuje, že nejde o exaktnú výšku, zároveň sa však nemožno stotožniť s tým, že tieto náklady sú „0“, ako uvádza v tabuľke.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia súhlasí s tým, že predložený materiál predpokladá pozitívne vplyvy na informatizáciu. Je ale nutné pri identifikovaní vplyvov, pozitívnych ako aj negatívnych, vypracovať analýzu vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V predloženom materiáli analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti absentuje.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča predkladateľovi prehodnotiť sociálne vplyvy, pričom je potrebné zamerať sa na bod 4.2 analýzy sociálnych vplyvov; konkrétne, či sa predloženým návrhom zákona mení (zlepšuje/zhoršuje) prístup dotknutého obyvateľstva k právam. Ak predkladateľ takéto vplyvy zásadného charakteru identifikuje, je potrebné označiť ich aj v bode 9. doložky vybraných vplyvov a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov. V analýze sociálnych vplyvov je potrebné špecifikovať skupiny obyvateľstva, ktorým sa zlepšuje/zhoršuje prístup k právam, posilňuje/oslabuje ich postavenie ako dotknutých osôb. Zároveň je potrebné uviesť opis navrhovaných opatrení s predmetným sociálnym vplyvom, ich kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie, a to v porovnaní so súčasným právnym stavom.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

V analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana predkladateľ uviedol, že navrhuje úpravu správneho poplatku „Vydanie stavebného súhlasu na budovu a jej zmenu“ na sumu 200,- eur a „Vydanie kolaudačného osvedčenia“ na sumu 60,- eur.

V súčasnej právnej úprave platia správne poplatky za „Žiadosť o stavebné povolenie alebo na zmeny dokončených stavieb (nadstavba, prístavba) a na zmeny stavieb pred dokončením (za každú samostatnú stavbu) na stavby na bývanie, na stavbu rodinného domu“ 50,- eur a za „Návrh na vydanie kolaudačného rozhodnutia na stavby na bývanie a na zmeny dokončených stavieb na bývanie“ 35,- eur.

V predložennom materiáli v Čl. VI pri zmene zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov sa však táto zmena, teda zmena výšky správnych poplatkov, neuvádza. Komisia navrhuje predkladateľovi túto zmenu správnych poplatkov uviesť aj pri novelizácii zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie