

BRATISLAVA: 26. 07. 2016

ČÍSLO: 148/2016

VYBAVUJE: MGR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K NÁVRHU

VYHLÁŠKY ÚRADU PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ, KTOROU SA USTANOVUJE CENOVÁ
REGULÁCIA VÝROBY, DISTRIBÚCIE A DODÁVKY PITNEJ VODY VEREJNÝM VODOVODOM A
ODVÁDZANIA A ČISTENIA ODPADOVEJ VODY VEREJNOU KANALIZÁCIOU

I. Úvod: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví dňa 19. júna 2016 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: *„Návrh vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou“*. Materiál predpokladá pozitívno/negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane MSP a pozitívno/negatívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Uvedenou vyhláškou sa okrem iného ustanovuje aj spôsob výpočtu maximálnej ceny, čo bude mať aj vplyv na služby verejnej správy pre občana, a to buď negatívny, alebo pozitívny. Keďže v tejto chvíli sa nedá určiť jednoznačne jeden alebo druhý vplyv, Komisia odporúča vyznačiť v doložke oba vplyvy a následne vypracovať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana. V doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky je už tento vplyv čiastočne rozpracovaný.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie a popísanie administratívnych nákladov v časti 3.3.3 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie na základe predchádzajúceho stanoviska MH SR a konzultácií MH SR s predkladateľom počas vyhodnotenia medzirezortného pripomienkového konania.

Kvalitatívne zhodnotenie priamych nákladov, ktoré nová regulácia spôsobí, poukazuje na komplikácie s kvantifikáciou vplyvov na celé podnikateľské prostredie. Súhrnná tabuľka nákladov regulácie však umožňuje zachytenie výpočtu nákladov na 1 podnikateľa. Komisia odporúča zvážiť použité priemerných hodnôt, prípadne ilustračných príkladov rôznorodosti pôsobenia posudzovaného materiálu na jednotlivé skupiny podnikov podľa charakteru pôsobenia vplyvu (podľa vzoru delenia odberateľov v bode č. 10 doložky vybraných vplyvov). Navyše, nový formulár *Údaje o hmotnom a nehmotnom majetku podľa zdrojov obstarania v tisícoch eur* predstavuje nový administratívny náklad.

K analýze sociálnych vplyvov

V analýze sociálnych vplyvov, v časti kvantifikácia Komisia odporúča predkladateľovi doplniť odhad veľkosti pozitívne/negatívne ovplyvnených skupín domácností (napríklad na základe údajov z minulých rokov).

K procesu

Predkladateľ predložil materiál dňa 06.06.2016 do Medzirezortného pripomienkového konania, čím nepostupoval v súlade s procesom podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov (účinné od 01.04.2016), nakoľko tejto fáze legislatívneho procesu predchádza:

1. povinnosť predkladateľa zverejniť na portáli predbežnú informáciu o pripravovanom návrhu právneho predpisu podľa § 9 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v záujme informovania verejnosti a orgánov verejnej správy a zároveň informovať Ministerstvo hospodárstva SR v súlade s bodom 5.6. odsek 2 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov o príprave materiálu zaslaním na adresu dolozka@mhsr.sk;
2. rozhodnutie Stálej pracovnej komisie podľa bodu 2.6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov o udelení výnimky pri uplatňovaní postupu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov ak o jej udelenie predkladateľ požiadal v prípade návrhu, ktorý má byť predmetom skráteného Medzirezortného pripomienkového konania;
3. ak by nedošlo k udeleniu výnimky podľa bodu 2, rozhodnutie Ministerstva hospodárstva SR o potrebe vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodu 5.4. písm. c) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov,
4. povinnosť vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodu 5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, v prípade, ak o tejto povinnosti rozhodne Ministerstvo hospodárstva SR na odporúčanie SBA;
5. rozhodnutie Ministerstva hospodárstva SR aby SBA vypracovala Test vplyvu na malé a stredné podniky podľa bodu 6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ak jeho vykonanie SBA odporučí z dôvodu predpokladu existencie vplyvu na malé a stredné podniky a za predpokladu, že boli k materiálu vykonané konzultácie;
6. povinnosť predkladateľa predložiť materiál do Predbežného pripomienkového konania v súlade s bodom 7.1. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a absolvovanie jeho priebehu podľa bodu 7. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov;
7. povinnosť predkladateľa uverejniť stanovisko Stálej pracovnej komisie do Doložky vybraných vplyvov a v prípade pripomienok uviesť tiež ich vyhodnotenie v súlade s bodom 7.8. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov;

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

k materiálu, ktorý bol predložený na záverečné posúdenie, s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie