

BRATISLAVA: 11. 5. 2018

ČÍSLO: 091/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŔŇA ZÁKON Č. 343/2015 Z. Z. O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ ZÁKONA Č. 438/2015 Z. Z., ZÁKONA Č. 315/2016 Z. Z., ZÁKONA Č. 93/2017 Z. Z., ZÁKONA Č. 248/2017 Z. Z., ZÁKONA Č. 264/2017 Z. Z. A ZÁKONA Č. 112/2018 Z. Z.

---

**I. Úvod:** Úrad pre verejné obstarávanie dňa 3. mája 2018 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕŕňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 438/2015 Z. z., zákona č. 315/2016 Z. z., zákona č. 93/2017 Z. z., zákona č. 248/2017 Z. z., zákona č. 264/2017 Z. z. a zákona č. 112/2018 Z. z.“* spolu so žiadosťou o skrátenie lehoty PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

### K doložke vybraných vplyvov

Komisia predkladateľovi odporúča dopracovať doložku vybraných vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (časť II. Obsahové požiadavky doložky). V tejto súvislosti Komisia odporúča dopracovať časti: 5. Alternatívne riešenia, 12. Zdroje.

### K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V časti 3.3.3 Administratívne náklady predkladateľ uvádza, že „pre podnikateľské subjekty novela nezavádza žiadne nové povinnosti“. Predkladateľovi však Komisia odporúča prehodnotiť túto časť a zvážiť, či nedochádza aj k prípadnému odstráneniu/úprave existujúcich povinností. Potenciálnym znížením administratívnej záťaže by mohlo byť napríklad zredukovanie obsahových náležitostí žiadosti o nápravu, alebo napríklad vypustenie konceptu dvojobáľkového predkladania ponúk. V prípade, že predkladateľ takéto zníženie administratívnej záťaže identifikuje, podrobne ho popíše a vyčíslí v časti 3.3.3 Administratívne náklady.

V časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie Komisia predkladateľovi odporúča kvantifikovať pozitívne vplyvy popísané v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda vyčíslieť náklady, ktoré podnikatelia ušetria.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

---

Pri vyčíslení vplyvov je možné pomôcť si kalkulačkou nákladov regulácie, ktorú predkladateľ nájde na nasledujúcom odkaze:

<http://www.economy.gov.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie>

Predkladateľ v časti 3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty, uvádza zoznam dotknutých podnikateľských subjektov, pričom bližšie neuvádza ich počet. Nakoľko predkladateľ disponuje zoznamom hospodárskych subjektov, ktorý vedie vo svojom informačnom systéme, chcela by Komisia predkladateľa požiadať o uvedenie približného počtu dotknutých subjektov z podnikateľského prostredia.

V časti 3.3.1 Priame finančné náklady uvádza predkladateľ zjednodušenie pravidiel pre výpočet kaucie. V rámci stanovenia jednotného spôsobu pre výpočet kaucie chce Komisia predkladateľa požiadať o bližšie uvedenie výpočtu výšky kaucie, t. j. sadzba 0,1 % z predpokladanej hodnoty zákazky alebo koncesie, najmenej však 2.000 eur a najviac 50.000 eur.

V časti 3.3.1 Priame finančné náklady uvádza predkladateľ úpravu výšky súdnych poplatkov smerom nadol, pričom ich zníženie by malo viesť k zvýšeniu podávania žalôb o určenie neplatnosti zmluvy zo strany podnikateľských subjektov. Nakoľko predkladateľ disponuje údajom o určení novej výšky súdnych poplatkov, chce Komisia predkladateľa požiadať o ich uvedenie v danej časti spolu s pôvodnou výškou súdnych poplatkov, aby z Analýzy bolo zrejmé, k akej predpokladanej úspore v prípade využitia daného inštitútu, dôjde.

V časti 3.3.3 Administratívne náklady, Komisia odporúča predkladateľovi uviesť predpokladané zníženie administratívnej záťaže MSP z dôvodu zvýšenia finančných limitov pre zákazky s nízkou hodnotou, zjednotenia finančných limitov pre podlimitné civilné zákazky a zavedenia zákazok malého rozsahu, ktorých zadávanie by malo byť vyňaté spod pôsobnosti zákona o verejnom obstarávaní.

### **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Z doložky vybraných vplyvov vyplýva, že návrh zákona bude mať pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ale nie je vypracovaná analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy. V materiáli sa uvádza, že vzhľadom na charakter navrhovaných zmien nie je možné v súčasnosti určiť dopad na verejné financie, možný negatívny vplyv sa predpokladá v súvislosti so zmenami pravidiel pre výpočet kaucie, so zmenami v udeľovaní sankcií a súdnych poplatkov. Komisia upozorňuje, že z návrhu zákona vyplývajú aj ďalšie negatívne vplyvy, ktoré nie sú v doložke vybraných vplyvov zohľadnené (napr. výdavky na prepojenie informačných systémov, na predĺženie povinnej archivácie o 5 rokov), čo Komisia žiada doplniť.

V nadväznosti na uvedené Komisia žiada z hľadiska jednoznačnosti vyčíslieť vplyv na rozpočet verejnej správy aspoň kvalifikovaným odhadom a v doložke vybraných vplyvov uviesť zabezpečenosť v rozpočte. Zásadne Komisia žiada, aby dôsledky na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov štátneho rozpočtu na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

### **K všeobecnej časti dôvodovej správy**

Informácie o vplyvoch predloženého návrhu zákona je potrebné zosúladiť s hodnotením vplyvov uvedeným v doložke vybraných vplyvov k predmetnému návrhu zákona.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie